

RADA POWIATU
WAŁBRZYSKIEGO

Wałbrzych, dnia 29 grudnia 2010 roku

OBR/0045/2/2/10

Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego

W/m

W załączeniu przekazuję interpelację złożoną w dniu 29.12.2010 roku przez Radnego Andrzeja Gniatkowskiego w sprawie udzielenia informacji na temat przeprowadzonych przez Starostwo w latach 2006-2010 kontroli stanu urządzeń melioracyjnych, wydanych zaleceń kontrolnych i ich realizacji oraz udostępnienie planu pracy i budżetu spółek wodnych na 2010 rok w zakresie ochrony przeciwpowodziowej na obszarze powiatu wałbrzyskiego.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Wałbrzyskiego
Szymon Heretyk
Szymon Heretyk

otnymaform 28.12.2010 P

**Zarząd
Powiatu Wałbrzyskiego**

Interpelacje

Biorąc pod uwagę zakres działania i zadania powiatu, wynikające z ustawy o samorządzie powiatowym, w zakresie ochrony przeciwpowodziowej, proszę o udzielenie informacji dotyczącej przedmiotu interpelacji ze szczególnym uwzględnieniem stanu realizacji:

- kontrole stanu urządzeń melioracyjnych przeprowadzone przez Starostwo w latach 2006-2010 i wydane zalecenia dotyczące napraw, konserwacji, modernizacji itp. w/w urządzeń,
- informacje dot. realizacji zaleceń kontrolnych.

Jednocześnie proszę o przekazanie planu pracy i budżetu spółek wodnych na 2010r. w zakresie ochrony przeciwpowodziowej na obszarze powiatu wałbrzyskiego.

Andrzej Gniatkowski

Pan
Szymon Heretyk
Przewodniczący
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

W nawiązaniu do interpelacji Pana Andrzeja Gniatkowskiego dotyczącej :

1. prowadzonych przez Starostwo w latach 2006-2010 kontroli stanu urządzeń melioracyjnych, wydawanych zaleceń pokontrolnych i ich realizacji
2. udostępnienia planu pracy i budżetu spółek wodnych na rok 2010 w zakresie ochrony przeciwpowodziowej na obszarze powiatu wałbrzyskiego

informuję, że :

ad.1

NADZÓR¹ i KONTROLA NAD DZIAŁALNOŚCIĄ SPÓŁEK WODNYCH w świetle ustawy prawo wodne z dnia 18 lipca 2001 (Dz. U. z 2005 r, nr 239, poz.2019 ze zmianami)

Organy właściwe do wykonywania nadzoru i kontroli

Zgodnie z art. 178 ustawy - Prawo wodne, nadzór i kontrolę nad działalnością spółki wodnej sprawuje starosta.

1.Zakres kontroli - zgodnie z zapisami Działu VII Rozdziału 3 prawa wodnego nie zawiera żadnych postanowień co do możliwości i zasad przeprowadzania przez starostę kontroli w spółce;

Starosta posiada uprawnienie wyłącznie do kontrolowania uchwał podjętych przez organy spółki, albowiem tylko w tym przypadku ustawa wskazuje, w jaki sposób kontrola ta ma być przeprowadzona;

W świetle powyższego informuję, że w zakresie określonym w interpelacji nie prowadzono kontroli w spółce.

Ustawodawca nie wskazał trybu i zasad prowadzenia przez starostę kontroli spółki w innych dziedzinach jej działalności, tak jak to ma miejsce przykładowo w przypadku uprawnień starosty do kontroli podmiotów korzystających ze środowiska, nadanych mu w art. 379 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Brak trybu i zasad przeprowadzania kontroli w siedzibie spółki lub żądania od niej innych dokumentów niż wskazane w ustawie oznacza, że kontrola taka nie jest dopuszczalna.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 156 ust 1 pkt 5 kontrola gospodarowania wodami dotyczy m.in. : utrzymania wód oraz urządzeń wodnych (w tym rowów).

Do przeprowadzania kontroli gospodarowania wodami (w zakresie urządzeń wodnych – m.in. rowów) ustawa wskazuje Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej i upoważnionych przez niego inspektorów (art. 156 ust 2 i art. 157).

¹ Def: **Nadzór** to możliwość władczej ingerencji w działalność jednostki nadzorowanej, kompetencja do wydawania jej poleceń i wiążących dyrektyw, mających na celu usunięcie nieprawidłowości stwierdzonych w jej funkcjonowaniu. Wykonywanie funkcji nadzorczych poprzedza zazwyczaj kontrola, która polega na obserwacji, badaniu funkcjonowania jednostki, ustaleniu stanu faktycznego i porównaniu go ze stanem modelowym. Kompetencje kontrolne nie muszą łączyć się z kompetencjami nadzorczymi, ale kompetencje nadzorcze często obejmują także kompetencje kontrolne.

Otrzym. 11.01.11 r.
S.H.

2. Zakres nadzoru

Kompetencje nadzorcze przysługują staroście od momentu powstania inicjatywy utworzenia spółki wodnej, aż do chwili utraty przez nią osobowości prawnej i wykreślenia z katastru wodnego. Uprawnienia nadzorcze starosty ograniczone są wyłącznie do uchwał podejmowanych przez organy spółki.

Ad. 2.

Na terenie powiatu wałbrzyskiego wpisanych do księgi wodnej jest **8 gminnych spółek wodnych**, z czego aktywnie funkcjonuje spółka wodna na terenie gminy Głuszycy. Gminna Spółka Wodna na terenie Mieroszowa podjęła uchwałę o jej rozwiązaniu i wykreśleniu z księgi wodnej.

Gminna Spółka Wodna w Głuszycy corocznie w I kwartale odbywa Walne Zgromadzenie, na którym: ustala budżet na dany rok, wielkość składki dla członków spółki oraz na jakie cele zostaną wydane pieniądze w danym roku.

Przykładowo w roku 2009 roku budżet gminnej spółki wodnej miał wynieść 6000 zł, a faktyczne wpływy wyniosły 2 300 zł. Za tą kwotę zostały wykonane prace przy konserwacji rowów (w załączeniu plan na rok 2009).

Jednocześnie informuję, że w związku z zapytaniem dotyczącym planu pracy na rok 2010 i budżetem spółek wodnych wystąpimy odrębnym pismem do spółki wodnej z prośbą o przekazanie odpowiedzi do Biura Rady.

Wojewoda Dolnośląski widząc problemy związane z utrzymaniem rowów melioracyjnych (których właścicielem jest Skarb Państwa) na terenie województwa dolnośląskiego wystąpił o środki na konserwację rowów.

Aby móc skorzystać z przyznanych środków należało wskazać rowy melioracyjne z wydzielonymi działkami zapisanymi w ewidencji gruntów jako Skarb Państwa, natomiast prace konserwacyjne mógł wykonywać Rejonowy Związek Spółek Wodnych działający na danym powiecie.

Spełniając te warunki RZSW w Wałbrzychu podpisał umowę z Wojewodą Dolnośląskim na wykonanie konserwacji rowu R – 13 na terenie wsi Witków w gminie Czarny Bór na wartość 39 tys. zł. Dodatkowo zostały przebudowane przepusty na tym rowie, których koszt wyniósł ok. 36 tys. sfinansowane przez Gminę Czarny Bór.

W II półroczu 2010 roku Marszałek Województwa Dolnośląskiego przeznaczył środki na konserwację rowów melioracyjnych **będących w ewidencji gruntów jako działki gminne**. Warunkiem przyznania środków był własny udział gminy w pracach konserwacyjnych rowów.

Na terenie powiatu środki na konserwację rowów otrzymały gminy:

- Wałbrzych - 20,0 tys. zł
- Mieroszów - 17,0 tys. zł
- Głuszycy - 37,5 tys. zł

wz. STAROSTY

WICESTAROSTA

Augustyn Skwetkiewicz

Sprawozdanie rzeczowo - finansowe za 2009 rok GSW Głuszyca

Lp.	Wieś	ha	saldo na 01.01.09	planowana składka	wpływy	koszty	roboty we własnym zakr.	dotacje	materiały	pizerób	saldo na 31.12.09
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
1.	Głuszyca M.	466,87	3281,58	1400,61	626,75	4,26	0,00	0,00	0,00	0,00	3904,07
2.	Głuszyca G.	554,60	-1271,61	1663,80	387,74	5,06	0,00	0,00	0,00	0,00	-888,93
3.	Kolce	111,26	-2375,2	333,78	166,37	1,02	0,00	0,00	0,00	0,00	-2209,85
4.	Sierpnica	371,21	973,97	1113,63	363,32	3,39	0,00	0,00	0,00	0,00	1333,90
5.	Łomnica	238,36	597,97	715,08	146,32	2,17	0,00	0,00	0,00	0,00	742,12
6.	Grzmiąca	257,79	-162,11	773,37	629,09	2,35	0,00	0,00	0,00	2332,98	-1868,35
	Razem	2000,09	1044,60	6000,27	2319,59	18,25	0,00	0,00	0,00	2332,98	1012,96

Wałbrzych 19.04.2010r.

f

Zabezpieczenie przeciwpowodziowe powiatu wałbrzyskiego

1. DZIAŁANIA STAROSTY WAŁBRZYSKIEGO

Starosta na mocy ustawy o samorządzie powiatowym odpowiada za porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli, w tym za ochronę przeciwpowodziową. Wykonując postanowienia ustawy Starosta:

- opracował „Plan operacyjny ochrony przed powodzią Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu” - aktualizowany co 6 miesięcy (ostatnia aktualizacja 30 czerwca 2010 roku),
- ogłasza i odwołuje pogotowie i alarm powodziowy,
- tworzy i utrzymuje Powiatowy Magazyn Przeciwpowodziowy,
- dokonuje dalszej rozbudowy istniejącego monitoringu powodziowego
 - w porozumieniu z Powiatem Świdnickim w ramach realizacji zadania „Modernizacja i rozbudowa Systemu Wczesnego Ostrzegania i Monitorowania Pogodowego” - powiększono na terenie Powiatu Wałbrzyskiego istniejący monitoring (wspólny dla Powiatów: Świdnickiego i Wałbrzyskiego) o 4 punkty pomiarowe, tj:
 1. Dwa punkty pomiarowe zamontowane: jeden w Głuszycy na rzece Bystrzyca oraz drugi w Witkowie na potoku Lesk;
 2. Dwa punkty opadowe zamontowane: pierwszy na wieży Chelmiec oraz drugi w Wałbrzyskiej dzielnicy Podgórze (na wysokości zakładów Bielnik);
 - w październiku 2006 roku oddano do użytku 24 wodowskazy alarmowe na ciekach wodnych Powiatu Wałbrzyskiego w miejscach wskazanych przez Gminy – informujące i ostrzegające mieszkańców o zbliżającym się zagrożeniu powodziowym.
- przy pomocy Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Współpracy z Zespolonymi Służbami i Strażami na bieżąco monitoruje stany wód i cieków zlokalizowanych na terenie Powiatu Wałbrzyskiego poprzez:
 1. analizę otrzymywanych za pośrednictwem Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu – komunikatów pogodowych, komunikatów hydrologicznych oraz ostrzeżeń,
 2. analizę satelitarnej prognozy pogody pod kątem zbliżających się opadów, frontów atmosferycznych i silnych wiatrów poprzez monitoring stron internetowych satelitarnej stacji meteo w Pastewnikach, mapę radarową Polski, czeską satelitarną stację radarową – Chemi Radar Departament oraz niemiecką satelitarną stację radarową – Wetter – Online – Europa.

Każdorazowo w przypadku zagrożeń, w tym powodziowych, pracownicy Wydziału przekazują komunikaty ostrzegawcze, do wszystkich gmin oraz służb, inspekcji i straży Powiatu Wałbrzyskiego drogą telefoniczną, faksową lub radiową. Ponadto w okresach niestabilności zjawisk atmosferycznych Wydział Zarządzania Kryzysowego i Współpracy z Zespolonymi Służbami i Strażami – codziennie monitoruje rozwój zjawisk pogodowych, zagrożenie powodziowe, stan wody na zbiorniku retencyjnym „Lubachów” - sporządzając „Codzienne komunikaty o sytuacji na terenie Powiatu Wałbrzyskiego”, które każdego dnia drogą e-mailową, przesyłane są do Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody Dolnośląskiego.

Stan posiadanych środków technicznych:

- Magazyn interwencyjny – w przypadku wystąpienia zagrożenia powodziowego lub samej powodzi na wyposażeniu magazynu pozostaje sprzęt ochronny i ratowniczy służący Powiatowemu Centrum Zarządzania Kryzysowego Starosty Wałbrzyskiego tj.: bluzy polar, czapki kominiarki, kurtki pcv, spodnie pcv, wodery, taśmy ostrzegawcze, miotły, ranczery gospodarcze, przenośne zestawy pierwszej pomocy, czapki z logo Starostwa, komplety nieprzemakalne nylonowe, rękawice dzianinowe rękawice lateksowe, kamizelki ostrzegawcze, kaski ochronne, termosy, liny holownicze, koce, łomy, łóżka polowe z materacem, łóżka bez materaca, szpadle ogrodnicze, pacholki białe – czerwone, łopaty do piasku, kilofy, oskardy, grabie, łomy, gwizdki metalowe, siekiery, worki do piasku sizalowe (22.000 szt.), agregat prądowórczy (awaryjne zasilanie), radiotelefony przenośne, halogeny oświetleniowe, piły spalinowe oraz piecyki przenośne gazowe.
- Baza danych sił i środków województwa dolnośląskiego – gromadzone informacje o farmacjach, służbie zdrowia, zakładach naprawczych, magazynach, maszynach, miejscach

noclegowych, organizacjach pozarządowych, itd. umożliwiają wykorzystanie zasobów ludzkich i sprzętowych (znajdujących się we wszystkich gminach powiatu) w działaniach związanych z akcjami przeciwpowodziowymi na terenie całego powiatu.

2. POWIATOWY ZESPÓŁ ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

(główny element współdziałania i koordynacji służb ratowniczych)

Zespół utworzony w celu przeciwdziałania różnym zagrożeniom, w tym powodziowym na terenie Powiatu. W skład Zespołu wchodzi Starosta Wałbrzyski – jako Przewodniczący Zespołu, Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Współpracy z Zespolonymi Służbami i Strażami jako Zastępca Przewodniczącego, a także Komendanci Policji i PSP oraz Kierownicy zespolonych służb działających na terenie Powiatu Komendant jako członkowie zespołu. Ponadto w skład zespołu wchodzi szefowie społecznych organizacji ratowniczych i pomocowych.

Zespół zapewnia systemowe, skoordynowane i efektywne reagowanie Starostwa Powiatowego na zdarzenia kryzysowe. Uwzględnia wszystkie siły i środki znajdujące się w poszczególnych gminach i innych jednostkach organizacyjnych znajdujących się na terenie Powiatu Wałbrzyskiego, uczestniczące w zdarzeniach kryzysowych.

3. OCENA MIEJSCOWYCH ZAGROŻEŃ POWODZIOWYCH

Jak pokazały ostatnie lata wszystkie powodzie na terenie Powiatu Wałbrzyskiego były spowodowane intensywnymi i długotrwałymi opadami deszczu. Powodowały one gwałtowny przybór poziomu wód wszystkich cieków wodnych na terenie opadów (nawet niewielkich strumyków górskich), a to z kolei wystąpienia z brzegów głównych rzek oraz potoków. Ponieważ większość cieków na terenie Powiatu ma charakter górski (ze względu na ukształtowanie terenu) powodzie powyższe charakteryzowała bardzo duża energia i szybkość płynących wód (co powodowało znaczne zniszczenia). Po ustąpieniu opadów następował szybki powrót cieków do swoich koryt.

Na terenie Powiatu nie występują budynki użyteczności publicznej, zamieszkania zbiorowego oraz produkcyjno-magazynowe szczególnie zagrożone powodzią.

Z analizy działań ratowniczych prowadzonych w ostatnich latach w czasie zdarzeń powodziowych wynika, że szczególnie zagrożone tą klęską żywiołową są tereny gminy Czarny Bór (a w szczególności miejscowości Jaczków, Witków, Czarny Bór i Grzędy), tereny gminy Stare Bogaczowice (a w szczególności miejscowości Stare Bogaczowice, Chwaliszów i Struga), miejscowości w gminie Walim (przede wszystkim Walim i Jugowice) oraz częściowo miasta Wałbrzych, Szczawno Zdrój, Głuszycy i Mieroszów. Zagrożenie dla miast dotyczy niewielkiej ich części położonej bezpośrednio nad ciekami wodnymi, jednakże jak pokazały zdarzenia, dochodziło także do lokalnych zalań budynków oddalonych od cieków wodnych wskutek spływu wód z okolicznych gór (Wałbrzych, Walim) oraz niedrożnej (niewydolnej) kanalizacji deszczowej. W poszczególnych miastach szczególnie zagrożone obszary to :

- Wałbrzych – ul. Pocztowa, ul. Legnicka, ul. Rzeczna i ul. Lubiechowska (wszystkie wzdłuż rzeki Pełcznica), ul. Topolowa, ul. Równoległa i ul. Wieniawskiego (wszystkie wzdłuż potoku Szczawnik) i ulica Orkana wzdłuż potoku Poniatówka, ul. Gałczyńskiego;
- Szczawno Zdrój - ul. Mickiewicza;
- Głuszycy – ul. Sienkiewicza i jej okolice, Łomnica oraz Grzmiąca
- Jedlina Zdrój – dzielnica Jedlinka;
- Mieroszów – ul. Leśna, ul. Powstańców, ul. Wiejska, ul. Wojska Polskiego.

Obecnie sytuacja powodziowa na terenie Powiatu Wałbrzyskiego jest stabilna. Wszystkie cieków wodne są na bieżąco monitorowane, a skutki okresowych przyborów wód odpowiednio wyprzedzającymi działaniami są minimalizowane (dotyczy to m.in. 24 godzinnego, ciągłego dyżuru na zbiorniku retencyjnym w Lubachowie, gdzie w zależności od rozwoju sytuacji na bezpośrednim dopływie – rzece Bystrzyca – dokonuje się kontrolnego zrzutu wody ze zbiornika Wiedza wyspecjalizowanych w walce z powodzią służb, inspekcji i straży, doświadczenie ludzi w walce z tym groźnym żywiołem, analiza dramatycznych zdarzeń mających miejsce w przeszłości. w tym ostatnia powódź w sierpniu 2006 roku oraz wyciągnięte wnioski – pozwalają sądzić, że w przypadku zaistnienia w przyszłości zagrożenia Powiatu Wałbrzyskiego tą klęską - wszystkie jednostki ratownicze i kryzysowe zdadzą ten trudny egzamin .

Zgodnie z decyzją Starosty od połowy listopada 2009r., funkcjonuje całodobowa służba dyżurna Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (PZZK), którą stanowią pracownicy Powiatowego

Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) . Służba dyżurna zobowiązana jest do utrzymywania stałego kontaktu wewnątrz własnej struktury tj. pomiędzy Stanowiskiem Kierowania Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej a Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego. Otrzymywane ostrzeżenia służba dyżurna PZZK przekazuje niezwłocznie wszelkimi dostępnymi środkami do gmin na terenie powiatu oraz powiadamia służby działające na terenie powiatu. Komunikaty i ostrzeżenia meteorologiczne przekazywane są drogą e- mailową do mediów. Pracownicy PCZK do chwili uruchomienia przez Starostę stałego dyżuru pełnią dyżur telefoniczny (502 700 311).

NACZELNIK
Wydziału Zarządzania Kryzysowego
(Współpracy z Zespołami i Służbami)
Zygmunt Pala

Sporządził:

Z. Pala

11.01.2011r.

Tel. 74-84-60-539

Fax. 74-84-60-512

e- mail: zygmuntp@powiat.walbrzych.pl