

Uchwała nr XII/76/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Wałbrzyskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Powiatu Wałbrzyskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 10 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Wałbrzyskiego na rok 2021 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 54.264.552,00 zł, stanowiące w całości dochody bieżące, dochodów majątkowych nie zaplanowano.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 57.457.441,35 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 52.372.441,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.085.000,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 3.192.889,35 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu długoterminowego oraz nadwyżki budżetowej z lat poprzednich.
4. Przychody budżetu w kwocie 5.002.889,35 zł, w tym kredyt długoterminowy w kwocie 3.185.860,00 zł, wolne środki - 1.810.000,00 zł oraz nadwyżka budżetowa - 7.029,35 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.810.000,00 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2021 r. deficyt budżetu Powiatu w kwocie 3.192.889,35 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (5.085.000,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (0 zł) o kwotę 5.085.000,00 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2035. Przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 12.946.216,00 zł. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty rat kredytów w kwocie 1.810.000,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 360.000,00 zł, stanowią 4,60% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 13,09% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu

Powiatu za III kwartały 2020 r.

W 2021 r. zaplanowano przychody zwrotne zwiększające dług Powiatu. W latach następnych spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżek budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2035) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 oraz z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód