

**UCHWAŁA NR XIV/39/2020  
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO**

z dnia 28 maja 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Wałbrzyskiego.**

Na podstawie art. 12 ust 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256) **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez prowadzącą Niepubliczną Szkołę Podstawową Specjalną przy Uzdrawiskowym Szpitalu Dziecięcym Mieszko w Szczawnie - Zdroju na działania Starosty Wałbrzyskiego.

**§ 2.** Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowiska Rady, o jakim mowa § 1, stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 5.** Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu i opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej

Przewodnicząca Rady  
Powiatu Wałbrzyskiego

**Sylwestra Wawrzyniak**

## UZASADNIENIE

**do uchwały w sprawie skargi złożonej przez Panią Marzenę Sobczyk prowadzącą Niepubliczną Szkołę Podstawową Specjalną przy Uzdrowskim Szpitalu Dziecięcym Mieszko w Szczawnie - Zdroju na działania Starosty Wałbrzyskiego, którą skarżąca zgodnie z rozstrzygnięciem Wojewody Dolnośląskiego, ponownie przekazała do Rady Powiatu Wałbrzyskiego.**

### Ustalenia prawne

Szczególnym uprawnieniem przysługującym każdemu obywatelowi, a wynikającym z Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej KPA), jest prawo składania skarg. Zgodnie z art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszanie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

Zgodnie z art. 229 KPA organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania organu wykonawczego, którą złożyła Pani Marzena Sobczyk jest Rada Powiatu Wałbrzyskiego. Stosowanie do art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, w celu rozpatrzenia skarg na działania Zarządu Powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, Rada Powiatu Wałbrzyskiego powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodnicząca Rady Powiatu Wałbrzyskiego stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, skierowała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu zbadania jej zasadności i wydania stanowiska.

Komisja w dniu 26 lutego 2020 roku ponownie rozpatrzyła skargę na działania Starosty Wałbrzyskiego złożoną w dniu 7 lutego 2020 roku przez Panią Marzenę Sobczyk, prowadzącą Niepubliczną Szkołę Podstawową Specjalną przy Uzdrowskim Szpitalu Dziecięcym Mieszko w Szczawnie – Zdroju, uznając że mimo upływu czasu argumentacja ujęta w poprzednim stanowisku (uzasadnienie do projektu uchwały z dnia 30.10.2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Wałbrzyskiego) jest niezmienna, stąd jej treść została przekazana do Przewodniczącej Rady w celu przygotowania projektu uchwały w przedmiotowej sprawie.

Rada Powiatu Wałbrzyskiego na XIV Sesji w dniu 28 maja 2020 roku ponownie rozpatrzyła skargę Pani Marzeny Sobczyk, uznając że Starosta Wałbrzyski jako Przewodniczący Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego jest zobowiązany do:

- 1) realizacji zadań zgodnie z prawem o charakterze powszechnie obowiązującym, w szczególności z:
  - a) Ustawą o finansach publicznych;
  - b) Ustawą o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;
  - c) Ustawą o finansowaniu zadań oświatowych;
  - d) Ustawą – Kodeks postępowania administracyjnego.
- 2) realizacji zadań zgodnie z uchwałami Rady;

W pierwszej kolejności należy wyjaśnić, że decyzja o przeprowadzeniu kontroli i wstrzymaniu transz dotacji dla Niepublicznej Szkoły Podstawowej Specjalnej przy Uzdrowskim Sanatorium Dziecięcym Mieszko, wynikała wyłącznie z dbałości o finanse publiczne. Zgodnie z art. 29. ust 1 ustawy z dnia 29 listopada 2017r. o finansowaniu zadań oświatowych, niepubliczne placówki, o których mowa w art. 2 pkt 7 i 8 ustawy - Prawo oświatowe, otrzymują na każdego wychowanka dotację z budżetu powiatu w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego wychowanka w części oświatowej subwencji ogólnej dla powiatu. Nie jest zatem możliwe przekazanie dotacji w kwocie wyższej niż należna albowiem byłoby to naruszeniem dyscypliny finansów publicznych, o której mowa w art. 8 ustawy z dnia 17 grudnia

2004r o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Zgodnie z ogólnymi zasadami, którymi organ administracji publicznej zobowiązany jest kierować się i ich przestrzegać na podstawie Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych należy wskazać, że kierownik jednostki sektora finansów publicznych na podstawie art. 53 w/w ustawy jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki, natomiast jednostka samorządu terytorialnego zobowiązana jest do racjonalnego, jawnego, przejrzystego i niebudzącego wątpliwości gospodarowania finansami publicznymi. Nadto zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w tym jego przewodniczący, którym jest Starosta zgodnie z przepisami art. 247 w/w ustawy sprawuje ogólny nadzór nad realizacją określonych uchwałą budżetową, dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zarząd powiatu jest dysponentem głównym (pierwszego stopnia) środków budżetowych, a swoje zadania wykonuje przy pomocy urzędu (starostwa powiatowego), ponosząc jednocześnie odpowiedzialność za prawidłową gospodarkę finansową, którą należy wiązać z możliwością podejmowania decyzji mających realny wpływ na tę gospodarkę. Normę kompetencyjną zezwalającą zarządowi na podejmowanie działań nadzorczych i kontrolnych zapewniających wykonanie budżetu przyjętego przez Radę stanowi w/w przepis art. 247 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast do obowiązków Starosty należy – przewidziana w art. 68 u.f.p. – kontrola zarządcza, którą stanowi ogół działań podejmowanych dla zapewnienia realizacji celów i zadań w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny i terminowy.

W wyniku przeprowadzonej kontroli w Niepublicznej Szkole Podstawowej Specjalnej przy Uzdrowiskowym Sanatorium Dziecięcym Mieszko stwierdzono wiele uchybień we wnioskach o wypłatę dotacji, sposobie wykazywania uczniów i wychowanków, na których przysługuje dotacja, co w konsekwencji doprowadziło do pobrania przez organ prowadzący szkołę, sześciu zawyżonych części przysługującej dotacji. Organ dotujący podjął zatem decyzję o ponowieniu kontroli za okres lipiec, sierpień i wrzesień i w oparciu o wyniki tej kontroli wypłacił kolejne transze w wysokości zgodnej z ustaleniami kontrolującego. Całość dotacji przysługująca placówce w 2019 roku zostanie rozliczona po zamknięciu roku budżetowego do dnia 15 stycznia 2020r.

W danych okolicznościach sprawy należy przyjąć, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego dokonał w zasadzie faktycznej blokady wypłaty środków publicznych w postaci transzy dotacji, o czym poinformował organ stanowiący jednostki z uwagi na konieczność podjęcia kroków celem nie dopuszczenia do odpowiedzialności z tytułu niegospodarności jednostki czy nadmiaru przekazanych środków tytułem dotacji dla placówki oświatowej. Niniejsze działanie należy uznać za zasadne i racjonalne pomimo braku wprost wyrażonej podstawy prawnej do wstrzymania wypłaty poszczególnych transz dotacji. Z uwagi na dobro publiczne, w tym dobro finansowe należy przyjąć, że zgodnie z przepisami art. 68 i art. 247 ustawy o finansach publicznych, Starosta Wałbrzyski wraz z Zarządem podjął właściwe działania, których zasadniczym celem była ochrona finansów powiatu. Czynności Starosty były poparte efektami przeprowadzonej kontroli (ustalonym stanem faktycznym), która wykazała bezspornie, że:

- 1) pobranie dotacji nastąpiło w nadmiernej wysokości;
- 2) dane mające wpływ na wysokość przekazywanej dotacji przez organ dotujący, były nierzetelne, lub nieprawdziwe;
- 3) prowadzone jest postępowanie karne wszczęte przez właściwe organy ścigania tj. Prokuraturę Rejonową w Wałbrzychu dotyczące czynów z art. 286 § 1 Kk i inne.

Jak wynika z zadań określonych ustawami Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego, jak i Starosta Wałbrzyski stoją przede wszystkim na straży praworządności i ochrony interesu i finansów publicznych Powiatu Wałbrzyskiego. Zatem, posiadając racjonalną wiedzę o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przez Dyrektora placówki oświatowej, która otrzymuje dotację z Powiatu

Wałbrzyskiego nie sposób, aby jednostka sektora finansów publicznych współuczestniczyła w możliwie przestępnym procederze, skoro czyniąc własne ustalenia w wyniku kontroli wiadomym pozostaje, że organ dotujący na skutek wprowadzania go notorycznie w błąd nieświadomie przekazywał transze dotacji w nadmiernej wysokości.

Mając na uwadze powyższe organ dotujący zgodnie z przepisami art. 36 ustawy z dnia 27 października 2017 roku o finansowaniu zadań oświatowych wręcz pozostaje zobowiązany do sprawowania bieżącej kontroli i nadzoru w zakresie prawidłowości wyliczenia należnej dotacji. Jednocześnie w sytuacji ustalenia rażących nieprawidłowości, co do wysokości przekazywanej dotacji kierując się ogólnymi zasadami gospodarowania finansami publicznymi i dbając o dobro wspólne Powiatu Wałbrzyskiego na podstawie art. 68 i 247 ustawy o finansach publicznych należy przyjąć, że działania Zarządu, a co za tym idzie Starosty Wałbrzyskiego w tym zakresie były uzasadnione i miały oparcie zarówno w stanie faktycznym jak i prawnym.

W drugiej kolejności należy wyjaśnić, że następstwem przeprowadzonej kontroli było wszczęcie postępowań administracyjnych w celu zwrotu pobranych w nadmiernej wysokości kwot dotacji. Pani Marzena Sobczyk w charakterze strony postępowania administracyjnego ma prawo (co zresztą czyni) w pełni korzystać z wszelkich praw jej przysługujących, dotyczących zaś postępowania administracyjnego oraz czynionych ustaleń w toku gromadzenia materiału dowodowego, stanowiącego podstawę do wydania decyzji. Stąd wszelkie zastrzeżenia związane z postępowaniem administracyjnym strona ma prawo zgłaszać w trakcie przeprowadzania określonych czynności procesowych, podobnie zresztą jak strona ma prawo przedkładać wszelkie dowody, wskazywać wszelkie fakty mające istotne znaczenie dla rozstrzygnięcia spraw, co w pełni realizują profesjonalni pełnomocnicy reprezentujący Panią Marzenę Sobczyk.

W tym stanie rzeczy koniecznym stało się **uznanie skargi za bezzasadną.**