

**Uchwała nr XII/21/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 10 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/63/2019 z dnia 16 grudnia 2019 roku, zmienionej uchwałą Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XI/1/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/63/2019 z dnia 16 grudnia 2019 roku, zmienionej uchwałą Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XI/1/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej – ufp. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2020 Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/63/2019 z dnia 16 grudnia 2019 roku, zmienionej uchwałą Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XI/1/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 50.735.471,96 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 50.301.336,96 zł i dochody majątkowe w kwocie 434.135,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 52.867.444,96 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 49.074.145,96 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.793.299,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 2.131.973,00 zł, który zostanie sfinansowany kredytem bankowym oraz wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 6.246.870,00 zł (kredyt bankowy i wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 4.114.897,00 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu powiatu (2.131.973,00 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (3.793.299,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (434.135,00 zł) o kwotę 3.359.164,00 zł.

W § 2 ust. 2 uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XI/1/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie zmian w budżecie na 2020 rok wskazano źródła pokrycia deficytu, które są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/64/2019 z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2020-2029 zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2020 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zobowiązań w kwocie 4.114.897,00 zł wynosi 14.073.747,00 zł, co stanowi 27,73% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana

w 2020 roku spłata zobowiązań zwrotnych w kwocie 4.114.897 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (odsetki) w kwocie 437.266 zł, stanowi 5,44% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,29% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2019 r.

W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych - dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2020–2029) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Glód