

**Uchwała nr XII/3/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 stycznia 2019 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Powiatu Wałbrzyskiego Nr II/17/2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Danuta Jonas — członek,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 Powiatu Wałbrzyskiego Nr II/17/2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i ust. 3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2019 Powiatu Wałbrzyskiego Nr II/17/2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 49.907.942,47 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 47.544.262,47 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.363.680,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 50.891.782,90 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 44.340.982,90 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.550.800,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 983.840,43 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.643.840,43 zł (wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.660.000,00 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2019 r. deficyt budżetu powiatu (983.840,43 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (6.550.800,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (2.363.680,00 zł) o

kwotę 4.187.120,00 zł.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr II/18/2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2019 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zobowiązań w kwocie 1.660.000,00 zł wynosi 12.321.000,00 zł, co stanowi 24,69% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowana w 2019 roku spłata kredytu w kwocie 1.660.000,00 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 380.000,00 zł stanowi 4,09% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 6,36% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2018 r.

W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych - dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2019–2028) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas, gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Głód