

Uchwała Nr 161.1.2017
Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego
z dnia 17. listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia zgody na wniesienie skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego od Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 29 sierpnia 2017 r. sygn.. akt. IV SAWr 346/17.

Na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1868, z późn. zm.), **Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego postanawia:**

§ 1

Wnieść skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego od Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 29 sierpnia 2017 r. sygn.. akt IV SAWr 346/17 oddalającego skargę Powiatu Wałbrzyskiego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 18 maja 2017 r. nr NK-N. 4131.190.2.2017.FZ w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie odwołania ze stanowiska dyrektora szkoły.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wicestarosie Powiatu Wałbrzyskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego:

Jacek Cichura – Starosta Wałbrzyski

Krzysztof Kwiatkowski – Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego

Mirosław Potapowicz – Członek Zarządu

Stanisław Janor – Członek Zarządu

Dorota Piotrkowska – Członek Zarządu



Uzasadnienie

W związku z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 29 sierpnia 2017 r. sygn.. akt IV SA/Wr 346/17 oddalającego skargę Powiatu Wałbrzyskiego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 18 maja 2017 r. nr NK-N. 4131.190.2.2017.FZ w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały w sprawie odwołania ze stanowiska dyrektora szkoły, Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego zdecydował o podtrzymaniu swojego poprzedniego stanowiska w sprawie odwołania Pana Piotra Kubickiego z funkcji dyrektora oraz o wniesieniu skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Podstawą podjęcia uchwały było złe zarządzanie placówką oraz całkowita utrata zaufania do osoby Pana dyrektora przez organ prowadzący.

Pan Piotr Kubicki 01 września 2015r. , otrzymał na mocy uchwały nr 86/2015 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego powierzenie stanowiska dyrektora w Zespole Szkół im. M. Skłodowskiej Curie w Szczawnie – Zdroju.

Z uwagi na wyniki nadzoru prowadzonego przez Powiat Wałbrzyski nad działalnością Zespołu Szkół im. M. Skłodowskiej-Curie w Szczawnie-Zdroju – który wykazał poważne uchybienia, zaniedbania lub rażące naruszenie prawa na wszystkich płaszczyznach funkcjonowania jednostki – umożliwienie Panu Piotrowi Kubickiemu dalszego sprawowania funkcji dyrektora ww. szkoły stanowi zagrożenie interesu publicznego, jakim jest realizacja funkcji szkoły, w sposób niezagrażający uczniom i pracownikom szkoły.

Powyższe wywiedziono z następującego stanu faktycznego:

- Przeprowadzony w placówce audyt przez audytora zewnętrznego przyniósł uwagi do funkcjonowania dyrektora w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy oraz w zakresie gospodarowania mieniem. Audytor stwierdza, że procedury kontroli zarządczej nie są dostosowane do rzeczywistych warunków funkcjonowania szkoły, nie prowadzone są oceny ryzyka, analiza ryzyka i proces samooceny systemu kontroli zarządczej. Nie funkcjonują jednolite zasady dotyczące inwentaryzacji mienia placówki. Po rekontrolu przeprowadzonej w marcu 2017r. audytor informuje, że zalecenia pokontrolne w zakresie szacowania ryzyka, procedur przeprowadzania inwentaryzacji nie zostały wdrożone. Zatem Dyrektor nie zrealizował zaleceń postawionych przez audytora.

- W trakcie wizji lokalnej stwierdzono, że w budynku szkolnym w ciągach komunikacyjnych występują ubytki powłok podłogowych, co stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa uczniów. W pomieszczeniu znajdującym się przy szatni zbiera się woda gruntowa, która nie jest usuwana – w następstwie tego, na ścianach odkłada się grzyb. Pleśń przenosi się po budynku do pomieszczeń klasowych, w których zajęcia odbywa młodzież szkolna. Podłoga w szatni z niezabezpieczonymi otworami po zdemontowanym wieszaku na ubrania nadaje się do remontu. Schody do drugiego wejścia od strony podwórka wymagają natychmiastowego uzupełnienia. Beton jest zerodowany i pokruszony, a cała powierzchnia stopnia nierówna. Wszelkie prace remontowe, inwestycyjne w placówkach i szkołach dla których organem prowadzącym jest Powiat Wałbrzyski prowadzone są z budżetu Powiatu a nie ze środków własnych szkół.

Pomimo to dyrektor nie zgłosił koniecznych napraw do planu inwestycyjnego na 2017 rok.

Placówka uzyskuje bardzo słabe wyniki z egzaminów zewnętrznych. Po egzaminach maturalnych przeprowadzonych w roku 2016 Zespół Szkół prowadzony

przez pana dyrektora zajął ostatnie miejsce w województwie pod względem zdawalności egzaminów maturalnych, uzyskując zdawalność na poziomie 54,3%.

Teren przyszkolny w okresie zimowym nie jest należycie utrzymywany. Ciągi komunikacyjne nie są odśnieżane, zalega zmarznięty śnieg i lód. Od jesieni zalegają na terenie całej posesji liście. Teren szkoły znajduje się przy głównej ulicy miasta, to rzutuje na wizerunek szkoły, która i tak nie cieszy się najlepszą opinią. Mimo wielu uwag i poleceń udroźnienia ciągów komunikacyjnych dyrektor nie podjął żadnych działań.

Wielokrotnie proszony o przedstawienie wizji rozwoju szkoły i programu „naprawczego” podnoszącego wyniki zdawalności egzaminów zewnętrznych tak przez Zarząd Powiatu jak i Radnych Komisji Oświaty nie był w stanie zaproponować żadnych konkretnych rozwiązań. Składane programy i plany rozwoju były tak źle przygotowane, że Radni wystąpili z wnioskiem do zarządu o podjęcie decyzji o odwołaniu dyrektora z funkcji. (materiały w załączeniu)

Nabór do szkoły jest zagrożony. Organ prowadzący obawia się, że jeżeli sytuacja nie ulegnie zmianie w przeciągu najbliższych 3 lat placówka zostanie postawiona w stan likwidacji ze względu na brak naboru na nowe roczniki. Już obecnie klasy technikum muszą być łączone w dwuzawodowe ponieważ szkoła nie robi pełnego naboru na oddział. Mimo, że w strukturze zespołu funkcjonują szkoła zawodowa i policealna nie ma na proponowane kierunki naboru już drugi rok z rzędu, przy czym dyrektor występuje z wnioskami o uruchomienie kolejnych, nowych kierunków kształcenia jak. np. technik administracji, fryzjer, technik handlowiec, które na naszym rynku stanowią zawody nadwyżkowe a nie uruchamia kierunków deficytowych, na które dodatkowo można pozyskać wsparcie zewnętrzne.

Dyrektor nie realizuje zaleceń kierowanych doń przez Zarząd Powiatu co powoduje, że dalsza współpraca z panem dyrektorem nie jest możliwa z powodu utraty zaufania.

Zgodnie z art. 39 ust.1 pkt 1, 3, 5a i 6 ustawy o systemie oświaty, dyrektor szkoły m.in. kieruje działalnością szkoły i reprezentuje ją na zewnątrz, sprawuje opiekę nad uczniami, wykonuje zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz inne zadania wynikające z przepisów szczególnych.

Z kolei stosownie do zapisów art. 39 ust. 3 cytowanej ustawy, dyrektor jest kierownikiem zakładu pracy, tj. osobą wykonującą czynności z zakresu prawa pracy za pracodawcę będącego jednostką organizacyjną. Tym samym, na dyrektorze szkoły ciąży obowiązek nałożony na pracodawców art. 207 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 2014, poz. 1502, z późn. zm.), tj. odpowiedzialność za stan bezpieczeństwa i higieny pracy w zakładzie pracy. Dyrektor, jako pracodawca, jest obowiązany chronić zdrowie i życie pracowników poprzez zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pracy przy odpowiednim wykorzystaniu osiągnięć nauki i techniki. W szczególności pracodawca jest obowiązany:

- 1) organizować pracę w sposób zapewniający bezpieczne i higieniczne warunki pracy,
- 1) zapewniać przestrzeganie w zakładzie pracy przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, wydawać polecenia usunięcia uchybień w tym zakresie oraz kontrolować wykonanie tych poleceń,

- 2) zapewniać wykonanie nakazów, wystąpień, decyzji i zarządzeń wydawanych przez organy nadzoru nad warunkami pracy,
- 3) zapewniać wykonanie zaleceń społecznego inspektora pracy.

Zgodnie z przywołanym artykułem Kodeksu pracy, dyrektor zobowiązany jest również znać, w zakresie niezbędnym do wykonywania ciążących na nich obowiązków, przepisy o ochronie pracy, w tym przepisy oraz zasady bezpieczeństwa i higieny pracy.

Pan Dyrektor mimo próśb organu prowadzącego o utrzymaniu w zatrudnieniu jak największej liczby pracowników likwidowanego w 2016 r. Zespołu Szkół w Głuszycy, nie przyjął do pracy pracownika obsługi zwalnianego z tego Zespołu, nieprawdziwie pokazując etatyzację dla konserwatora na poziomie 0,5 etatu. Zatrudnił innego pracownika z zewnątrz na to stanowisko, po czym zabiegał o zwiększenie dla niego wymiaru zatrudnienia do pełnego etatu.

Nauczycielowi wnioskującemu pod koniec sierpnia o urlop bezpłatny na rok szkolny 2016/2017 nie wydał decyzji przed dniem 01 września, równocześnie nie wypłacając nauczycielowi przysługującego mu na mocy ustawy wynagrodzenia pomimo dopuszczenia nauczyciela do prowadzenia zajęć z młodzieżą.

Wskazać dodatkowo należy, że stosownie do zapisów art. 6 pkt 1 ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2014 r., poz. 191, z późn. zm.), dyrektor – będąc nauczycielem – jest również w obowiązku rzetelnie realizować zadania związane z powierzonym mu stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. Podobny obowiązek nakłada na dyrektora § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz.U. z 2003 r., Nr 6, poz. 69), zgodnie z którym dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę poza obiektami należącymi do tych jednostek.

Podkreślić również należy, że Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego uchwałą nr 87/2015 z dnia 17 sierpnia 2015 r. udzielił Panu Piotrowi Kubickiemu pełnomocnictwa do dokonywania czynności prawnych i składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Zespołu Szkół w Szczawnie-Zdroju, w granicach zwykłego zarządu, m.in. w zakresie:

- 1) wykonywania obowiązków kierownika zakładu pracy, zgodnie z przepisami kodeksu pracy i przepisami szczególnymi, dotyczącymi funkcjonowania prowadzonej jednostki;
- 2) dysponowania przyznanymi środkami finansowymi na zadania własne i zlecone, na podstawie zatwierdzonego planu finansowego.

Ww. uchwałą zastrzeżono jednakże, że gospodarowanie powierzonym mieniem, winno być dokonywane każdorazowo z wyjątkową starannością, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Uwzględniając powyższe, stwierdzić należy, że Pan Piotr Kubicki zarówno niedopełnia ciążących na nim obowiązków w zakresie zapewnienia uczniom i pracownikom bezpiecznych i higienicznych warunków odpowiednio nauki i pracy, jak również w sposób rażąco narusza przepisy w tym zakresie, narażając ww. osoby na bezpośrednie niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia. Niedopełnia również obowiązku należytego gospodarowania powierzonym mieniem.

Nadzór nad Zespołem Szkół w Szczawnie-Zdroju wykazał jednoznacznie poważne uchybienia, zaniedbania lub rażące naruszenie prawa na wszystkich płaszczyznach funkcjonowania jednostki – administracyjnej, finansowej oraz dydaktycznej.

Ku destabilizacji funkcjonowania jednostki, stwarzającej realne zagrożenie dla życia i zdrowia uczniów oraz pracowników Zespołu Szkół, prawidłowości procesu dydaktycznego w szkole oraz prawidłowości prowadzenia gospodarki finansowej jednostki, prowadzi obecna sytuacja.

Rola dyrektora szkoły nie sprowadza się jednak do prowadzenia wyłącznie bieżących spraw jednostki. Równoległe do prowadzenia bieżących zadań szkoły, konieczne jest obecnie planowanie długoterminowe – wdrożenie w jednostce procedur zapobiegawczych i korygujących, umożliwiających jak najszybsze usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz zapobieżenie ich powstaniu w przyszłości. Podstawę powyższych działań musi stanowić jednak bezpośrednia, merytoryczna i oparta na zaufaniu współpraca organu prowadzącego szkołę z jej kierownikiem, posiadającym odpowiednie wiedzę i umiejętności. Ogląd całości zgromadzonego materiału prowadzi natomiast do jednoznacznego wniosku, że obecny dyrektor Zespołu Szkół w Szczawnie-Zdroju wiedzy takiej i umiejętności nie posiada. Ciężko również przyjąć, aby utracone zaufanie względem Pana Dyrektora mogło zostać odbudowane. Tym samym, zachodzi faktyczna konieczność odwołania dyrektora ww. szkoły bez wypowiedzenia w związku z zagrożeniem interesu publicznego jakim jest realizacja funkcji szkoły, w sposób niezagrażający uczniom i pracownikom szkoły.

STAROSTA
Jacek Cichura

