

**PROTOKÓŁ NR 4/15  
Z POSIEDZENIA KOMISJI REWIZYJNEJ  
z dnia 28 kwietnia 2015 roku**

**Rozpoczęcie posiedzenia:** godz. 13.30

**Zakończenie posiedzenia:** godz. 15.30

**Miejsce:** sala konferencyjna Nr 209, Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu Al. Wyzwolenia 24.

**W posiedzeniu udział wzięli:**

**Radni Powiatu Wałbrzyskiego** ze składu Komisji Rewizyjnej wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu.

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Andrzej Lipiński** po powitaniu Radnych stwierdził quorum (3 Radnych obecnych na sali).

Następnie zapytał czy są uwagi do przesłanego w zawiadomieniu porządku obrad (zawiadomienie o posiedzeniu Komisji stanowi załącznik Nr 2 do protokołu).

Więcej uwag nie zgłoszono więc **Przewodniczący Komisji Komisji Rewizyjnej Andrzej Lipiński** przystąpił do procedury głosowania projektu porządku obrad w następującym brzmieniu:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Kontrola PUP w zakresie organizowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu oraz pomocy osobom bezrobotnym za rok 2014.
4. Kontrola przeprowadzanych przetargów w zakresie zgodności z Ustawą o zamówieniach publicznych w II półroczu 2014 roku.
5. Rozpatrzenie skargi Pana ██████████ na działania Starosty Wałbrzyskiego.
6. Sprawy bieżące (wnioski komisji).

**Ad. 1**

W wyniku głosowania 3 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się Komisja przyjęła proponowany porządek obrad (3 Radnych obecnych).

**Ad. 2**

W wyniku głosowania 3 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się Komisja przyjęła protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji (3 Radnych obecnych).

**Ad.3**

Komisja Rewizyjna w składzie:

- **Andrzej Lipiński - Przewodniczący**
- **Bogusław Uchmanowicz - Sekretarz**
- **Józef Piksa – Członek**

Przedmiotem posiedzenia była kontrola PUP w zakresie organizowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu oraz pomocy osobom bezrobotnym za rok 2014 (informacja pisemna stanowi załącznik nr 3 do protokołu).

Dla potrzeb komisji informacji i wyjaśnień udzieliła:

**Marzena Radochońska – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu**

Po dokonaniu szczegółowej analizy przedstawionego materiału Komisja Rewizyjna ustaliła, że:

- na lokalnym rynku pracy w roku 2014 daje się zauważyć sukcesywny spadek bezrobocia w stosunku do roku 2013. Szczególnie zauważalne jest to na obszarze powiatu wałbrzyskiego, gdzie stopa bezrobocia na koniec grudnia 2014 roku wyniosła 25,9%. W roku 2013 stopa bezrobocia w powiecie wałbrzyskim wyniosła 29,8% (była więc o 3,6% wyższa niż w roku bieżącym).
- odnotowano korzystne zmiany w ilości wolnych miejsc zgłaszanych przez pracodawców w stosunku do liczby osób figurujących w rejestrze PUP. Liczba osób bezrobotnych w stosunku do roku ubiegłego spadła o 2.646 osób. Natomiast poziom ofert pracy wzrósł o ponad 37%, tj. z 6.950 zł. Liczne działania i inicjatywy podejmowane przez Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu są skuteczne i przyczyniając się do spadku bezrobocia. Plan jednostki na rok 2014 zakładał łączną kwotę 11.637.769,00 zł, z czego wykonanie wyniosło 11.505.473,39 zł.
- wielkość środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych w danym roku jest ustalana na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2014r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, natomiast środki Funduszu Pracy na wypłatę zasiłków i innych obowiązkowych świadczeń przekazywane są do wysokości faktycznych potrzeb. Wydatkowano ogółem: 46.597.367,98 zł, z tego na zasiłki dla bezrobotnych – 20.227.577,71 zł, obowiązkowe składki: 4.337.334,57 zł.
- wybrane dane o rynku pracy dla powiatu wałbrzyskiego: ogólna liczba bezrobotnych: 3577, liczba bezrobotnych z prawem do zasiłku: 652, liczba osób niepełnosprawnych: 261, ~~liczba bezrobotnych wyłączonej z ewidencji~~ w ciągu roku ogółem: 6 342 (w tym m.in. z tytułu podjęcia pracy: 2 864).
- zestawiono dane dotyczące ilości zarejestrowanych bezrobotnych w poszczególnych gminach powiatu wałbrzyskiego: w 2013 roku ogólna liczba bezrobotnych wyniosła 4339, w 2014 roku: 3577.
- wśród zarejestrowanych bezrobotnych dominują osoby w przedziale wiekowym od 25-34 lat, co stanowi 26,8%
- znaczny odsetek wśród osób zarejestrowanych stanowią osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Jednak w porównaniu do roku ubiegłego ich liczba zmniejszyła się o 4,43 punkty procentowe i wynosi obecnie 87,05%. Dla porównania na koniec roku 2013 wynosiła 91,93%.
- odnotowano korzystne zmiany w ilości wolnych miejsc zgłaszanych przez pracodawców w stosunku do liczby figurujących w rejestrze PUP. Liczba osób bezrobotnych w stosunku do roku ubiegłego spadła o 2.646 osób. Natomiast poziom ofert pracy wzrósł o ponad 37%, tj. 6.950 w roku 2013 do 9.610 w roku 2014. Dane te potwierdzają malejące spowolnienie gospodarcze wpływające na lokalny rynek pracy.
- wielkość środków w dyspozycji Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu w roku 2014 oraz poziom ich wydatkowania (stan na 31.12.2014r.): PUP w Wałbrzychu realizował programu na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. Łączna wielkość środków przeznaczona na ten cel wyniosła 22.333,6 tys zł, z czego środki przyznane przez MPiPS wg algorytmu stanowiły 6.098,8 tys zł.
- ilość osób aktywizowanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu w 2014 r. z udziałem środków Funduszu Pracy oraz bezkosztowo: w ramach działań podejmowanych przez PUP w Wałbrzychu 11.857 osób otrzymało

wsparcie w formie usług i instrumentów rynku pracy, z tego w wyniku: działań podejmowanych przez PUP finansowanych ze środków Funduszu Pracy – 3.701 osób uprawnionych i innych – 8.148.

- działania podejmowane wobec bezrobotnych i poszukujących pracy w ramach usług i instrumentów rynku pracy: prace interwencyjne – w wyniku zawartych umów w 2014 r. w ramach prac interwencyjnych finansowanych ze środków przyznanych algorytmem zatrudnienie uzyskało 80 bezrobotnych. Ponadto realizowane były umowy z roku poprzedniego, w ramach których zatrudnienie kontynuowało 89 osób; ryczałt na dojazdy; staże (zaktywizowano 1.094 osób); bony stażowe, bony na zatrudnienie, roboty publiczne (zatrudniono 376 osób); prace społecznie-użyteczne (uczestniczyło 676 osób bezrobotnych); jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (przeprowadzono 700 rozmów z potencjalnymi wnioskodawcami, w wyniku których 319 osób bezrobotnych złożyło wnioski o przyznanie środków, z których pozytywnie rozpatrzono 303 wnioski); jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej (z czego 1 osoba po zawarciu umowy dokonała zwrotu otrzymanych środków, a 299 osób otrzymało dotacje i rozpoczęło działalność gospodarczą); refundacja kosztów poniesionych na wyposażenie lub doposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego (złożono 144 wnioski na 222 stanowiska – zawarto 128 umów na utworzenie stanowisk pracy, co miało pozwolić na zatrudnienie 180 osób); szkolenia (udział wzięło 133 bezrobotnych); bony szkoleniowe (łącznie z tej formy skorzystało 15 osób); badania lekarskie (385 osób zostało skierowanych na badania lekarskie); opieka nad dzieckiem lub osobą zależną i refundacja składek ZUS dla spółdzielni socjalnych (skorzystało 18 osób bezrobotnych); środki na podjęcie działalności gospodarczej (objętych zostało 6 osób); refundacja wyposażenia stanowisk pracy (2 osoby zostały zatrudnione na stanowiskach); inne działania na rzecz osób niepełnosprawnych (urząd zaktywizował 107 osób z orzeczonym stopniem niepełnosprawności posiadające status bezrobotnego, 227 osób niepełnosprawnych skorzystało ze wsparcia udzielanego przez doradcę zawodowego); inne zadania realizowane przez PUP w ramach aktywizacji osób bezrobotnych bądź poprawie jakości wykonywanych usług na rzecz klientów urzędu pracy; poradnictwo zawodowe (usługami objęto 3.547 osób); usługi EURES (łącznie z pomocy pośrednika -EURES- skorzystały 2.124 osoby); pośrednictwo pracy (wpłynęło ogółem 9610 ofert pracy – z czego 28% to oferty pracy subsydiowane); projekty partnerskie (urząd kontynuował udział w dwóch projektach partnerskich w ramach Priorytetu VII).

Członkowie Komisji otrzymali ponadto informację uzupełniającą dotyczącą analizy porównawczej sytuacji na lokalnym rynku pracy roku 2013 z 2014 rokiem (materiał stanowi załącznik nr 4 do protokołu).

#### **Ad. 4**

Komisja Rewizyjna w składzie:

- **Andrzej Lipiński - Przewodniczący**
- **Bogusław Uchmanowicz - Sekretarz**
- **Józef Piksa – Członek**

Przedmiotem kontroli były przeprowadzane przetargi w zakresie zgodności z Ustawą o zamówieniach publicznych w II półroczu 2014 roku (informacja pisemna stanowi załącznik nr 5 do protokołu).

Dla potrzeb komisji informacji i wyjaśnień udzielała:

**Katarzyna Morajko – główny specjalista w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich**

W toku posiedzenia komisja ustaliła, że:

- w II półroczu 2014 roku zostało wszczętych 15 postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, z tej wielkości zostało udzielonych 12 zamówień,
- trzy postępowania prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego zostały unieważnione w trybie art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych, gdyż oferta z najniższą ceną przewyższała kwotę, którą zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia,
- dla wszystkich postępowań o udzielenie zamówienia publicznego zastosowano tryb podstawowy – przetarg nieograniczony,
- łączna wartość udzielonych zamówień w II półroczu 2014 r. zamówień to 6.885.746,65,
- nie wpłynęło żadne odwołanie od przetargu.

Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag do przedstawionego materiału.

#### **Ad. 5**

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Andrzej Lipiński** przedstawił treść skargi Pana [REDAKTURA] na działania Starosty Wałbrzyskiego (materiał stanowi załącznik nr 6 do protokołu).

Na podstawie przedstawionych dokumentów oraz przeprowadzeniu szczegółowej analizy sytuacji opisanej w dokumentach, Komisja Rewizyjna stwierdza co następuje:

- zarzuty dotyczące nienależytego wykonywania zadań przez Starostę Wałbrzyskiego, nie zostały potwierdzone
- nadzór na nad działalnością stowarzyszeń należy do starosty właściwego ze względu na siedzibę stowarzyszenia
- starosta ma prawo żądać dostarczenia przez Zarząd stowarzyszenia, w wyznaczonym terminie odpisów uchwał i walnego zebrania członków (zebrania delegatów) oraz żądać od władz stowarzyszenia niezbędnych wyjaśnień
- w razie stwierdzenia, że działalność stowarzyszenia jest niezgodna z prawem lub narusza postanowienia statutu, starosta- w zależności od rodzaju i stopnia stwierdzonych nieprawidłowości – może wystąpić o ich usunięcie w określonym terminie, udzielić ostrzeżenia władzom stowarzyszenia, wystąpić do sądu o zastosowanie środka określonego w art. 29 u.pr.st)
- nadzór nad działalnością jednostki terenowej (okręgu PZD) sprawuje starosta właściwy ze względu na siedzibę okręgowego zarządu PZD
- [REDAKTURA] skierował do starosty wałbrzyskiego wnioski o podjęcie nadzoru wobec okręgowego Zarządu PZD z powodu uchylenia się od zajęcia sprawą uchwały nr 1/2015 z dnia 8 stycznia 2015 roku dot. powołania komisji inwentaryzacyjnej ogrodu [REDAKTURA]
- wicestarosta w piśmie z dnia 25 marca 2015 r. wskazał, że kwestia powołania komisji inwentaryzacyjnej jest statutowym prawem podmiotu

- należy wskazać, że nadzór nad jednostką, która wydała kwestionowaną uchwałę sprawuje Prezydent Wałbrzycha, który w piśmie do Prezesa Zarządu ROD „Podzamcze” w dniu 18 marca 2015 roku zwrócił się o uchylenie kwestionowanej uchwały, w związku z wątpliwością odnośnie prawidłowej podstawy prawnej
- statut Polskiego Związku Działkowców uchwalony przez XI Krajowy Zjazd Delegatów w dniu 23 października 2014 roku w §51 ust. 1 przewiduje, że uchwała organu PZD jest sprzeczna z prawem, postanowieniami statutu, regulaminu ROD lub uchwałami nadrzędnych organów PZD, jest z mocy prawa nieważna. Wedle ust. 2 nieważność uchwały stwierdza organ, który wydał uchwałę lub organ wyższego stopnia niezwłocznie po powzięciu wiadomości o zaistnieniu przesłanek określonych w ust. 1
- Starosta Wałbrzyski po zakwestionowaniu uchwały z dnia 8 stycznia 2015 roku przez organ nadzoru (Prezydenta Miasta) może jeszcze żądać od Okręgowego Zarządu PZD w Szczawnie-Zdroju niezbędnych wyjaśnień czy zamierza stwierdzić nieważność uchwały, czy podtrzymuje swoje stanowisko w sprawie braku legitymacji [REDAKTOWANE]
- Ustawa Prawo o Stowarzyszeniach w zasadzie nie reguluje procedury postępowania nadzorczego, nie można wobec tego formułować zarzutów dotyczących samego sposobu prowadzenia postępowania, jednakże należy wskazać, iż starosta prowadzi postępowanie w sposób rzetelny i wnikliwy, nie można również doszukać się naruszenia prawa, ani etyki urzędniczej.

Wobec powyższego, w ocenie Komisji Rewizyjnej skarga jest bezzasadna z uwagi na brak potwierdzenia zarzutów postawionych przez Pana [REDAKTOWANE] w treści rozpatrywanej skargi (stanowisko komisji stanowi załącznik nr 7 do protokołu).

#### **Ad. 6**

Podczas omawiania spraw bieżących, komisja sformułowana następujące wnioski:

- *W oparciu o otrzymane informacje na posiedzenie komisji rewizyjnej w dniu 19 marca 2015r., Komisja Rewizyjna zwraca uwagę a zwiększenie nadzoru merytorycznego nad wykorzystaniem optymalnego limitu miejsc w Wielofunkcyjnej Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej Dom Dziecka „Catharina” w Nowym Siodle.*

*Komisja przyjęła wniosek większością głosów: 3 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się (3 Radnych obecnych)*

- *W celu poprawy organizacji funkcjonowania placówek: Domu Dziecka w Jedlinie-Zdroju oraz Wielofunkcyjnej Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej, Komisja Rewizyjna wnioskuje o rozważenie możliwości zmian organizacyjnych w w/w jednostkach.*

*Komisja przyjęła wniosek większością głosów: 3 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się (3 Radnych obecnych)*

- *Komisja Rewizyjna wnioskuje do Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego o wydanie nowej decyzji w sprawie nałożenia kary za zajęcie pasa drogowego drogi*

powiatowej nr 3366D – ul. Głowackiego w Boguszowie-Gorcach z przekroczeniem terminu zajęcia pasa drogowego określonego w zezwoleniu zarządcy drogi przez Wałbrzyski Związek Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu.

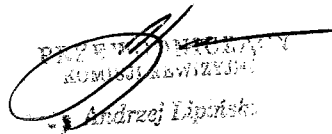
Komisja przyjęła wniosek większością głosów: 3 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się (3 Radnych obecnych)

W związku z brakiem dalszych uwag, **Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Andrzej Lipiński** zamknął posiedzenie komisji. Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządził:

Sekretarz Komisji Rewizyjnej

Bogusław Uchmanowicz



PRZEWODNICĄCY  
KOMISJI REWIZYJNEJ  
Andrzej Lipiński