

UCHWAŁA NR XXIV/13/2017
RADY POWIATU WAŁBRZYSKIEGO
z dnia 20 stycznia 2017 roku

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
we Wrocławiu skargi Uzdrowiska Szczawno – Jedlina S.A. z siedzibą
w Szczawnie – Zdroju na uchwałę Nr XIV/63/2016 Rady Powiatu Wałbrzyskiego
z dnia 17 listopada 2016 roku w sprawie niewyrażenia zgody na rozwiązanie
stosunku pracy z radnym wraz z odpowiedzią na skargę.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z póź. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 roku prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

§ 1

Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Uzdrowiska Szczawno – Jedlina S.A. z siedzibą w Szczawnie – Zdroju na uchwałę Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XIV/63/2016 z dnia 17 listopada 2016 roku w sprawie niewyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2

Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

1. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Wałbrzyskiego do przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.
2. Upoważnia się Starostę Wałbrzyskiego do udzielenia radcy prawnemu pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Powiatu Wałbrzyskiego w przedmiotowym zakresie.

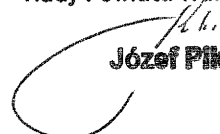
§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 5

Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu i opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Wałbrzyskiego


Józef Piłka

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2016 roku do Rady Powiatu Wałbrzyskiego wpłynęła skarga Uzdrowiska Szczawno – Jedlina S.A. z siedzibą w Szczawnie – Zdroju na uchwałę Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XIV/63/2016 z dnia 17 listopada 2016 roku w sprawie niewyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym. Skarżący zarzuca organowi:

- I. Naruszenie przepisów prawa materialnego, poprzez uznanie, że podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym mogą być zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, a nie długotrwałą i powtarzającą się nieobecnością pracownika w miejscu pracy, dezorganizującą pracę Uzdrowiska;
- II. Naruszenie przepisów postępowania, które miało istotny wpływ na wynik sprawy.

Powyższe zostało uzasadnione i opisane wraz z załącznikami.

Rada mimo wcześniejszego wezwania do usunięcia naruszenia prawa nie odniosła się do stawianych zarzutów uznając, że procedura zbadania wniosku Prezesa Uzdrowiska oraz realizacja postanowień Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego została przeprowadzona prawidłowo, a jej efektem była uchwała podjęta zgodnie z obowiązującym prawem.

Rada Powiatu Wałbrzyskiego podejmując uchwałę w sprawie niewyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym wyraziła stanowisko, w którym wskazała, że podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym mogą być zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Regulacje ustawy o samorządzie powiatowym wskazują wprost, że rada w przypadku zdarzeń przytoczonych powyżej ma prawo nie przychylić się do wniosku pracodawcy o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy, co w tym przypadku miało miejsce. Stąd na XXIII Sesji w wyniku głosowania Rada przyjęła wniosek o niewyrażeniu stanowiska do wezwania usunięcia naruszenia prawa.

Rada podtrzymuje swoje stanowisko uzasadniając w odpowiedzi do skargi zasadność działań w tym zakresie.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w postępowaniu w sprawie sądowo – administracyjnej stronami są skarżący oraz organ jednostki samorządu terytorialnego jakim jest Powiat Wałbrzyski.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z wnioskiem o jej oddalenie, ponieważ brak jest przesłanek formalno – prawnych, o którym mowa powyżej.

załącznik nr 1 do Uchwały Nr XXIV/13/2017
Rady Powiatu Wałbrzyskiego
z dnia 20 stycznia 2017 roku

**Wojewódzki Sąd
Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław**

Skarżąca: Uzdrowisko Szczawno-Jedlina S.A. ul. H. Sienkiewicza 1, 58-310
Szczawno Zdrój,

repres. przez Prezesa Zarządu Pawła Skrzywanka, zast. przez adw. Marcina
Ochterę ze Spółki Adwokatów Malicki i Wspólnicy Sp.j. z siedzibą we Wrocławiu przy
ul. Krupniczej 13 lok. 208, 50-075 Wrocław

Organ:

Rada Powiatu Wałbrzyskiego, al. Wyzwolenia 24 , 58-300 Wałbrzych

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

**Na uchwałę Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 listopada 2016r. nr
XIV/63/2016, niewyrażającą zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym
Arkadiuszem Muchą**

W imieniu własnym ustosunkowując się do odpowiedzi na skargę na uchwałę
Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 listopada 2016r. nr XIV/63/2016
niewyrażającą zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Arkadiuszem Muchą,
Rada Powiatu Wałbrzyskiego
wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości,
2. zasądzenie kosztów procesu według norm prawem przepisanych

Ponadto, Organ

3. przekazuje w załączeniu, ułożone w porządku chronologicznym, spięte i
ponumerowane akta sprawy

UZASADNIENIE

W dniu 22 stycznia 2016r. Skarżący złożył do Przewodniczącego Rady
Powiatu Wałbrzyskiego wniosek o wyrażenie zgody na podstawie art. 22 ust. 2
Ustawy o samorządzie powiatowym na rozwiązanie stosunku pracy z członkiem

Rady Powiatu – Arkadiuszem Muchą. Jak przyczynę rozwiązania stosunku pracy skarżący wskazał częstą i długotrwałą nieobecność w pracy, spowodowaną chorobą domagając się tym samym wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym albo na podstawie art. 53§1 pkt 1 lit b Kodeksu Pracy albo na podstawie art. 30§1 pkt 2 Kodeksu Pracy, wskazując przy tym, że wypowiedzenie nie ma żadnego związku z pełnieniem obowiązków radnego Arkadiusza Muchy.

Na dzień zwołania XIII Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego tj. 29 lutego 2016r. w porządku obrad sesji została umieszczona w pkt 21 uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym. Przedmiotowa Uchwała została rozpatrzona i poddane pod głosowanie Rady, a wynik okazał się następujący:

- za 4 radnych
- przeciw 11 radnych
- wstrzymujący się 1

Przy 16 radnych obecnych na Sali. Tym samym głosowana uchwała nie osiągnęła wymaganej liczby głosów celem jej podjęcia, toteż zgodnie z procedurą nie została podjęta.

W związku z tym Organ udzielił skarżącej stosownych wyjaśnień w odpowiedzi pisemnej z dnia 07 marca 2016r. w kwestii nie przychylenia się do wniosku skarżącej i nie podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym. Uzasadniając to tym, że w dniu 25 lutego 2016r. na posiedzeniu wspólnym Komisji: Budżetu i Rozwoju Powiatu oraz Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji sprawa została bardzo wnikliwie przeanalizowana pod kątem podstaw wskazanych przez skarżącą w piśmie z dnia 22 stycznia 2016 roku jak i mając na uwadze złożone wyjaśnienia przez radnego Arkadiusza Muchę Komisji Rady wyraziły negatywną opinię do przedstawionego w projekcie uchwały wniosku. Albowiem w ocenie Komisji Rady istnieją realne przesłanki mające związek z wykonywaniem mandatu przez radnego.

Bezczynność Organu w związku z brakiem podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego na rozwiązanie stosunku pracy z członkiem Rady Powiatu Wałbrzyskiego – Arkadiuszem Muchą – na podstawie wniosku z dnia 22.01.2016 została zaskarżona w drodze skargi z dnia 18 maja 2016r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w sprawie o sygn. akt III SAB/Wr 12/16 uznał skargę za zasadną i wyrokiem z dnia 13 października 2016r. zobowiązał Radę Powiatu Wałbrzyskiego do wydania uchwały w zakresie możliwości rozwiązania stosunku pracy z radnym Arkadiuszem Muchą w terminie 30 dni od daty zwrotu akt przez Sąd

Na skutek prawomocnego orzeczenia Sądu Rada Powiatu Wałbrzyskiego w dniu 17 listopada 2016r. podjęła Uchwałę nr XIV/63/2016 w sprawie niewyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Rady Powiatu Wałbrzyskiego Arkadiuszem Muchą zatrudnionym w Uzdrowisku Szczawno-Jedlina S.A. .

Następnie skarżący wezwał do usunięcia naruszenia prawa pismem z dnia 29 listopada 2016r. poprzez podjęcie uchwały nr XIV/63/2016 przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego niewyrażającą zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Arkadiuszem Muchą zatrudnionym w Uzdrowisku Szczawno-Jedlina S.A. oraz należyte uzasadnienie tejże uchwały.

W odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenie prawa Organ pismem z dnia 29 grudnia 2016r. wskazał, że Rada Powiatu Wałbrzyskiego podejmując Uchwałę w sprawie niewyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym wyraziła stanowisko, w którym wskazała jako w jej ocenie przyczynę rozwiązania stosunku pracy z radnym mogą być realne zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Skarga na uchwałę Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 listopada 2016r. nr XIV/63/2016 wpłynęła w dniu 21 grudnia 2016r. zarzucając przede wszystkim naruszenie przepisów prawa materialnego, a to art.22 ust. 2 Ustawy z dnia 05 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym w zw. z art. 53§1 pkt b Kodeksu pracy poprzez jego niewłaściwe zastosowanie i uznanie, że podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym mogą być zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, a nie długotrwała i powtarzająca się nieobecność pracownika w miejscu pracy dezorganizująca pracę Uzdrowiska , ponadto zarzucając w związku z tym naruszenie przepisów postępowania , a to art. 7 w zw. z art. 77 w zw. z art. 80 KPA , naruszenie zasady z art. 8 KPA oraz naruszenie art. 227 KPA .

Z niniejszą skargą Organ nie zgadza się w całości w odpowiedzi wnosi o jej oddalenie.

W ocenie Organu nie dopuścił się on naruszenia przepisów art. 22 ust. 2 Ustawy o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2016.845 tj. z dnia 2016.06.09), który stanowi :

- 1. Pracodawca obowiązany jest zwolnić radnego od pracy zawodowej w celu umożliwienia radnemu brania udziału w pracach organów powiatu.*
- 2. Rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radny jest członkiem. Rada powiatu odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.*

W związku z czym należy przyjąć, że mamy do czynienia ze szczególnym obowiązkiem Rady Powiatu do odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, gdy podstawą tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, a inicjujące wole rozwiązania stosunku pracy przez pracodawcę.

W tej sytuacji zgodnie z literalnym brzmieniem przepisu ust. 2 art. 22 w/w Ustawy można sądzić, że jest to jedyne ograniczenie, jakiego rada powiatu w omawianym zakresie doznaje, a co za tym idzie, iż ma pełną swobodę w zakresie wyrażenia bądź niewyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy, o ile powodem zwolnienia miałyby być inne zdarzenia niż związane z wykonywaniem mandatu.

W danych okolicznościach faktycznych sprawy wskazanych powyżej Organ dokonał w dniu 25 lutego 2016r. na posiedzeniu wspólnym Komisji : Budżetu i Rozwoju Powiatu oraz Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji bardzo wnikliwej analizy podstaw rozwiązania stosunku pracy wskazanych przez skarżącą w piśmie z dnia 22 stycznia 2016roku i przede wszystkim skonfrontował je ze złożonymi wyjaśnieniami przez radnego Arkadiusza Muchę.

Po ocenie całokształtu okoliczności sprawy Organ nabrał uzasadnionych wątpliwości co do przyczyn rozwiązania stosunku pracy z radnym , gdyż w jego

ocenie w ocenie Komisji Rady radny przedstawiła zdarzenia mające związek z wykonywaniem mandatu przez Arkadiusza Muchę , a jednocześnie mogące mieć związek z procedurą podjętą przez skarżącą w celu doprowadzenia do rozwiązania stosunku pracy z radnym.

Wobec powyższego Rada Powiatu Wałbrzyskiego zobligowana dyspozycją art. 22 ust. 2 w/w ustawy o samorządzie powiatowym zmuszona została do podjęcia uchwały o niewyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Arkadiuszem Muchą.

W ocenie Rady Powiatu przy wyrażaniu przez nią stanowiska na podstawie art. 22 ust. 2 u.s.p., do jej obowiązków pozostaje jedynie kontrola, czy rozwiązanie stosunku pracy nie ma związku z wykonywaniem przez pracownika mandatu radnego. Należy przyjąć na podstawie powołanego przepisu , że wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy lub odmowa jest pozostawiona uznaniu rady powiatu z wyjątkiem jednak sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

W takiej sytuacji rada zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody w drodze uchwały.

Na marginesie należy się odnieść , że w ocenie Organu wnioski o wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy został i tak sformułowany nieprawidłowo i wadliwie, gdyż pracodawca wskazał alternatywne przyczyny z art. 53§1pkt1 b Kodeksu Pracy czyli rozwiązanie stosunku pracy bez wypowiedzenia z uwagi na długotrwałą i powtarzającą się nieobecność pracownika w pracy na skutek choroby, jak i z art. 30§1 pkt 2 KP umożliwiającego rozwiązanie stosunku pracy z zachowaniem okresu wypowiedzenia (Art. 30§4 KP). W ocenie Organu nie można domagać się wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy na całkowicie alternatywnej podstawie prawnej albo bez wypowiedzenia albo z wypowiedzeniem. Skarżąca winna konkretnie sprecyzować swoje stanowisko i wskazać konkretną podstawę prawną rozwiązania stosunku pracy czego nie uczyniła.

Jednakże z uwagi dojścia do przekonania, że rozwiązanie stosunku pracy ma związek z wykonywaniem mandatu radnego , powyższego nie podlegało głębszej analizie Rady Powiatu Wałbrzyskiego.

Mając na uwadze powyższe w ocenie Organu skarga zasługuje na oddalenie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

J.P.
Józef Piksa