

**Uchwała Nr XXIV/5/2017  
Rady Powiatu Wałbrzyskiego  
z dnia 20 stycznia 2017 roku**

**w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Związku Nauczycielstwa  
Polskiego Zarządu Oddziału Powiatowego w Wałbrzychu, dotyczącego  
zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego  
w sprawie zamiaru rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych  
w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814, z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1881), **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Odrzuca się w całości stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału Powiatowego w Wałbrzychu, wyrażające negatywną opinię dotyczącą projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wałbrzyskiego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

  
Józef Piłksa

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2015 r., poz. 1881), organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240), ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych, przy czym uprawnienie to nie dotyczy założeń projektu budżetu państwa oraz projektu ustawy budżetowej, których opiniowanie regulują odrębne przepisy.

Organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założenia albo projekty aktów prawnych, o których mowa powyżej, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia. Natomiast w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska reprezentatywnej organizacji związkowej wyrażonego w opinii, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek ten może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego.

W związku z zamiarem rozwiązania z dniem 31.08.2017 r. Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, pismem znak OR.0123.3.2016 OR.0123.4.2016 OR.0123.5.2016 z 07.12.2016 r. przesłano Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Zarządowi Oddziału Powiatowego w Wałbrzychu projekt uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9, celem zaopiniowania w trybie art. 19 ust. 2 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych.

Pismem z 19.12.2016 r. ww. organizacja związkowa wyraziła negatywną opinię w przedmiotowej sprawie, wskazując iż „Utrzymanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych wraz z Młodzieżowym Ośrodkiem Wychowawczym i Młodzieżowym Ośrodkiem Socjoterapii daje możliwość regulowania naboru wychowanków do poszczególnych placówek biorąc pod uwagę aktualne zapotrzebowanie na miejsca. Nie jest zatem zasadne likwidowanie MOW a co za tym idzie rozwiązanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych. W przypadku Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych nie ma znaczenia dla kierowania wychowanków rozmieszczenie placówek w poszczególnych województwach, ponieważ są to placówki ponadregionalne, a kierowanie do nich odbywa się centralnie za pośrednictwem Ośrodka Rozwoju Edukacji. Ponadto rozwiązanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu i likwidacja Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego niesie ze sobą realne zagrożenie masowego zwalniania pracowników.”.

W pierwszej kolejności należy zwrócić uwagę, iż zasady przyjmowania nieletnich do placówek socjoterapeutycznych i resocjalizacyjnych, uregulowane odrębnymi przepisami, w żaden sposób nie uzależniają zasad prowadzenia tego naboru, a dokładniej procedury kierowania nieletnich, od związania organizacyjnego placówki, tj. faktu, czy funkcjonuje ona w zespole placówek, czy też jako jednostka samodzielna organizacyjno-prawnie. Nie można zatem przyjąć za słuszny, argumentu organizacji związkowej, zgodnie z którym „utrzymanie” Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu stwarza możliwość regulowania naboru wychowanków do poszczególnych jednostek.

Nie znajduje również żadnego uzasadnienia w stanie faktycznym twierdzenie organizacji związkowej, jakoby rozwiązanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, w połączeniu z likwidacją Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego, niosło ze sobą realne zagrożenie masowego zwalniania pracowników.

W sferze pracowniczej rozwiązanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych winno być rozpatrywane w kontekście przejścia zakładu pracy na innego pracodawcę w trybie art. 23<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (Dz.U. z 2016 r., poz. 1666). Nowy pracodawca zgodnie z obowiązującymi przepisami, stanie się z mocy prawa stroną dotychczasowych stosunków pracy, co wyklucza możliwość uznania rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych za przyczynę mogącą uzasadniać wypowiedzenie stosunku pracy któremukolwiek z pracowników Zespołu. Bez jakiegokolwiek wpływu na powyższe pozostaje także fakt planowanej likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego, po uprzednim rozwiązaniu Zespołu Placówek, czego dowiedziono z kolei w uzasadnieniu do uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału Powiatowego w Wałbrzychu dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz szkół wchodzących w jego skład, jak i w samym uzasadnieniu do projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz szkół wchodzących w jego skład.

Nie można zatem przyjąć, że rozwiązanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych mogłoby prowadzić w jakikolwiek sposób – niezależnie od tego, czy połączone byłoby z likwidacją placówki resocjalizacyjnej, czy też nie – do zwolnień masowych, jak to wskazuje organizacja związkowa.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności zasadnym jest odrzucenie w całości stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału Powiatowego w Wałbrzychu, dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9.

