

**Uchwała Nr XXIV/4/2017  
Rady Powiatu Wałbrzyskiego  
z dnia 20 stycznia 2017 roku**

**w sprawie odrzucenia w całości stanowiska Międzyzakładowej Organizacji  
Związkowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty  
i Wychowania Ziemi Wałbrzyskiej dotyczącego zaopiniowania projektu  
uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru  
likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego  
w Walimiu oraz szkół wchodzących w jego skład.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814, z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1881), **Rada Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Odrzuca się w całości stanowisko Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania Ziemi Wałbrzyskiej, wyrażające negatywną opinię dotyczącą projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz szkół wchodzących w jego skład.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wałbrzyskiego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

  
Józef Piłksa

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2015 r., poz. 1881), organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240), ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych, przy czym uprawnienie to nie dotyczy założeń projektu budżetu państwa oraz projektu ustawy budżetowej, których opiniowanie regulują odrębne przepisy.

Organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założeniami albo projekty aktów prawnych, o których mowa powyżej, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia. Natomiast w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska reprezentatywnej organizacji związkowej wyrażonego w opinii, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek ten może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego.

W związku z zamiarem likwidacji z dniem 31.08.2017 r. Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu wraz ze szkołami funkcjonującymi w jego strukturze, pismem znak OR.0123.3.2016 OR.0123.4.2016 OR.0123.5.2016 z 07.12.2016 r. przesłano Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania Ziemi Wałbrzyskiej projekt uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz szkół wchodzących w jego skład, celem zaopiniowania w trybie art. 19 ust. 2 w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych.

Pismem z 16.12.2016 r. ww. organizacja związkowa wyraziła negatywną opinię w przedmiotowej sprawie, wskazując iż „Dotychczasowe funkcjonowanie Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego wykazało, że jest to placówka potrzebna, zapewniająca opiekę, wychowanie oraz resocjalizację przebywających tam wychowanków oraz zapewniająca miejsca pracy nauczycielom i wychowawcom internatu. Nie zgadzamy się na redukcję miejsc pracy.”

Stanowisko organizacji związkowej przedstawione w ww. piśmie nie znajduje żadnego uzasadnienia w stanie faktycznym.

W uzasadnieniu do projektu uchwały przesłanego organizacji związkowej wskazano jednoznacznie, że do roku szkolnego 2015/2016 prowadzono nabór wychowanków zarówno do szkół wchodzących w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego, jak i Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii. W roku szkolnym 2016/2017 w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym nie przebywa natomiast żaden wychowanek, bowiem od tego roku szkolnego zaprzestano dokonywania naboru do tej placówki. Nie sposób zatem przyjąć, jak wskazuje organizacja związkowa, że placówka zapewnia opiekę, wychowanie oraz resocjalizację przebywających tam wychowanków.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, do placówek socjoterapeutycznych przyjmowani są nieletni zagrożeni niedostosowaniem społecznym, na podstawie orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego, wydanego przez poradnię

psychologiczno-pedagogiczną oraz wniosku rodzica (opiekuna prawnego). Dzięki temu, placówka posiada realną możliwość kształtowania naboru oraz wpływania na liczebność wychowanków w Ośrodku m.in. poprzez szeroko pojęte działania promocyjne oraz budowanie atrakcyjnej oferty edukacyjnej.

Nabór do placówek resocjalizacyjnych odbywa się natomiast wyłącznie za pośrednictwem Ośrodka Rozwoju Edukacji w Warszawie. Ośrodek, w stosunku do nieletnich wobec których sądy powszechne orzekły o zastosowaniu środka wychowawczego w postaci umieszczenia w młodzieżowym ośrodku wychowawczym, wydaje wskazania placówek, w których nieletni winni zostać umieszczeni. Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Walimiu, podobnie jak inne jednostki tego typu, nie posiada zatem jakiegokolwiek wpływu na liczbę wychowanków która zostanie do niego skierowana.

W uzasadnieniu do projektu uchwały wskazano również, że w omawianej sytuacji, tj. w przypadku podjęcia decyzji o likwidacji placówki, należy zwrócić uwagę na ogólną liczbę placówek resocjalizacyjnych na terenie całego kraju. Wg sprawozdawczości systemu informacji oświatowej na dzień 30 września 2015 r. w Polsce funkcjonowało dziewięćdziesiąt siedem młodzieżowych ośrodków wychowawczych, z czego aż trzynaście w województwie dolnośląskim, podczas gdy w województwie lubuskim tylko jeden, opolskim – sześć, a wielkopolskim – siedem takich ośrodków. W kwietniu 2016 r. Ośrodek Rozwoju Edukacji w Warszawie szacował również, że liczba nieletnich w normie intelektualnej oczekujących na umieszczenie w młodzieżowym ośrodku wychowawczym będzie w roku szkolnym 2016/2017 niższa, niżeli liczba miejsc w jednostkach tego typu, a tym samym nie wszystkie miejsca w placówkach zostaną zagospodarowane.

Opierając się o ww. dane, stwierdzić należy bezspornie, że placówek resocjalizacyjnych dla nieletnich w normie intelektualnej powstało w kraju, a w szczególności m.in. w województwie dolnośląskim znacznie więcej, niżeli wynika to z faktycznego zapotrzebowania na kształcenie nieletnich w jednostkach tego typu. Nie można zatem uznać za zasadny argumentu organizacji związkowej, zgodnie z którym Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Walimiu jest jednostką „potrzebną”.

Przywołane uregulowania w zakresie kierowania młodzieży do placówek socjoterapeutycznych i resocjalizacyjnych oraz liczba placówek tego ostatniego rodzaju na terenie kraju, prowadziły w latach ubiegłych do sytuacji, w której na 30 września danego roku, tj. na dzień sporządzania sprawozdawczości systemu informacji oświatowej, nie wszystkie miejsca w Ośrodkach były wykorzystane. W roku 2014 w przedmiotowej sprawozdawczości wykazano zaledwie dwudziestu ośmiu wychowanków, w roku 2015 – czterdziestu pięciu. Konsekwencją takiego stanu było uzyskiwanie przez Powiat Wałbrzyski części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie niższej od tej, która byłaby należna Powiatowi w przypadku dokonania naboru na wszystkie wolne miejsca w placówkach.

Z uwagi na powyższe, w roku szkolnym 2016/2017 odstąpiono od kształcenia nieletnich w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym, a wszystkie miejsca którymi dysponował Zespół Placówek Resocjalizacyjnych przeznaczono na nabór wychowanków Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii. W efekcie działań nakierowanych na rozwój i rozbudowę placówki socjoterapeutycznej, Ośrodek dokonał pełnego naboru na rok szkolny 2016/2017 oraz wykazał w sprawozdawczości systemu informacji oświatowej wg stanu na 30 września 2016 r. komplet wychowanków, tj. czterdzieści osiem osób.

W uzasadnieniu do projektu uchwały podkreślono również, że likwidacja Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego oraz szkół wchodzących w jego skład, nie

wpływie niekorzystnie na sytuację pracowników jednostki, w szczególności pracowników pedagogicznych. Likwidacja placówki nie stworzy konieczności wypowiedziania pracownikom stosunków pracy, czy też ograniczania zatrudnienia z uwagi na niemożność przydzielania wymaganej liczby godzin zajęć dydaktycznych i wychowawczych. Pracownicy pedagogiczni Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu od roku szkolnego 2016/2017 realizują godziny zajęć wyłącznie w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii.

Zważyć także należy, że nie jest możliwe aby w obecnym stanie faktycznym likwidacja Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu – poprzedzona z konieczności rozwiązaniem Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu – prowadziła do redukcji miejsc pracy. Rozwiązanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu oraz likwidacja placówki resocjalizacyjnej, przy jednoczesnym dalszym funkcjonowaniu placówki socjoterapeutycznej, skutkować będzie przejściem części zakładu pracy jakim jest Zespół Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu na innego pracodawcę tj. Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Walimiu w trybie art. 23<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (Dz.U. z 2016 r., poz. 1666). O ile formalnie zmiana ulegnie pracodawca nauczycieli zatrudnionych w Zespole, o tyle zmiana ta nie wywoła żadnych niekorzystnych skutków dla tych pracowników. Po przejściu części zakładu pracy na innego pracodawcę, pracownicy pedagogiczni tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć realizować będą wyłącznie w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii, tak jak ma to miejsce obecnie.

Tym samym, za bezzasadne należy uznać również twierdzenie organizacji związkowej, jakoby likwidacja Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu prowadziła do redukcji miejsc pracy.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności zasadnym jest odrzucenie w całości stanowiska Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania Ziemi Wałbrzyskiej, dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zamiaru rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9.