

OBR.0003.23.2016

Wałbrzych, 03.10.2016 r.

Kamil Orpel  
Radny Rady Powiatu Wałbrzyskiego

Sz. P.  
Jacek Cichura  
Starosta Powiatu Wałbrzyskiego

### Zapytanie


Szanowny Panie Starosto,

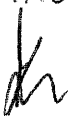
Podczas ostatniej Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego, która miała miejsce w dniu 29.09.2016 r. mieliśmy do czynienia z kuriozalną sytuacją wprowadzania do porządku obrad "bubla prawnego" w postaci projektu uchwały zmiany Statutu Powiatu Wałbrzyskiego, którego Pan osobiście był autorem. Wraz z dwoma pozostałymi wnioskodawcami tj. Wicestarostą Krzysztofem Kwiatkowskim oraz Członkiem Zarządu Mirosławem Potapowiczem przygotowaliście "na kolanie" uchwałę, której przedmiotem było poszczerzenie Zarządu z 3 do 5 członków i "na chybcika" wprowadziliście ją na Sesję bez wcześniejszych konsultacji na Komisjach.

Pod tymże projektem uchwały podpisała się Pani mecenas Ewa Kwiatkowska (Wł – 316), która w trakcie dyskusji nad jej uchwaleniem sama stwierdziła, że uchwała posiada pewne braki formalne (brak uzasadnienia, brak podpisu wnioskodawcy), co zostało zarejestrowane jako, że Sesje są nagrywane. Skoro zadaniem radcy prawnego obsługującego Starostwo jest opiniowanie uchwał pod względem formalno-prawnym to proszę o udzielenie odpowiedzi na jakiej podstawie Pani mecenas podpisała się pod tym projektem uchwały skoro jak sama stwierdziła zawierała ona błędy formalne? Proszę również o udzielenie informacji jakie zamierza Pan wyciągnąć konsekwencje w stosunku do Pani mecenas Ewy Kwiatkowskiej za jej niekompetencję.

Z poważaniem

Kamil Orpel

mgr. 04.10.2016, 

pl 10.10.2016 

Wałbrzych, 13.10.2016 roku

OBR.003.3.23.2016

**Pan  
Józef Piksa  
Przewodniczący Rady  
Powiatu Wałbrzyskiego**

**Dotyczy: zapytania Pana Kamila Orpla Radnego Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 03.10.2016 roku dotyczącego wprowadzenia do porządku obrad projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany Statutu Powiatu Wałbrzyskiego.**

W odpowiedzi na zapytanie Pana Kamila Orpla Radnego Powiatu Wałbrzyskiego dotyczącego wprowadzenia do porządku obrad projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany Statutu Powiatu Wałbrzyskiego, uprzejmie informuję, że wniosek o rozszerzenie porządku obrad Sesji był prawidłowo złożony i na Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego w dniu 29 września 2016 roku Radni przychyliłi się do przedmiotowego wniosku. Jednocześnie informuję, że żadne przepisy prawa nie stanowią o tym, że uzasadnienie do uchwały musi mieć wyłącznie formę pisemną złożoną przed Sesją. Pragnę podkreślić, iż uzasadnienie do przedmiotowej uchwały zostało przedstawione ustnie podczas obrad Sesji.

W zakresie zarzutów co do nieprawidłowości w wykonywaniu czynności przez radcę prawnego Panią Ewę Kwiatkowską dotyczących przedmiotowej uchwały, to w sprawie tej koniecznym jest zapoznanie się z przyjętymi zasadami w zakresie procedowania nad uchwałami przygotowywanymi na sesję, oraz późniejszym ich podejmowaniem.

Do zaopiniowania "pod względem formalno-prawnym" do radcy prawnego przekazywane są projekty uchwał Rady Powiatu oraz Zarządu Powiatu, bez podpisu wnioskodawcy, radca prawny nie ma również obowiązku sprawdzania uzasadnienia takich uchwał.

Tym samym wskazać należy, że przyjęte procedury zostały w pełni zachowane i wypełnione.

W kwestii wyjaśnień złożonych przez radcę prawnego na sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego w dniu 29 września 2016 roku, to w odniesieniu do treści Statutu Powiatu, stwierdzić należy, że również były one prawidłowe, gdyż uchwały procedowane już na sesji zostają opatrzone podpisem wnioskodawcy oraz winny zostać uzasadnione. Jak wynika z nagrania z sesji wszystkie te elementy zostały zawarte w procedowanej uchwale, a jak wyjaśniono na wstępie - uchwała może zostać uzasadniona ustnie. Tak też przedstawione wyjaśnienia były zgodne z obowiązującym dalszym podejmowaniem uchwał, już po zaopiniowaniu ich przez radcę prawnego.

Biorąc pod uwagę powyższe brak jest podstaw do wyciągania jakichkolwiek konsekwencji co do prawidłowości obsługi prawnej w tym zakresie, gdyż procedowanie nad wskazaną uchwałą zostało przeprowadzone prawidłowo, zgodnie z przyjętymi zasadami.


Koniecznym jest tutaj jednak zwrócenie uwagi, że sposób postawionych zarzutów w stosunku do radcy prawnego Pani Ewy Kwiatkowskiej nosi znamiona naruszenia art. 212 kodeksu karnego w zakresie zniesławienia, a tym samym wydaje się niezbędnym powiadomienie radcy prawnego o tym zdarzeniu, celem ewentualnego podjęcia przez nią dalszych czynności z oskarżenia prywatnego przeciwko takim działaniom.

**Otrzymują:**

1. adresat
2. a/a

**Do wiadomości:**

Pan Kamil Orpel Radny Rady Powiatu Wałbrzyskiego

mgr, 17. 10. 2016. 

STAROSTA

  
Jacek Cichura

Kamil Orpel  
Radny Rady Powiatu Wałbrzyskiego

Sz. P.  
Jacek Cichura  
Starosta Powiatu Wałbrzyskiego

### Zapytanie

W związku z odpowiedzią na moje zapytanie z dnia 03.10.2016 r. ws. niekompetencji Pani mecenas opiniującej projekt uchwały ws. zmiany statutu powiatu wałbrzyskiego (pismo nr OBR.003.3.23.2016 z dnia 13.10.2016 r.) informuję, że odpowiedź na zadane pytanie nie została mi udzielona.

Przypomnę, że treść zaptania zawierała dwa pytania i brzmiały one następująco:

- 1) "na jakiej podstawie Pani mecenas podpisała się pod projektem uchwały ws. zmiany w statucie powiatu wałbrzyskiego skoro jak sama stwierdziła w trakcie Sesji projekt uchwały zawierał błędy formalne?"
- 2) "jakie zamierza Pan wyciągnąć konsekwencje w stosunku do Pani mecenas Ewy Kwiatkowskiej za jej niekompetencję?"

Zwracam także uwagę, że czym innym jest procedowanie podejmowanie uchwały, za co odpowiada Przewodniczący Rady, a czym innym jest jej opiniowanie pod względem formalno-prawnym za co odpowiada radca prawny obsługujący Starostwo Powiatowe.

Ponadto w związku z otrzymaną odpowiedzią proszę o dodatkowe wyjaśnienia:

1. który pracownik odpowiadał za przygotowanie odpowiedzi na złożone przeze mnie zapytanie tzn. który z pracowników Starostwa sporządził pismo o numerze sprawy OBR.003.3.23.2016?
2. jak wygląda procedura opiniowania projektów uchwał pod względem formalno-prawnym przez radców prawnych z Kancelarii obsługującej Straostwo Powiatowe (o opiniowaniu mowa w par. 21 ust. 5 Statutu Powiatu Wałbrzyskiego)?
3. ile spraw w ramach zastępstwa procesowego prowadziła w imieniu Powiatu Wałbrzyskiego Pani mecenas Ewa Kwiatkowska? Ile z tych spraw wygrała a ile przegrała? Proszę również o podanie przedmiotu tych spraw oraz wartości ewentualnych odszkodowań.

Z poważaniem

Kamil Orpel

mm. 25. 10. 2016. Ar

wal. 25. 10. 2016

**ZARZĄD POWIATU  
w Wałbrzychu**

Wałbrzych, 03.11.2016 roku

OBR.003.3.23.2016

**Pan  
Józef Piksa  
Przewodniczący Rady  
Powiatu Wałbrzyskiego**

**Dotyczy: zapytania Radnego Rady Powiatu Wałbrzyskiego Pana Kamila Orpla z dnia 24.10.2016 roku dotyczącego rozszerzenia pytania z dnia 03.10.2016 roku oraz kwestii odpowiedzi udzielonej pismem nr OBR.003.3.23.2016 z dnia 13.10.2016 roku**

W odpowiedzi na kolejne zapytanie Radnego Powiatu Wałbrzyskiego Pana Kamila Orpla dotyczącego wprowadzenia do porządku obrad projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany Statutu Powiatu Wałbrzyskiego, uprzejmie informuję na wstępie, że przedmiotowa uchwała została podjęta przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego i ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Służby Wojewody w ramach prowadzonego nadzoru nie wniosły do przedmiotowej uchwały żadnych zastrzeżeń, również co do procedowania nad nią.

Biorąc pod uwagę fakt, iż udzielona pismem nr OBR.003.3.23.2016 z dnia 13.10.2016 roku odpowiedź nie była dla Pana Radnego zrozumiała i nie wyjaśniła wszystkich wątpliwości w tym przedmiocie, oraz wywołała kolejne wątpliwości i pytania ze strony Pana Radnego, niniejszym udziela się kolejnej odpowiedzi:

1. W zakresie pierwszej części pisma - zapytania, dotyczącego stwierdzenia przez Pana Radnego, że udzielona odpowiedź z dnia 13.10.2016 roku „nie została (...) udzielona” stwierdzić należy, że niezrozumienie treści odpowiedzi nie oznacza, że nie została ona udzielona. Pismo nr OBR.003.3.23.2016 z dnia 13.10.2016 roku w sposób wyczerpujący opisało stan faktyczny i prawny procedowania nad kwestionowaną uchwałą, zarówno co do jej wstępnej fazy przygotowania, jak i fazy jej podjęcia na sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego.

Tym samym odpowiedź udzielona na zapytanie Pana Radnego z dnia 03.10.2016 roku obecnie byłoby tożsame z odpowiedzią udzieloną w/w pismem z dnia 13.10.2016 roku.

2. W kwestii cennego pouczenia, jak powinno się procedować uchwały celem ich podjęcia na sesji, oraz kto posiada jakie kompetencje w tym zakresie przed złożeniem uchwały do materiałów na sesję, z pewnością zostanie to uwzględnione i poruszone na kolejnych posiedzeniach Zarządu Powiatu, oraz przekazane również poszczególnym pracownikom oraz prawnikom do stosowania. Ze względu jednak na to, że stawiane przez Pana Radnego zarzuty (z którymi Zarząd Powiatu się nie zgadza) nie wywołały dla nikogo żadnych negatywnych skutków, ani faktycznych, ani prawnych - brak jest podstaw do wyciągania konsekwencji w jakimkolwiek zakresie, w stosunku do kogokolwiek.
3. W kwestii udzielenia odpowiedzi na pytanie „który pracownik odpowiadał za przygotowanie odpowiedzi na złożone zapytanie (...), tzn. który z pracowników Starostwa sporządził pismo o numerze sprawy OBR.003.3.23.2016?” niniejszym wyjaśniam, iż pod pismem stanowiącym odpowiedź podpisała się osoba z imienia i nazwiska, i ta też osoba jest autorem odpowiedzi. Natomiast w kwestii tego, kto przygotowywał pismo fizycznie (tj. napisał je na komputerze) to wyjaśniam, iż są to

03.11.2016. Orpl

kompetencje Starosty i naczelników poszczególnych wydziałów. Dodatkowo podkreślić należy, że odpowiedzialność za treść pisma zgodnie z literą i zasadami obowiązującego w Polsce prawa ponosi osoba, która się pod nim podpisała.

4. W kwestii udzielenia odpowiedzi „*jak wygląda procedura opiniowania projektów uchwał pod względem formalno-prawnym przez radców prawnych z Kancelarii obsługującej Starostwo Powiatowe (...)*”, w odniesieniu do § 21 ust. 5 Statutu Powiatu Wałbrzyskiego niniejszym wyjaśniam, iż aby ponownie nie budzić wątpliwości Pana Radnego koniecznym jest zacytowanie tego postanowienia Statutu:

*5. Projekt uchwały powinien być zaopiniowany przez radcę prawnego pod względem formalno-prawnym oraz właściwe Komisje pod względem merytorycznym, a w przypadku skutków finansowych wymagana jest dodatkowo opinia Skarbnika.*

I tak też postępuje się każdorazowo w przygotowywaniu uchwał Rady Powiatu na sesję Rady Powiatu, jak również na posiedzenia Zarządu Powiatu.

Do miejsca (pokoju), które wyznaczono do pełnienia obsługi prawnej Powiatu (Starostwa) przez wybraną Kancelarię prawną osoba przygotowująca w sposób fizyczny projekt uchwały, lub wyznaczona przez naczelnika danego wydziału, sekretarza powiatu, czy starostę lub innego członka zarządu, znosi w wersji papierowej ten projekt do zaopiniowania pod względem formalno-prawnym. Prawnik opiniuje wyłącznie sam projekt takiej uchwały, bez uzasadnienia, oraz podpisu twórcy uchwały, i zwraca osobie, która go przyniosła, a raczej ta osoba przychodzi po jej odbiór. Opiniowanie polega na przybiciu pieczętki w lewym rogu na pierwszej stronie lub ostatniej, jeżeli uchwała zawiera więcej stron i złożeniu podpisu na przybitej imiennej pieczętce. Taka procedura jest stosowana od powstania Powiatu Wałbrzyskiego i nigdy nie wywołała zastrzeżeń ani ze strony radnych, ani nadzoru wojewody. Co więcej takie zasady są stosowane przez prawie wszystkie jednostki samorządu terytorialnego.

Aby zaspokoić w pełni sposób procedowania nad uchwałami koniecznym jest również przywołanie tutaj § 21 ust. 4 Statutu Powiatu Wałbrzyskiego, który określa, co projekt uchwały powinien zawierać:

*4. Projekt uchwały Rady powinien zawierać w szczególności:*

*4.1 tytuł;*

*4.2 podstawę prawną;*

*4.3 ściśle określenie przedmiotu uchwały i w miarę możliwości środki na jego realizację;*

*4.4 określenie organów odpowiedzialnych za wykonanie uchwały;*

*4.5 określenie terminu obowiązywania lub wejścia w życie uchwały;*

*4.6 sposób publikacji uchwały;*

*4.7 do projektu uchwały dołącza się uzasadnienie zawierające w szczególności wskazanie przyczyny podjęcia uchwały, oczekiwane skutki społeczne oraz w przypadku wystąpienia skutków finansowych źródła ich pokrycia.*

Należy tu zwrócić uwagę Pana Radnego, że dopiero do dalszego procedowania nad skonkretyzowaną uchwałą dołącza się uzasadnienie, i jak dalej oczywiście wiadomo, podpisuje się taką uchwałą.

Tak więc wygląda procedura opiniowania pod względem formalno-prawnym projektów wszystkich uchwał, zarówno tych kierowanych na sesję Rady Powiatu, jak i tych na Zarząd Powiatu. Dodać jeszcze należy, że w przypadku jakichkolwiek braków formalnych czy

prawnych projektu uchwały jest ona zawsze korygowana przez prawnika, następnie poprawiana i ponownie przedkładana do akceptacji.

5. W kwestii udzielenia odpowiedzi na zapytanie „ile spraw w ramach zastępstwa procesowego prowadziła w imieniu Powiatu Wałbrzyskiego Pani mecenas Ewa Kwiatkowska? Ile spraw wygrała a ile przegrała?” Wniosek dotyczy również podania przedmiotu tych spraw oraz wartości ewentualnych odszkodowań.

Odpowiedź na tak zadane pytanie być może nie będzie wyczerpująca, bowiem koniecznym jest sprecyzowanie, czy pytanie dotyczy wyłącznie postępowań prowadzonych tylko przez Panią mecenas Ewę Kwiatkowską, czy przez obsługującą Powiat Kancelarię, na dodatek z imiennym wyszczególnieniem wszystkich prawników, czy dotyczy tylko okresu, kiedy Radny Pan Kamil Orpel jest radnym, czy też całego okresu zatrudnienia Pani Ewy Kwiatkowskiej, tj. od 2003 roku do 2012/2013 oraz momentu prowadzenia obsługi prawnej od 1 stycznia 2016 roku, oraz czy dotyczy to wyłącznie spraw wniesionych (zainicjowanych) w 2016 roku, czy też będących „pokłosiem” działań poprzednich Kancelarii.

Wstępnie jednak można już wyjaśnić, iż Pani mecenas Ewa Kwiatkowska w roku 2016 nie „przegrała” żadnej sprawy, choć pojęcie słowa „przegrać” nie oznacza porażki i jest spływaniem toczących się postępowań przed sądami. „Przegranie” w przeważającej części jest wynikiem sytuacji niezależnych od reprezentującego dany podmiot prawnika, a wręcz przeciwnie od sytuacji wywołanych przez ten podmiot.

W okresie obowiązywania umowy o świadczenie obsługi prawnej, tj. od dnia 1 stycznia 2016 roku Konsorcjum złożone z Kancelarii Radcy Prawnego Ewy Kwiatkowskiej (Lidera Konsorcjum), Kancelarii Adwokackiej Adw. Hanny Koncewicz i Kancelarii Radcy Prawnego dr Piotra Sosińskiego, aktualnie prowadzi 100 spraw (wszczętych w 2016 roku oraz kontynuowanych), w tym 38 dotyczyło samych postępowań o zapłatę opłaty z tytułu użytkowania wieczystego (z czego uzyskano 22 nakazy zapłaty na rzecz Skarbu Państwa - Starosty Wałbrzyskiego, z tego 6 doręczono już na adres Starostwa, a 16 jeszcze nie zostały doręczone), kierowane są wnioski egzekucyjne do komorników sądowych, pozwy o orzeczenie przepadku pojazdu, sprawy pracowników domów dziecka o zapłatę, sprawy skargowe na Ministra Finansów odnośnie subwencji oświatowej, postępowanie o rozgraniczenie i inne (dane wg stanu na dzień 31.10.2016 roku).

Nadmieniam, że zakończono sprawy w 2016 roku prowadzone przez poprzednio zatrudnione Kancelarie ugodami, a które to ugody o tej samej podstawie merytorycznej i prawnej były wcześniej poprzedzone przegranymi w latach 2014/2015 postępowaniami w obu instancjach (sprawy dotyczyły rozliczeń z pracownikami Domów Dziecka oraz pozostałych placówek). Ugody te zostały zawarte przy odstąpieniu od odsetek, bez kosztów postępowania sądowego oraz z obniżeniem do 50% kosztów z tytułu zastępstwa procesowego przez pełnomocnika reprezentującego pracowników Domów Dziecka. Tym samym sprawy te skończyły się z korzyścią dla Powiatu, bo zmniejszone zostały kwoty do wypłaty.

Koniecznym jest także podkreślenie spektakularnie wygranej sprawy przez Panią mecenas Ewę Kwiatkowską z Ministrem Finansów przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie o zwrot subwencji oświatowej, kiedy w Polsce właściwe żaden Powiat nie wygrał takiego postępowania, poza Powiatem Wrocławskim, gdzie również był on reprezentowany przez Panią mecenas Ewę Kwiatkowską. Tym samym w kwestii ostatniego pytania, celem udzielenia zadawalającej odpowiedzi, uprzejmie proszę o jego doprecyzowanie.

**Otrzymują:**

1. adresat
2. a/a

**Do wiadomości:**

Pan Kamil Orpel Radny Rady Powiatu Wałbrzyskiego

STAROSTA

Jacobe Buchura