

Uchwała Nr *128* /2016  
Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego  
z dnia 27 października 2016 roku

**w sprawie:** wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 28 lipca 2016 roku sygn. akt IV SA/Wr 273/16 w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu - oddalającego skargę Powiatu Wałbrzyskiego w całości

Na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz.814 ze zm.) Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego postanawia:

**§ 1**

Wnieść skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 28 lipca 2016 roku sygn. akt IV SA/Wr 273/16 w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu - oddalającego skargę Powiatu Wałbrzyskiego w całości

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wicestarście Powiatu Wałbrzyskiego.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego:**

Przewodniczący: Jacek Cichura

Wicestarosta: Krzysztof Kwiatkowski

Członek Zarządu: Mirosław Potapowicz



## UZASADNIENIE

W związku z oddaleniem skargi Powiatu Wałbrzyskiego w przedmiocie stwierdzenia nieważności Uchwały Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie odwołania ze stanowiska Dyrektora Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu przez Wojewódzki Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 28 lipca 2016 roku sygn. akt IV SAWr 273/16 Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego zdecydował o konieczności wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie ponieważ uważa, jak wskazano w uzasadnieniu do uchwały nr 11/2016 z dnia 5 lutego 2016 r. podstawą odwołania był nieprawidłowy sposób gospodarowania mieniem Powiatu Wałbrzyskiego w zakresie m.in. niewłaściwego naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej podlegającego na wprowadzeniu do Systemu Informacji Oświatowej danych wychowanków fizycznie nieprzebywających w ośrodku na dzień sporządzania raportu, tj. 30 września 2013 roku, co naraziło Powiat Wałbrzyski na straty w wysokości 337 976, 79 zł. Nie była to jedyna sytuacja. W raporcie sporządzonym do SIO za rok 2010 błędnie wprowadzone dane doprowadziły do konieczności zwrotu subwencji w wysokości 102 390,15 zł.

Dodatkową przesłanką podjęcia uchwały była karygodnie układająca się współpraca z organem prowadzącym podważająca autorytet organu prowadzącego oraz kwestionująca jego kompetencje merytoryczne i formalnoprawne. Niekonstruktwna, napastliwa i bezpodstawną krytyka organu prowadzącego m.in. przed związkami zawodowymi, nierówne traktowanie nauczycieli, spowodowało utratę zaufania organu prowadzącego do dyrektora. Kolejną przesłanką do podjęcia uchwały było przydzielenie przez odwołanego dyrektora sobie godzin ponadwymiarowych w wymiarze 33 godzin oraz godzin zastępstw w wymiarze 79,3 godz. w okresie od 04 stycznia 2016 r. do 31 stycznia 2016 r., gdzie naruszony został art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela oraz §6 uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr IX/43/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie określenia zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i placówkach, zasad zwalniania od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i placówek oświatowych nie wymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, a także zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość. Kierownicy jednostek zgodnie z §2 ust. 1 cytowanej uchwały są uprawnieni do obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć z uwagi na konieczność nadzorowania właściwego funkcjonowania placówki i procesu dydaktyczno-wychowawczego.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, podyktowanych wyłącznie koniecznością realizacji programu nauczania, nauczyciel może realizować godziny ponadwymiarowe, jednakże w wymiarze nie większym niż  $\frac{1}{4}$  tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć, a za zgodą nauczyciela do  $\frac{1}{2}$  tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć.

Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego, pomimo treści uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, stoi na stanowisku, że podejście Pani Dyrektora Ewy Bucholc do zapisów uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego i przepisów prawa oświatowego jest lekceważące oraz prowadzi do braku właściwego nadzoru nad mieniem Powiatu Wałbrzyskiego, procesem

edukacyjnym i wychowawczym, tak trudniej młodzieży, jaka uczy się w Zespole Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu. Zarząd Powiatu uważa, że Pani Dyrektor nie może właściwie pełnić powierzonych jej obowiązków służbowych w obliczu tak dużej liczby dodatkowych zajęć. Przy zatrudnieniu w Placówce 21 wychowawców liczbę zastępstw za osoby nieobecne można było rozdysponować poszczególnym nauczycielom, a kierownik jednostki winien wypełniać obowiązki wynikające z jego zakresu czynności i przepisów prawa. Nadmienić dodatkowo należy, że Pani Dyrektor będąc na zwolnieniu lekarskim wykonywała czynności służbowe – podpisując upoważnienia dla nauczyciela zastępującego ją w trakcie nieobecności. W konsekwencji brak współpracy skutkuje brakiem możliwości sprawowania właściwego nadzoru nad działaniami szkoły. Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kierownik jednostki sektora finansów publicznych, jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki, zaś art. 44 tej ustawy stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Dnia 27 stycznia 2016 r. skierowano do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty wnioski o wydanie opinii w związku z zamiarem odwołania przez Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego Pani Ewy Bucholc ze stanowiska Dyrektora Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu w trybie art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Reasumując w ocenie Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego, wyszczególnione wyżej zawinione nieprawidłowości w zakresie gospodarki finansowej jednostki oraz organizacji pracy są przypadkiem szczególnie uzasadnionym, bowiem uniemożliwiają Pani Ewie Bucholc dalsze sprawowanie funkcji kierowniczej w Zespole Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, ponieważ niemożliwa jest realizacja celów placówki, a postawa kierownika jednostki stworzyła zagrożenie dla interesu publicznego i wpłynęła na negatywną ocenę placówki w środowisku. Powyższe w pełni stanowiło uzasadnioną podstawę odwołania Pani Ewy Bucholc ze stanowiska dyrektora Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu w trybie art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

Tym samym nie zgadzając się z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu koniecznym jest złożenie skargi kasacyjnej w przedmiocie jak wyżej.

STAROSTA  
Jacek Cichura



