

**PROTOKÓŁ NR 11/15**  
**z posiedzenia Komisji Oświaty,**  
**Polityki Społecznej i Promocji Powiatu**  
**z dnia 16 października 2015 roku**

**Rozpoczęcie posiedzenia:** godz.10.00

**Zakończenie posiedzenia:** godz. 12.23

**Miejsce:** sala konferencyjna Nr 206 Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, przy al. Wyzwolenia 24.

**W posiedzeniu udział wzięli:**

**Radni Powiatu Wałbrzyskiego** ze składu stałej Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu wg listy obecności stanowiącej Załącznik nr 1 do protokołu.

**Goście zaproszeni** wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 2 do protokołu

**Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Grażyna Owczarek** po powitaniu Radnych oraz gości zaproszonych stwierdziła quorum (9 Radnych obecnych). Następnie zapytała czy są uwagi do proponowanego porządku obrad (porządek obrad stanowi załącznik nr 3 do protokołu).

Uwag do porządku obrad nie zgłoszono więc **Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Grażyna Owczarek** przystąpiła do procedury przegłosowania porządku obrad w następującym brzmieniu:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
3. Omówienie Rozstrzygnięć nadzorczych z dnia 21 września 2015 roku, w których Wojewoda Dolnośląski stwierdza nieważność podjętych uchwał z dnia 26 sierpnia 2015 roku:
  - ⌚ **Nr X/50/15** Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/6/12 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 24 lutego 2012 roku w sprawie utworzenia Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz Publicznego Gimnazjum Specjalnego i Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej, wchodzących w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9, a także podpisania aktu założycielskiego i nadania pierwszego statutu Młodzieżowemu Ośrodkowi Wychowawczemu w Walimiu oraz Publicznemu Gimnazjum Specjalnemu i Zasadniczej Szkole Zawodowej Specjalnej, wchodzącym w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu przy ul. Nowa Kolonia 9
  - ⌚ **Nr X/51/15** Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany aktu założycielskiego Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej-Curie w Szczawnie – Zdroju
  - ⌚ **Nr X/52/15** Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany uchwały Nr VII/54/11 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 20 maja 2011 r. w sprawie założenia, w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Nowym Siodle, Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Niesłyszących i Słabo Słyszących, określenia jej aktu założycielskiego oraz nadania pierwszego statutu
  - ⌚ **Nr X/53/15** Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany aktu założycielskiego Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Nowym Siodle
  - ⌚ **Nr X/54/15** Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany aktu założycielskiego Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii im. UNICEF -u w Walimiu.
4. Sprawy bieżące.

### **Ad. 1**

W wyniku głosowania 9 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się (9 Radnych obecnych) Komisja przyjęła porządek obrad.

### **Ad. 2**

Protokół z poprzedniego posiedzenia komisji został przyjęty jednogłośnie (9 radnych obecnych).

### **Ad. 3**

**Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Grażyna Owczarek** przedstawiła kolejno rozstrzygnięcia nadzorcze wojewody dolnośląskiego, w którym stwierdza nieważność pięciu uchwał. Przypomniała, że wskazane uchwały były przedmiotem obrad na posiedzeniu komisji, której członkowie wydali pozytywną opinię, a następnie zostały podjęte na X Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego w dniu 26 sierpnia 2015 roku. Zapytała dlaczego uchwały zostały opracowane z naruszeniem prawa (tj. art.58 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991r. O systemie oświaty oraz art 48 ustawy z dnia 13 października 1998r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną w zw. Z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. pomimo ich weryfikacji pod względem formalno-prawnym. Wyraziła opinię, że w sytuacjach, w których pracownik opracowujący projekt uchwały miał co do jej formuły wątpliwości mógł wykonać połączenie telefoniczne do właściwego organu.

**Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego Krzysztof Kwiatkowski** powiedział, że przygotowanie uchwał, których stwierdzono nieważność, miało na celu uporządkowanie stanu prawnego w placówkach, których organem prowadzącym jest powiat wałbrzyski. Przyjęta została odpowiednia forma zmiany aktów założycielskich na podstawie np. m.in. rozstrzygnięcia nadzorczego z roku 2012. Przypomniał, że Rada Miejska Wałbrzycha podjęła zmianę w akcie założycielskim Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 31, co zostało zaskarżone, ale wojewoda podtrzymał uchwałę rady. Następnie wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego stwierdza się, że rada miejska ma prawo dokonywać zmian w aktach założycielskich placówek. Wyraził opinię, że prawo powinno być egzekwowane jednakowo w stosunku do wszystkich samorządów. Jako przykładowe, które nie zostały uchylone wskazał m.in. Uchwałę Nr XLVI/48/10 Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany uchwały Nr VIII/77/99 Rady Miejskiej Wałbrzycha z dnia 30 marca 1999 roku w sprawie zmiany w akcie założycielskim Specjalnego Ośrodka Szkolno - Wychowawczego w Wałbrzychu przy ul. Władysława Orkana 55, Uchwałę Nr XIV/84/13 Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XXX/67/12 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 28 listopada 2012 roku w sprawie założenia Powiatowej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej z siedziby przy ul. Kolejowej 2 w Szczawnie-Zdroju z dnia 23 grudnia 2013 roku. Powiedział, że mając powyższe na uwadze Zarząd Powiatu mógł zaskarżyć rozstrzygnięcia wojewody, czego nie dokonał, bowiem treść uchyleń w żaden sposób nie wpływa na funkcjonowanie jednostek. W efekcie, korekty zostaną dokonane uchwałami poszczególnych rad pedagogicznych. Taka forma została już zastosowana w Zespole Szkół w Szczawnie-Zdroju.

Starosta Wałbrzyski Jacek Cichura opuścił salę obrad (8 radnych obecnych).

**Naczelnik Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich Aneta Błaszkwicz** wyjaśniła powód aktualizacji poszczególnych aktów w założycielskich placówkach, których organem prowadzącym jest powiat wałbrzyski. Powiedziała, że w sytuacji, kiedy dyrektor Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego zdecydował o rozszerzeniu kształcenia w placówce dzieci z autyzmem pojawiły się problemy wynikające z funkcjonowania Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej. Podobna sytuacja dotyczyła innych aktów założycielskich, które jednocześnie wymagały zmiany. Powiedziała, że przepisy prawa wskazują, że zmian w aktach założycielskich można dokonać również w przypadku, gdy placówka zmienia swój adres, co analogicznie miało

miejsce. Zaznaczyła, że w aktach powiatu wałbrzyskiego znajdują się uchwały rady, które wprowadzały aneksy zmian do aktów założycielskich, w tym podobne do tych placówek, których organem prowadzącym była Gmina Wałbrzych, jednak nie zostało to zakwestionowane przez nadzór wojewody. Podkreśliła, że i tym razem podczas przygotowania uchwał nie został popełniony błąd, ponieważ bazowano głównie na wcześniej podjętych już uchwałach podobnego typu.

**Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Grażyna Owczarek** uwypukliła fakt, że uchwały, które są przedmiotem bieżącego posiedzenia komisji zostały unieważnione w wyniku istotnego naruszenia prawa. Gdyby nie zawierały błędów nie dokonano by ich unieważnienia. Powiedziała, że właśnie z uwagi na niejasności związane z przedstawionymi członkom komisji rozstrzygnięciami zostało zwołane niniejsze posiedzenie. Następnie otworzyła dyskusję.

**Radny Grzegorz Walczak** zwrócił się do Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego, aby unikał wypowiedzi o zabarwieniu politycznym, a w ich miejsce podejmował rzetelną i merytoryczną pracę. Wyraził prośbę, aby wydziały merytoryczne sumiennie i skrupulatnie przygotowywały uchwały, aby nie zachodziły przesłanki do ich kolejnych unieważnień. Dodał, że w razie wystąpienia jakichkolwiek wątpliwości można dokonać niezbędnych ustaleń chociażby, wykonując połączenie telefoniczne z organami wojewody. Wyraził opinię, że to Zarząd bierze odpowiedzialność za przedłożone Radzie Powiatu uchwały. Przypomniał, że w Polsce każdy sąd orzeka sprawy indywidualnie, nie biorąc pod uwagę wcześniejszych wyroków, czy orzeczeń.

**Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego Krzysztof Kwiatkowski** powiedział, że nie ma obecnie takiego systemu prawnego, który by nakazywał telefoniczne uzgadnianie jakiegokolwiek typu spraw. Zwrócił się następnie do **Przewodniczącej Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu** z wnioskiem w następującej formie, cyt.: „aby na piśmie wskazała wicestarostie, jako Członkowi Zarządu, który zgodnie ze schematem organizacyjnym odpowiada za edukację, formułę i podstawę prawną do twierdzeń Pani Przewodniczącej, że należałoby w podobnych sytuacjach wykonywać połączenie telefoniczne, ze wskazaniem do kogo miałyby zostać ono wykonane”. Zaznaczył ponownie, że unieważnienie uchwał nie pociąga za sobą negatywnych skutków dla powiatu wałbrzyskiego, wytycza natomiast ścieżkę prawną, w której wskazuje, iż kompetencja do np. zmiany nazwy szkoły poprzez zmianę statutu należy z mocy ustawy do organów wewnętrznych danej szkoły. Tym samym organem kompetentnym do dokonywania jakichkolwiek zmian w treści aktu założycielskiego jest rada pedagogiczna danej placówki. Powiedział ponownie, że pracownicy przygotowując uchwały pracowali na wypracowanym już modelu, który dotąd nie został podważony przez nadzór prawny.

**Członek Zarządu Powiatu Mirosław Potapowicz** powiedział, przygotowując uchwały opierano się na zapisach wyroków sądu. Dodał, że unieważnienie przez nadzór wojewody omawianych uchwał nie jest wynikiem popełnionego błędu przez pracownika merytorycznego. Powtórzył słowa wicestarosty o braku obowiązku prawnego do podejmowania ustaleń drogą telefoniczną z organami wojewody. Przypomniał, że uchwały będące przedmiotem bieżącego posiedzenia stanowią tzw. lustrzane odbicie wcześniej podejmowanych uchwał podobnego typu. Powiedział, że nie ma mowy o błędzie popełnionym przez pracownika merytorycznego.

**Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Marek Tarnacki** zwrócił uwagę na fakt, że unieważnione uchwały, które są przedmiotem obrad bieżącego posiedzenia nie pociągają za sobą skutków finansowych i nie wpłyną one negatywnie na funkcjonowanie placówek. Dodał, że rozstrzygnięcia do uchwał dodatkowo wskazują kierunek dalszego postępowania w podobnego typu sprawach.

**Radna Ewa Woźniak** wyraziła opinię, że z otrzymanych rozstrzygnięć nadzorczych wojewody powinno się wyciągnąć wspólne wnioski i działać zgodnie z kierunkami w nich wytyczonymi.

Przypomniała, że należy skupić się na merytorycznych i rzeczywistych problemach, nie zaś koncentrować się nad faktem popełnionego formalnego błędu. Więcej uwag nie zgłoszono.

#### **Ad. 4**

**Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego Krzysztof Kwiatkowski** wyartykułował uwagi dotyczące trybu pracy Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu i zwrócił się do Przewodniczącej Komisji z prośbą o uzgadnianie terminów posiedzeń oraz o działanie zgodnie z przyjętym przez Radę Powiatu planem pracy komisji.

**Wiceprzewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Dorota Piotrkowska** wyjaśniła, że posiedzenie komisji zostało zwołane z uwagi na wątpliwości, które wynikały z unieważnionych rozstrzygnięciami nadzorczymi wojewody dolnośląskiego uchwał rady, które rozpatrywała i opiniowała już wcześniej komisja.

**Radny Grzegorz Walczak** w odniesieniu do otrzymanej od Zarządu Powiatu odpowiedzi na zapytanie w sprawie zbycia budynku po Zespole Szkół w Głuszycy przy ul. Parkowej 9, zapytał dlaczego powiat wałbrzyski sprzedaje budynek z nadal, formalnie, istniejącą szkołą. Przypomniał, że nieruchomość oraz przy niej teren przeznaczone są na cele oświatowe. Zapytał czy w związku z tym nabywca budynku zostanie poinformowany o konieczności zmiany planu zagospodarowania przestrzennego w Głuszycy na własny koszt i czy Zarząd będzie zbywał ten budynek na cele oświatowe oraz czy ma świadomość podejmowanych w tym zakresie działań.

**Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego Krzysztof Kwiatkowski** przypomniał, że w miesiącu lutym, burmistrz Gminy Głuszycy wypowiedział powiatowi porozumienie, uniemożliwiając tym samym dokonanie niezbędnych czynności formalno-prawnych. Zaznaczył, że ze względów finansowych władze Gminy Głuszycy nie wyrażały woli kontynuacji w ww. budynku zadań oświatowych. Placówka została zatem przejęta przez powiat wałbrzyski, co zostało potwierdzone podjętą uchwałą rady powiatu wałbrzyskiego. Zwrócił uwagę na fakt, że Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w powiecie wałbrzyskim wykazał 21 nieprawidłowości i całkowicie wyłączył budynek z eksploatacji. Powiedział, że z uwagi na ograniczone fundusze w budżecie powiatu brakuje środków finansowych na remont tego budynku, który byłby zbyt kosztowny. Szacowany koszt wykonania niezbędnych prac remontowo-budowlanych to ok. 3 mln. zł. Powiedział, że koszty utrzymania budynku wyłączonego z eksploatacji są wysokie, wskazując dotychczasowe nakłady finansowe w kwocie 44.589 zł. W związku z powyższym zostały podjęte działania w kierunku przygotowania do zbycia przedmiotowej nieruchomości. Uwypuklił fakt, że sporządzono wykaz nieruchomości przeznaczonych do zbycia, ale nie ogłoszono przetargu na sprzedaż budynku. Poinformował, że na podstawie operatu szacunkowego, w ciągu siedmiu lat, odnotowano znaczny spadek wartości omawianej nieruchomości. Nadmienił, że Gmina Głuszycy powinna była protokolarnie zdać powiatowi majątek, dokonując spisu z natury, co nie zostało wykonane. Doprowadzenie budynku do obecnego stanu opisał jako niegospodarność. Powiedział, że dotąd nikt nie złożył stosownego pisma-wniosku o przejęcie budynku po szkole w Głuszycy i prowadzenie w nim innej działalności niż oświatowej, co też naraziło powiat wałbrzyski na dodatkowe koszty związane m.in. z wyceną i utrzymaniem nieruchomości. Następnie Pan wicestarosta poprosił o zaprotokołowanie fragmentu jego wypowiedzi, która dotyczyła, cyt.: „(...) dzisiaj pewne środowiska z Głuszycy próbują rozegrać wicestarostę, udowadniając, że jest skrajnie niegospodarny i postawić mu zarzuty... bo dzisiaj, gdy ja dopuszczę do tego, żeby ten budynek wracał przy takich środkach wydatkowanych, to będzie to skrajna niegospodarność z naruszeniem dyscypliny finansowców publicznych”. Aktualnie Zarząd prowadzi jak najszybszą możliwą procedurę, aby nie obciążać finansowo powiatu wałbrzyskiego. Dodał, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, najbliższy możliwy termin przeprowadzenia realnego przetargu to ok. 20 stycznia 2016 roku. Przypomniał, że członkowie komisji już obradowali nad faktem braku rentowności prowadzenia szkoły w

Głuszycy, w której łącznie było 14 uczniów, a 16 nauczycieli. W związku z czym powiat wałbrzyski przejął od Gminy Głuszycy placówkę, a tym samym gmina nie będzie miała dodatkowych obciążeń finansowych. Zaznaczył ponadto, że po przejęciu placówki, cały majątek szkoły stanowi obecnie własność powiatu. Wspomniał, że dyrektor placówki nie wypełnił dotąd zapisów porozumienia z powiatem wałbrzyskim i nie zabezpieczył dokumentacji i biblioteki szkolnej. Powiedział ponadto, że w przypadku, gdyby rada powiatu zdecydowała o pozostawieniu siedziby szkoły w miejscu dotychczas zajmowanym, wówczas Zarząd Powiatu decyzję taką uszanuje, przy czym rada będzie musiała znaleźć w budżecie powiatu kwotę w wysokości 3 mln zł na rozpoczęcie remontu, w przeciwnym wypadku zostaną nałożone przez PINB kary administracyjne za niewypełnienie zaleceń.

**Radny Grzegorz Walczak** nie zgodził się z zarzutami dotyczącymi zdewastowania budynku szkoły i zapytał, z którego roku był operat, który opiewał na kwotę 1 900 000 zł. Dodał, że to był operat, który był sporządzany wówczas, gdy średnia wartość rynkowa oscylowała w granicach 2, 5 tys zł. Dodał, że obecnie średni metr kwadratowy powierzchni to ok. 1 tys zł, który wynika z rynku, a nie ze złego stanu nieruchomości. Przypomniał jednocześnie zapis w porozumieniu pomiędzy Gminą Głuszycą a powiatem wałbrzyskim, który wskazuje jednoznacznie, że gdyby gmina miała na celu prowadzenie w budynku szkoły innej działalności niż oświatowej, wówczas musiałaby zwrócić tę nieruchomość do powiatu. Odnosił się następnie do Oświadczenia Starosty Wałbrzyskiego wydanego w oparciu o słowa Pana Stanisława Michalika dotyczącego funkcjonowania powiatu i pracy obecnego Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego. Radny wyraził opinię, że sformułowania użyte w ww. oświadczeniu są skandaliczne i niedopuszczalne, a tym samym godzą w dobre imię - jak przypomniał - „Zasłużonego dla powiatu wałbrzyskiego Pana Stanisława Michalika”, człowieka wybitnie zasłużonego, „ambasadora ziemi wałbrzyskiej”. Powiedział, że oczekuje, że starosta wycofa się z obraźliwych dla Pana Michalika słów, którymi wyrządził jemu krzywdę.

**Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Grażyna Owczarek** przypomniała, że wydawcą książki autorstwa Pana Stanisława Michalika, pt. „Wałbrzyskie powaby” było m.in. Starostwo Powiatowe w Wałbrzychu. Uwypukliła fakt, że dla wielu osób Pan Stanisław Michalik jest ogromnym autorytetem.

**Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego Krzysztof Kwiatkowski** odpowiedział, że wydane oświadczenie opisuje fakty i stanowi adekwatną odpowiedź do treści felietonu Pana Stanisława Michalina, który szkaluje Zarząd Powiatu. Zaznaczył, że nikt w oświadczeniu nie obraził Pana Stanisława Michalika. Powiedział, że informacje przekazane w felietonie były nieprawdziwe. W odniesieniu do kwestii zagospodarowania budynku po zakończeniu działalności szkoły w Głuszycy przypomniał, że Gmina Głuszycą była jego właścicielem jeszcze do 17 września 2015 roku i mogła go zagospodarować na inne działania oświatowe, ale tego nie uczyniła. Zapowiedział, że w sytuacji, gdy do organów powiatu zostanie złożony stosowny wniosek o prowadzenie w budynku szkoły innej działalności, wówczas złoży doniesienie do odpowiednich służb, ponieważ czuje się oszukany. Powiedział ponadto, że „nie ma zgody na to, aby radni działali na szkodę powiatu”. Przypomniał dodatkowo, że gdy Gmina Głuszycą oddawała budynek szkoły nie partycypowała ona w żadnych kosztach, które natomiast poniósł powiat, np. w wyniku spisania aktu notarialnego, czy zlecenia wykonania operatu szacunkowego. Wspomniał, że rada powiatu stosowną uchwałą mogła zmienić zapis porozumienia bądź zawrzeć nowe, zmieniając typ prowadzenia działalności w budynku przy ul. Parkowej 9, na działalność inną niż oświatową.

**Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Marek Tarnacki** wyraził opinię, że w przypadku, gdyby Gmina Głuszycą ponownie wyrażała wolę odzyskania budynku po działalności szkoły, powinna zwrócić wszystkie koszty poniesione dotąd przez powiat wałbrzyski od momentu przejęcia budynku.

W związku z brakiem dalszych uwag **Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Grażyna Owczarek** zamknęła posiedzenia Komisji. Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządziła:  
Anna Gromniak

Przewodnicząca  
Komisji Oświaty Polityki Społecznej i Promocji Powiatu  
/-/  
Grażyna Owczarek

Załączniki do niniejszego protokołu dostępne są w Biurze Rady.  
Integralną część protokołu stanowi nagranie przechowywane na nośniku CD.