

PROTOKÓŁ NR 15/2016
z posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu
z dnia 29 lutego 2016 roku.

Wspólne posiedzenie z Komisją Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu

Rozpoczęcie posiedzenia: godz. 7.30

Zakończenie posiedzenia: godz. 11,02.

Miejsce: sala konferencyjna Nr 206 Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, przy al. Wyzwolenia 24.

W posiedzeniu udział wzięli:

- **Radni Powiatu Wałbrzyskiego** ze składu stałej Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu wg listy obecności stanowiącej *Załącznik nr 1 do protokołu*.
- **Goście zaproszeni** wg listy obecności stanowiącej *załącznik nr 2 do protokołu*.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu Józef Piksa po powitaniu Radnych oraz gości zaproszonych, na podstawie listy obecności stwierdził quorum (10 Radnych obecnych) niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji. Uwag do proponowanego porządku obrad (*porządek obrad stanowi załącznik nr 3 do protokołu*) nie zgłoszono.

Ad 1. Przez jednomyślne głosowanie (7 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się na Sali obecnych 7 członków komisji) Komisja zatwierdziła następujący porządek:

1. Przyjęcie porządku obrad Komisji.
2. Omówienie i prezentacja ofert stowarzyszeń i fundacji wyraziły wolę do przejęcia zadania publicznego w postaci prowadzenia Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu – wypracowanie projektu uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie przekazania do prowadzenia Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu Fundacji/ Stowarzyszeniu
3. Sprawy różne.

Ad 2.

Prezentacja stowarzyszeń i fundacji, które wyraziły wolę przejęcia do prowadzenia Zespół Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu odbyła się na wniosek Komisji (10 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się) bez udziału konkurencji, czyli każda grupa omawiała własną strategię pojedynczo w następującej kolejności:

1. Stowarzyszenie „Lepsza Przyszłość”
2. Stowarzyszenie „Sowia Górka”
3. Fundacja „Jawor”

Po zakończeniu prezentacji **Przewodniczący Komisji Józef Piksa** poinformował, że Komisja przystępuje do dyskusji w temacie wydania opinii na temat stowarzyszeń i fundacji, które wyraziły wolę przejęcia do prowadzenia Zespół Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu, i które zaprezentowały się na dzisiejszym posiedzeniu.

Radny Kamil Orpel jak podkreślił, Zarząd wystąpił do nas z propozycją, aby dzisiaj rozważyć możliwość podjęcia uchwały w sprawie przekazania zadania publicznego jakim jest prowadzenie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu organizacji pozarządowej. Ten pospiech jest najprawdopodobniej związany z tym, aby w przyszłym roku szkolnym ta placówka mogła być prowadzona pod egidą nowej organizacji. Jak zrozumiał celem przekazania jest poziom kosztów jaki powiat musi dopłacać do funkcjonowania tej placówki. Drugim celem jest fakt, aby ta placówka była jak najlepiej prowadzona, aby rozwijała się i świadczyła usługi na wysokim poziomie. W ocenie radnego jest zasadnym jest przekazanie tej placówki do prowadzenia organizacji pozarządowej, która w tego typu działaniach się specjalizuje.

Dzisiejsza prezentacja poszczególnych organizacji było niezwykle ogólne. Dla pełnego obrazu potrzebna jest głębsza analiza placówki i wyznaczenie kryteriów na podstawie których zostanie ostatecznie podjęta decyzja której organizacji przekaże się placówkę. Te kryteria to przede wszystkim gwarancje zatrudnienia, poziom i sposób finansowania działalności tego ośrodka ze źródła starostwa (subwencji) ale także ze środków zewnętrznych. Przedstawienie kryteriów doświadczenia organizacji w prowadzeniu tego typu placówki, prezentacja zasobów osobowych, prezentacja oferty edukacyjnej a także oferta innego rodzaju działań chociażby preliminarz budżetu tj. planowanych przychodów i kosztów funkcjonowania do tego założenia, struktury organizacyjnej (nakłady inwestycyjne). Aby dokonać racjonalnego wyboru w sposób odpowiedzialny teraz należało by stworzyć taką listę kryteriów, zwrócić się do poszczególnych kandydatów o odniesienie się do ustanowionych kryteriów.

Komisja jak podkreślił, jest organem, który nie wybiera tej organizacji jest to wyłączna kompetencja Zarządu.

Wniosek do Zarządu

Zwrócił się do Zarządu, aby powołany został Zespół, w skład którego mogli by wejść przedstawiciele starostwa, Rady Powiatu. Taki zespół mógłby dokonać analizy ofert poszczególnych organizacji, które przedstawiły dzisiaj swoje oferty dokonując porównania kryteriów o których mowa powyżej.

Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego podkreślił, że zgodnie z obowiązującym prawem Rada Powiatu Wałbrzyskiego musi wskazać komu należy powierzyć tą placówkę. W treści tej uchwały musi być wpisany podmiot, któremu przekazujemy tą placówkę. Wicestarosta zauważył, że po wysłuchaniu tych prezentacji trzech organizacji „już wie”, gdzie uciekają pieniądze z subwencji. Na tym etapie podtrzymanie MOW-u gdy nie będzie pełnej grupy wychowawczej nie będzie racjonalne. Podkreślił, że działania powinny iść w kierunku utrzymania tej jednostki a nie jej wygaszenia, bo dobrze sobie radzi. Ta jednostka wymaga zmiany a my jako organ prowadzący tej zmiany nie wprowadzimy gdy obliuguje nas przestrzeganie Karty Nauczyciela. Starostwo ma bardzo ograniczone możliwości. Byliśmy przekonani, że Zespół Placówek Resocjalizacyjnych będziemy mogli przekazać z dniem 1 października br. Kuratorium Oświaty stwierdziło, że jest to szkoła i zasady oraz terminy obowiązują jak dla placówki szkolnej. Zlikwidować tej placówki w tym roku nie możemy bo minął termin powiadomienia uczniów. Teraz należy się zastanowić, czy przekazujemy tą placówkę organizacji pozarządowej dzisiaj czy wstrzymujemy się na rok uwzględniając procedury o których mówił Radny Kamil Orpel.

Radny Andrzej Lipiński wyraził swoje zdanie w którym podkreślił, że jest za przekazaniem tej placówki organizacji pozarządowej. Niestety brak jest podstawowych dokumentów, które uwiarygodniły by naszą decyzję.

Wicestarosta Krzysztof Kwiatkowski przekazanie placówki nastąpi najprawdopodobniej z dniem 15 września. Jeżeli dziś będzie podjęta uchwała trzeba będzie jeszcze dziś wysłać pocztą powiadomienia bądź dostarczyć je dzisiaj o godzinie 15 gdy odbywać się odbędzie Rada Pedagogiczna. Podkreślił również, że wymagalnym jest jeszcze uzyskanie zgody Kuratora Oświaty w zakresie przekazania tej placówki. Uchwała którą dzisiaj podejmie Rada jest uchwałą intencyjną a nie ostateczną. Ta placówka wymaga reformy nie tylko w zakresie zarządzania ale również prowadzenia tej instytucji. W roku ubiegłym do tej placówki trzeba było dołożyć 670 tys zł do bieżącego utrzymania + 337 tys zł zwrot subwencji oświatowej + remonty.

Radna Ewa Woźniak podkreśliła, że po wysłuchaniu trzech prezentacji i strategii w kwestii prowadzenia jednostki oraz po dokładnej analizie otrzymanych informacji uznała, że jedyną organizacją która spełnia jej oczekiwania co do prawidłowości rozwoju tej placówki jest Fundacja „Jawor”. Zwróciła uwagę na koncepcję ukierunkowania młodzieży zawodowo. Jak

zauważyła jest to ogromna szansa dla tych młodych ludzi, którzy z różnych względów nie mogą dojeżdżać do miasta, aby na miejscu kształcić się zawodowo. Poparła przekazanie tej placówki organizacji pozarządowej.

Przewodniczący Rady Dorota Piotrkowska zapytała jakie będą konsekwencje finansowe, gdy Rada nie podejmie tej decyzji w dniu dzisiejszym.

Wicestarosta Krzysztof Kwiatkowski wyjaśnił, że mogą być porównywalne do roku bieżącego czyli ok 670 tyś na minusie + zwrot subwencji.

Radny Grzegorz Walczak podkreślił, że jedyną ofertą rozsądną, która gwarantuje rozwój tej placówki jest Fundacja Jawor. Skoro, co roku dokładamy do tego ośrodka to zasadnym jest jej zreformowanie.

Członek Zarządu Mirosław Potapowicz stwierdził, że nie ma zbyt wiele czasu na szczegółowe rozpatrzenie i prowadzenie działań w szerokim zakresie jak zaproponowano. A jeżeli nawet byłby ten czas to „czy my dowiedzielibyśmy się cokolwiek więcej poza tym, co nam fundacje zaprezentowały”. W wyborze na organizację pozarządową, która miałaby prowadzić jednostkę poparł fundację Jawor z dwóch względów, po pierwsze aby uregulować sprawy pracownicze z drugiej że jest to twór poza strukturalny.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu stwierdził, że Zarząd taką inicjatywę podjął w grudniu ubiegłego roku. Dwa miesiące czasu nie został spożytkowane na racjonalne działania. Był czas aby solidnie przygotować się do tej decyzji. Dzisiaj Rada ma podjąć działania na zasadzie działania pogotowia ratunkowego. Podkreślił, że Rada podejmuje decyzje na żywym organizmie: to są dzieci, to są nauczyciele. Rada wcześniej powinna otrzymać materiały dotyczące placówki aby radni podnosząc na sesji rękę w tej sprawie byli przekonani o jej słuszności bądź bezzasadności.

Wicestarosta Krzysztof Kwiatkowski wyjaśnił, że w grudniu były prowadzone jedynie wstępne rozmowy o możliwości rozważenia przejęcia tej placówki, która się nie bilansuje. Informacje uzyskane w ostatnim okresie czasu były czynnikami które zadecydowały o przyspieszeniu tych działań. „Do niedawna byliśmy przekonani” że te zmiany można będzie dokonać jesienią lecz przepisy prawa wskazują inną ścieżkę proceduralną. Stąd możliwość rozważenia tej decyzji przez Radę w dniu dzisiejszym. Zarząd sprawdził, że ta jednostka może istnieć tylko musi być inaczej zarządzana. Pracownicy są żywotnie zainteresowani tym aby przejąć placówkę i każdy ma pomysł jak tą placówkę wyciągnąć z tego co się stało.

Radny Leonard Górski poparł stanowisko Przewodniczącego Komisji i stwierdził, że to Zarząd powinien przygotować Radzie pełną dokumentację, a jej brak powoduje, że radny nie jest w stanie podjąć racjonalnej decyzji. Podkreślił, że skoro Zarząd nadzorował tą placówkę to musiał wiedzieć o pewnych niedociągnięciach czy błędach wynikających z działań niezgodnych z przepisami prawa. Od pewnego czasu mamy nowego dyrektora a co za tym idzie nowy sposób zarządzania. Może ta zmiana okaże się być zmiana na lepsze.

Radny Andrzej Lipiński wspomniał, że zgodnie z zapisami z protokołów Zarządu rozmowy w tym temacie były podejmowane już w styczniu br. Przez miesiąc czasu Zarząd nie podjął żadnych decyzji w tym temacie. Pośpiech w podejmowaniu tej decyzji może przynieść nieodwracalne zmiany. Wyraził przekonanie, że oddanie tej placówki fundacji będzie dobrym rozwiązaniem ale procedowanie w tym zakresie jest niezgodne.

Krzysztof Kwiatkowski przypomniał, że bez pozytywnej opinii Kuratora Oświaty tej zmiany nie będzie można dokonać.

Radny Grzegorz Walczak podkreślił, że ewidentną winą Zarządu jest to, że nie posiadał wiedzy w kwestii prawidłowości procedowania w sprawie przekazania tej placówki organizacji pozarządowej. Z chronologii zdarzeń wynika, że pierwsze nieoficjalne rozmowy były przeprowadzone w grudniu 2015 roku. Jak podkreślił, to był najlepszy czas, aby przygotować się do ewentualnych działań w tym zakresie i opracować kryteria i ogłosić zamiar przekazania tej placówki do prowadzenia organizacji pozarządowej. Taki tok

procedowania pozwoliłby na koniec stycznia przeprowadzić działania w tym zakresie w sposób usystematyzowany, przemyślany i dający komfort Radzie w podejmowaniu decyzji. Odnosząc się do obecnej sytuacji wyraził dezaprobatę wobec działań Zarządu, który nie zrobił nic, aby przygotować cały tryb działania w tej sprawie. Zwrócił również uwagę na istotną kwestię tj. co mogło wpłynąć na brak dobrego zaprezentowania się dwóch z trzech organizacji, które wyraziły zgodę na prowadzenie tej placówki. Jednym z argumentów mogło być brak kryteriów oraz brak oficjalnej procedury.

Członek Zarządu Mirosław Potapowicz przyznał, że Zarząd nie dopełnił formalności w kwestii przeprowadzenia należytej procedury związanej z przekazaniem zadania publicznego jakim jest prowadzenie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu organizacji pozarządowej. Jednak to przyznanie się do winy nie zmniejszy wydatków, które trzeba będzie podnieść w związku z utrzymaniem całorocznym tej placówki. Stąd zaapelował o rozsądek w tej kwestii.

Radny Grzegorz Walczak ponownie stanowczo podkreślił, że procedowanie w tej sprawie jest źle przygotowane i na tej podstawie nie można podjąć dobrej decyzji.

Przewodniczący Komisji Józef Piksa podkreślił, że materiały na Sesję przygotowuje Zarząd.

Wicestarosta Krzysztofa Kwiatkowskiego inicjatywa uchwałodawcza może wyjść również z Komisji. Brak opinii Kuratorium Oświaty wynika z faktu, że opiniowanie w tym zakresie odbywa się dopiero po podjęciu przez Radę uchwały. Nie ma innej kolejności.

Radca Prawny Ewa Kwiatkowska wyjaśniła, że jeżeli Komisji zostały przekazane odpowiednie dokumenty i została należycie przeprowadzona odpowiednia procedura polegająca na zbadaniu rynku i możliwości to radni na tej podstawie mogą podjąć racjonalną decyzję. Wyraziła nadzieję, że przedmiotowa dokumentacja wraz z dokonaniem wyboru organizacji, która ma przejąć placówkę zostały należycie przygotowane przez panią Naczelnik Wydz. Spraw Obywatelskich i przekazane radnym.

Radny Leonard Górski zapytał, czy Zarząd podał do publicznej wiadomości informację o możliwości przejęcia do prowadzenia przez organizację pozarządową Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu. Jak procedura została wszczęta do zgłaszania się kandydatów w tym zakresie.

Pani Aneta Błaszkwicz wyjaśniła, że nie jest prawdą, że rozmowy Zarządu w tej sprawie zaczęły się w grudniu, gdyż na wspomnianym spotkaniu padło jedynie stwierdzenie, że jeżeli placówka będzie generować zaległości jak na dotychczasowym etapie to rozpatrzona zostanie możliwość przekazania jednostki do prowadzenia firmie zewnętrznej. Dopiero w styczniu gdy przyszło pismo z Ministerstwa domagające się zwrotu 337 tys zł za źle naliczoną subwencję oświatową w roku 2013 wówczas 5 lutego 2016r pani dyrektor została zawieszona w pełnieniu obowiązków i rozpoczął się proces zmierzający do zmiany zarządzania tą placówką.

Radny Grzegorz Walczak zwrócił uwagę, że cała procedura wyłonienia tej placówki jest źle przygotowana. Przypomniał również, że na jednym ze styczniowych Zarządów podczas omawiania pracy naszych placówek przedstawiona została informacja, że po przeprowadzonej kontroli działań w Zespole Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu nie zaleceń, a za kilka dni odwołuje się Panią Dyrektor i podejmuje działania reorganizacyjne.

Wicestarosta Krzysztof Kwiatkowski wyjaśnił, że nie było wniesienia uchwały przez Zarząd. Zamiarem Zarządu było jedynie rozpoczęcie procedury na temat funkcjonowania tych placówek. Obecny Zarząd podjął działania minimalizowania kosztów między innymi przez to że nie dał zgody na nabór w *MOWIE*. Na tym spotkaniu Komisja ma określić kierunki działania poprzez przedłożenie Radzie Powiatu projektu uchwały.

Radny Kamil Orpel wyraził swoje oburzenie jak w takim chaosie legislacyjnym radni mają podejmować decyzje. Nie ma żadnych materiałów dowodów dokumentów które można

byłoby w jakikolwiek sposób ocenić i podjąć odpowiedzialną decyzję. Są dwa rozwiązania po pierwsze: doprowadzacie Państwo do reorganizacji tego ośrodka aby zmniejszyć koszty bądź drugi kierunek przekazanie tej placówki organizacji pozarządowej. Państwo jako Zarząd możecie wyjść z inicjatywą uchwałodawczą w tej sprawie.

Wicestarosta Krzysztof Kwiatkowski podkreślił, że przygotowany został przez urząd projekt uchwały, ale z inicjatywą uchwałodawczą powinna wyjść Komisja. Zwrócił się do członków Komisji o wypracowanie właściwej ścieżki postępowania tj. czy przystępujemy do procedury konkursu, czy też przejmuje tą jednostkę zewnętrzna organizacja.

Przewodnicząca Rady Dorota Piotrkowska zapytała ponownie jakie będą konsekwencje finansowe jeżeli placówka nie zostanie przekazana do prowadzenia organizacji zewnętrznej.

Skarbnik Powiatu Joanna Błażuk wyjaśniła, że jednostka nadal będzie jednostką publiczną prowadzoną przez Powiat Wałbrzyski z planem finansowym zapisanym w budżecie powiatu na 2016r. Planowany budżet na ten rok wynosi 2 ml 406 tyś 671 zł. Nie ma jeszcze wartości subwencji oświatowej na rok 2016. Szacunkowa subwencja jest w wysokości 2,5 ml. zł

Rady Grzegorz Walczak stwierdził, że brakuje decyzji Zarządu w tej sprawie. Zapytał jakie jest stanowisko Zarządu w tej sprawie i czym jest ono podparte.

Członek Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego Mirosław Potapowicz podkreślił, że Zarządowi zależy na zaoszczędzeniu środków finansowych oraz że wszyscy popieramy przekazanie tej jednostki do prowadzenia Fundacji „Jawor”.

Przewodnicząca Komisji Oświaty Grażyna Owczarek złożyła wniosek:

Przekazanie zadania publicznego jakim jest prowadzenie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu fundacji Jawor.

Radny Andrzej Lipiński zwrócił się do Zarządu, aby przed głosowaniem tego wniosku Zarząd przedstawił swoje stanowisko.

Stanowisko Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego: Zarząd jest za przekazaniem Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu fundacji Jawor, która na tę chwilę spełnia wszystkie wymogi formalno – prawne.

Po zamknięciu dyskusji Komisja przystąpiła do głosowania nad wydaniem opinii do projektu uchwały w sprawie przekazania zadania publicznego jakim jest prowadzenie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Walimiu fundacji Jawor, którego wspólnie z Komisją Oświaty, Polityki Społecznej i promocji Powiatu była inicjatorem.

W wyniku głosowania 10 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się (10 członków obecnych na Sali Komisja pozytywnie zaopiniowała przedmiotowy projekt uchwały.

Ad 3. Sprawy różne – brak

W związku z wyczerpaniem porządku obrad **Przewodniczący Józef Piksa** zamknął piętnaste posiedzenie Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu. Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządziła:

Violetta Muszyńska

Główny Specjalista

*Przewodniczący Komisji
Budżetu i Rozwoju Powiatu*

/-/

Józef Piksa

Załącznik: Nagranie CD z posiedzenia Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu stanowi zał. do protokołu.