

wpłynęło 4.12.2015 r.
Do wiadomości:
Zespół Powiatu i Wpob. Org.
Przewodniczący Rady
Powiatu Wałbrzyskiego
Marek Tarnacki

Wrocław, dnia 1 grudnia 2015 r.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.190.11.2015.FZ

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U z 2015 r. poz. 1445).

stwierdzam nieważność

§ 12 ust. 2, 3 uchwały Nr XI/66/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 28 października 2015 roku w sprawie uchwalenia na rok 2016 programu współpracy Powiatu Wałbrzyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z póź. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji dnia 28 października 2015 r. działając na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1445) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 118 ze zm.), (dalej: ustawa) Rada Powiatu Wałbrzyskiego podjęła uchwałę Nr XI/66/15 sprawie uchwalenia na rok 2016 programu współpracy Powiatu Wałbrzyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, z póź. zm.), (dalej: ustawa).

Przedmiotowa uchwała została przesłana pismem z dnia 29 października 2015 r., nr OR.0711.8.2015 i wpłynęła do Organu Nadzoru 6 listopada 2015 r.

W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził podjęcie:

- § 12 ust. 2, 3 uchwały Nr XI/66/15 z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 1 w zw. z ust.4, w związku z art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Podjętą przedmiotową uchwałę Rada działała na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, który przewiduje uchwalenie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych

zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy, Roczne Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

W art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawodawca wskazał jakie elementy powinien zawierać program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 uchwalany przez radę gminy. Zgodnie z jego treścią Program powinien zawierać, w szczególności, następujące elementy:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

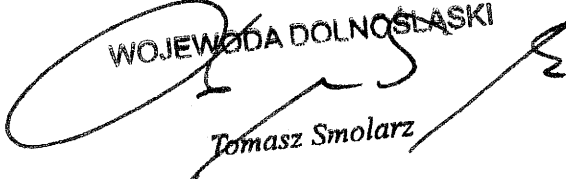
W § 12 ust. 2 i 3 uchwały określono, kolejno, że „Komunikat zapraszający do zgłaszania kandydatów, na członków komisji konkursowej będących przedstawicielami organizacji i podmiotów ogłosi Starosta Wałbrzyski” oraz „Komunikat zostanie zamieszczony na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu na okres nie krótszy niż 7 dni”. „Ogłoszenie” i „zamieszczenie” komunikatu, o którym mowa wyżej, stanowią fragment sekwencji składającej się z czynności o charakterze prawnym i faktycznym, które właściwy organ administracji publicznej władny jest podjąć w celu powołania komisji konkursowej w określonym składzie osobowym. Organem właściwym do podjęcia tych czynności jest, zgodnie z art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert. Powołania, o którym mowa wyżej, nie można interpretować zawężająco, ograniczając to pojęcie jedynie do samego aktu wskazania przez właściwy organ składu osobowego komisji konkursowej. Zwrot „organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje” użyty w art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego rozumieć należy szeroko i tym samym uznać, że określa on wszystkie czynności podejmowane przez organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert, będące elementem całego procesu prowadzącego do powołania komisji konkursowej w określonym składzie. W związku z tym, przyznanie w § 12 ust. 2 uchwały Staroście Wałbrzyskiemu samoistnej kompetencji do wydania „Komunikatu”, stanowi istotne naruszenie prawa. To organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (tutaj Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego), na mocy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ma legitymację do podjęcia czynności związanych z powoływaniem komisji konkursowych. Jeżeli Zarząd uzna za stosowne ogłoszenie odpowiedniej informacji, może to uczynić. Nie można go jednak do tego zobowiązać wbrew ustawowym kompetencjom, drogą uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego, bowiem ustawodawca uregulował tą materię samodzielnie, nie legitymując organów jednostek samorządu terytorialnego do stanowienia aktów prawnych w tym zakresie.

Wskutek powyższego, także § 12 ust. 3 normujący sposób ogłoszenia „Komunikatu” istotnie narusza prawo jest bowiem, określając sposób upublicznienia komunikatu, treściowo związany z § 12 ust. 2 i jego dalsze funkcjonowanie w obrocie prawnym, po stwierdzeniu nieważności § 12 ust. 2 jest niemożliwe.

Ze względu na powyższe postanawia się, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru czyli Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Tomasz Smolarz

