



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

NK-N.4131.190.7.2015.ASZ

*Przekazano do Zarządu oraz  
do Wydz. Organizacyjnego i Spraw  
25.09.2015 r.*  
Przewodniczący Rady  
Powiatu Wałbrzyskiego  
*Marek Karnycki*

Wrocław, dnia 17 września 2015 r.

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 595, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/50/15 z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/6/12 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 24 lutego 2012 roku w sprawie utworzenia Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz Publicznego Gimnazjum Specjalnego i Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej, wchodzących w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9, a także podpisania aktu założycielskiego i nadania pierwszego statutu Młodzieżowemu Ośrodkowi Wychowawczemu w Walimiu oraz Publicznemu Gimnazjum Specjalnemu i Zasadniczej Szkole Zawodowej Specjalnej, wchodzącym w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu przy ul. Nowa Kolonia 9.

#### **UZASADNIENIE**

Rada Powiatu Wałbrzyskiego na sesji w dniu 26 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr X/50/15 w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/6/12 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 24 lutego 2012 roku w sprawie utworzenia Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz Publicznego Gimnazjum Specjalnego i Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej, wchodzących w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9, a także podpisania aktu założycielskiego i nadania pierwszego statutu Młodzieżowemu Ośrodkowi Wychowawczemu w Walimiu oraz Publicznemu Gimnazjum Specjalnemu i Zasadniczej Szkole Zawodowej Specjalnej, wchodzącym w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu przy ul. Nowa Kolonia 9, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 03 września 2015 r.

W toku badania legalności uchwały X/50/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego, organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 58 ust. 1 i 6 oraz art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Rada Powiatu Wałbrzyskiego mocą § 1 ust. 1 i 2 uchwały Nr X/50/15 dokonała zmiany w § 4 oraz w § 8 uchwały Nr XVI/6/12 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 24 lutego 2012 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz Publicznego Gimnazjum Specjalnego i Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej, wchodzących w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9, a także podpisania aktu założycielskiego i nadania pierwszego statutu Młodzieżowemu Ośrodkowi Wychowawczemu w Walimiu oraz Publicznemu Gimnazjum Specjalnemu i Zasadniczej Szkole Zawodowej Specjalnej, wchodzącym w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu przy ul. Nowa Kolonia 9. W § 4 wcześniej podjętej uchwały słowa „Publiczne Gimnazjum Specjalne” Rada zastąpiła słowami „Publiczne Gimnazjum Specjalne nr 3”, natomiast w § 8 słowa „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna” zamieniła na „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna nr 1”. Podstawę prawną uchwały Nr X/50/15, wskazaną przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego, stanowi art. 12 pkt 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 58 ust. 1 i ust. 6 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o systemie oświaty – szkołę lub placówkę zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. Na podstawie zaś art. 58 ust. 6 ustawy, organ lub osoba, o których mowa w art. 5 ust. 2, zakładając szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

Należy stwierdzić, że wskazane wyżej przepisy ustawy o systemie oświaty mają zastosowanie wyłącznie do nowotworzonej szkoły lub placówki. Świadczą o tym, odpowiednio użyte w tych przepisach sformułowania: „zakłada się” (art. 58 ust. 1) i „zakładająca” (art. 58 ust. 6). Jednym ze słownikowych znaczeń słowa „założyć - zakładać” jest „dać początek czemuś” (słownik języka polskiego PWN, <http://sjp.pwn.pl/szukaj/założyć>).

Rada Powiatu Wałbrzyskiego na podstawie przedmiotowej uchwały, nie miała natomiast zamiaru założenia nowej szkoły bądź placówki. Jej celem była jedynie zmiana nazwy szkół poprzez dodanie porządkującej numeracji z „Publiczne Gimnazjum Specjalne” na „Publiczne Gimnazjum Specjalne nr 3” oraz „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna” na „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna nr 1”.

Nazwa szkoły stanowi, zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jeden z obligatoryjnych elementów statutu. Wypełnieniem tego wymogu było określenie w § 2 Statutu Publicznego Gimnazjum Specjalnego zawartego w uchwale Nr XVI/6/12 Rady Powiatu Wałbrzyskiego pełnej nazwy szkoły, która brzmi „Publiczne Gimnazjum Specjalne”. Taka sama sytuacja odnosi się do Statutu Zasadniczej Szkoły zawodowej Specjalnej, również zawartej w uchwale nr XVI/6/12, który w § 2 pełną nazwę szkoły określa jako „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna”. To w tych aktach prawnych należało dokonać zmiany nazwy szkoły. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że czynność taka nie należy do kompetencji Rady Powiatu Wałbrzyskiego.

W przedmiocie zmiany nazwy szkoły rozstrzygające znaczenie powinny mieć postanowienia jej statutu. Statut Publicznego Gimnazjum Specjalnego oraz Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej, zawarte w uchwale Nr XVI/6/12 nie określają jednak żadnych specjalnych uregulowań dotyczących trybu i procedury zmiany nazwy szkoły. Odnosnie tej

kwestii zastosowanie będą więc mieć przepisy ustawowe regulujące procedurę zmiany statutu. Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy o systemie oświaty „Rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki.” Natomiast art. 50 ust. 2 wskazuje, że „Rada szkoły lub placówki uczestniczy w rozwiązywaniu spraw wewnętrznych szkoły lub placówki, a także: 1) uchwała statut szkoły lub placówki”.

Kompetencja do zmiany nazwy szkoły poprzez zmianę statutu należy więc z mocy ustawy do organów wewnętrznych danej szkoły. Jak wskazano w powołanych powyżej przepisach, upoważnienie do zmiany statutu szkoły przysługuje radzie szkoły. W przypadku placówek wymienionych w uchwale, statuty nie przewidują co prawda istnienia rady szkoły, jednak w takiej sytuacji kompetencja ta przysługuje radzie pedagogicznej – art. 52 ust. 2 ustawy o systemie oświaty wskazuje, iż w szkołach lub placówkach, w których rada nie została powołana, zadania rady wykonuje rada pedagogiczna.

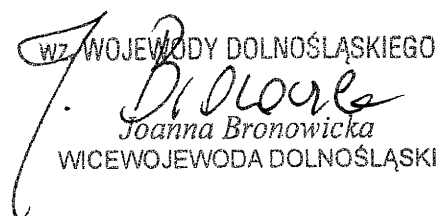
Podsumowując należy uznać, iż niedopuszczalne z mocy art. 58 ust. 1 i 6 ustawy o systemie oświaty jest dokonywanie przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego jakichkolwiek zmian w treści aktu założycielskiego.

Mając na uwadze powyższe rozważania, w ocenie organu nadzoru uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/50/15 z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVI/6/12 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 24 lutego 2012 roku w sprawie utworzenia Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu oraz Publicznego Gimnazjum Specjalnego i Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej, wchodzących w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu, przy ul. Nowa Kolonia 9, a także podpisania aktu założycielskiego i nadania pierwszego statutu Młodzieżowemu Ośrodkowi Wychowawczemu w Walimiu oraz Publicznemu Gimnazjum Specjalnemu i Zasadniczej Szkole Zawodowej Specjalnej, wchodzącym w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Walimiu przy ul. Nowa Kolonia 9 narusza w sposób istotny przepis art. 58 ust. 1 i 6 oraz art. 60 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WZ/ WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
  
Joanna Bronowicka  
WICEWOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

