



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.190.6.2015.ASZ

*Przebrajając do Zarządu oraz do
Wyb. Organizacyjnego i Spraw Obsp.*
Przewodniczący Rady
Powiatu Wałbrzyskiego
do 2015 r.
Marek Tarnacki

25.09.2015

Wrocław, dnia 15 września 2015 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 595, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/52/15 z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VII/54/11 z dnia 20 maja 2011 r. w sprawie założenia, w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Nowym Siodle, Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Niestyszających i Słabo Słyszających, określenia jej aktu założycielskiego oraz nadania pierwszego statutu.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Wałbrzyskiego na sesji w dniu 26 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr X/52/15 w sprawie zmiany uchwały Nr VII/54/11 z dnia 20 maja 2011 r. w sprawie założenia, w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Nowym Siodle, Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Niestyszających i Słabo Słyszających, określenia jej aktu założycielskiego oraz nadania pierwszego statutu, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 03 września 2015 r.

W toku badania legalności uchwały Nr X/52/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego, organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 58 ust. 1 i 6 oraz art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Rada Powiatu Wałbrzyskiego mocą § 1 uchwały Nr X/52/15 dokonała zmiany w § 2 uchwały Nr VII/54/11 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 20 maja 2011 r. w sprawie założenia, w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Nowym Siodle, Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Niestyszających i Słabo Słyszających, określenia jej aktu założycielskiego oraz nadania pierwszego statutu, słowa „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna dla Uczniów Niestyszających i Słabo Słyszających” zastępując słowami „Zasadnicza

Szkoła Zawodowa Specjalna”. Należy zauważyć, że konstruując powyższy przepis, Rada Powiatu Wałbrzyskiego nie wskazała dokładnie części uchwały podlegającej zmianie – z analizy uchwały Nr VII/54/11 wynika bowiem, że znajdują się w niej dwa § 2. Dopiero analiza porównawcza obu aktów prawnych pozwala na ustalenie, że zmiana dokonana przez Radę odnosi się do § 2 ust. 1 „Statutu Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Niesłyszących i Słabo Słyszących”, w którego treści zawarto pełną nazwę szkoły.

Podstawę prawną uchwały Nr X/52/15, wskazaną przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego, stanowi art. 12 pkt 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 58 ust. 1 i ust. 6 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o systemie oświaty – szkołę lub placówkę zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. Na podstawie zaś art. 58 ust. 6 ustawy, organ lub osoba, o których mowa w art. 5 ust. 2, zakładając szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

Należy stwierdzić, że wskazane wyżej przepisy ustawy o systemie oświaty mają zastosowanie wyłącznie do nowotworzonej szkoły lub placówki. Świadczą o tym, odpowiednio użyte w tych przepisach sformułowania: „zakłada się” (art. 58 ust. 1) i „zakładająca” (art. 58 ust. 6). Jednym ze słownikowych znaczeń słowa „założyć - zakładać” jest „dać początek czemuś” (słownik języka polskiego PWN, <http://sjp.pwn.pl/szukaj/założyć>).

Rada Powiatu Wałbrzyskiego na podstawie przedmiotowej uchwały nie miała natomiast zamiaru założenia nowej szkoły bądź placówki. Jej celem była jedynie zmiana nazwy szkoły z „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna dla Uczniów Niesłyszących i Słabo Słyszących” na „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna”. Rada dokonała tego poprzez zmianę uchwały o założeniu szkoły, określeniu jej aktu założycielskiego oraz nadania pierwszego statutu. (uchwała Nr VII/54/11 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 20 maja 2011 r.).

Nazwa szkoły stanowi, zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, jeden z obligatoryjnych elementów statutu. Wypełnieniem tego wymogu było określenie w § 2 Statutu zawartego w uchwale Nr VII/54/11 Rady Powiatu Wałbrzyskiego pełnej nazwy szkoły, która brzmi „Zasadnicza Szkoła Zawodowa Specjalna dla Uczniów Niesłyszących i Słabo Słyszących”. Nadanie przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego pierwszego statutu Zasadniczej Szkole Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Niesłyszących i Słabo Słyszących uchwałą Nr VII/54/11 wyczerpało przy tym jej kompetencję do kształtowania treści tego statutu. Przepis art. 58 ust. 6 wyraźnie wskazuje bowiem, że organ prowadzący zakładając szkołę nadaje jej pierwszy statut. *A contrario* nie nadaje więc statutów kolejnych.

Statut Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Niesłyszących i Słabo Słyszących zawarty w uchwale Nr VII/54/11 nie zawiera żadnych specjalnych uregulowań określających tryb i procedurę zmiany nazwy szkoły. Odnośnie tej kwestii zastosowanie będą więc mieć przepisy ustawowe regulujące procedurę zmiany statutu. Zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy o systemie oświaty „Rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki.” Natomiast art. 50 ust. 2 wskazuje, że „Rada szkoły lub placówki uczestniczy w rozwiązywaniu spraw wewnętrznych szkoły lub placówki, a także: 1) uchwała statut szkoły lub placówki”.

Kompetencja do uchwalania kolejnych statutów lub ich zmian należy więc z mocy ustawy do organów wewnętrznych danej szkoły. Jak wskazano w powołanych powyżej

przepisach, upoważnienie do zmiany statutu szkoły przysługuje radzie szkoły. W przypadku Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Nieśłyszących i Słabo Słyszących, statut nie przewiduje co prawda istnienia rady szkoły, jednak w takiej sytuacji kompetencja ta przysługuje radzie pedagogicznej – art. 52 ust. 2 ustawy o systemie oświaty przewiduje, iż w szkołach lub placówkach, w których rada szkoły nie została powołana jej zadania wykonuje rada pedagogiczna.

Podsumowując należy uznać, iż niedopuszczalne z mocy art. 58 ust. 1 i 6 ustawy o systemie oświaty jest dokonywanie przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego jakichkolwiek zmian w treści statutu, gdyż wykracza to poza upoważnienie ustawowe, które odnosi się jedynie do tworzenia pierwszego statutu danej szkoły.

Zdanie organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym. W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 16 października 2007 r. (sygn. akt IV SA/Wr 297/07) czytamy, że: „Z treści przepisów art. 58 ust. 6 w zw. z art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty wynika, że pierwszy statut szkoły nadaje organ założycielski w formie uchwały rady gminy. Wszelkie zaś zmiany statutu szkoły następują bądź to w drodze uchwały rady szkoły (art. 50 ust. 2 pkt 1), bądź w przypadku braku takiego organu w szkole - rada pedagogiczna (art. 42 ust. 1).”.

Mając na uwadze powyższe rozważania, w ocenie organu nadzoru uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/52/15 z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr VII/54/11 z dnia 20 maja 2011 r. w sprawie założenia, w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Nowym Siodle, Zasadniczej Szkoły Zawodowej Specjalnej dla Uczniów Nieśłyszących i Słabo Słyszących, określenia jej aktu założycielskiego oraz nadania pierwszego statutu narusza w sposób istotny przepis art. 58 ust. 1 i 6 oraz art. 60 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Tomasz Smolarz

