



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.190.8.2015.ASZ

Przełożony do Zespołu oraz
naczelnika Dyw. Organizacyjnego i Spraw.
25.09.2015

GŁÓWNY SPECJALISTA Przewodniczący Rady
w Kurze Rady Powiatu Wałbrzyskiego
Województwa Dolnośląskiego
Marek Tarnacki

Wrocław, dnia 21 września 2015 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 595, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/51/15 z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany aktu założycielskiego Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej Curie w Szczawnie-Zdroju.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Wałbrzyskiego na sesji w dniu 26 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr X/51/15 w sprawie zmiany aktu założycielskiego Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej Curie w Szczawnie-Zdroju, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 03 września 2015 r.

W toku badania legalności uchwały Nr X/51/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego, organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 58 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 48 ustawy z dnia 13 października 1998r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz.U. z 1998 r. poz. 133 nr 872, ze zm.) w zw. z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Rada Powiatu Wałbrzyskiego mocą § 1 uchwały Nr X/51/15 dokonała zmiany w § 1 aktu założycielskiego Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej-Curie w Szczawnie-Zdroju, wydanym 27 marca 1997r. przez Kuratora Oświaty w Wałbrzychu nadając paragrafowi 1 brzmienie „w skład szkoły wchodzi: 1) Liceum Ogólnokształcące 2) Technikum na podbudowie gimnazjum 3) Zasadnicza Szkoła Zawodowa 4) Szkoła Policealna”.

Podstawę prawną uchwały Nr X/51/15, wskazaną przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego, stanowi art. 12 pkt 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 58 ust. 1 i ust. 6 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy o systemie oświaty – szkołę lub placówkę zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. Na podstawie zaś art. 58 ust. 6 ustawy, organ lub osoba, o których mowa w art. 5 ust. 2, zakładając szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut. Zgodnie natomiast z art. 62 ust. 3 utworzenie zespołu następuje w trybie art. 58, z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne.

Rada powiatu zgodnie z art. 62 ust. 5 posiada kompetencję do włączenia do zespołu szkół innych szkół lub placówek. Realizując to upoważnienie Rada Powiatu Wałbrzyskiego podjęła uchwałę Nr VII/31/15 z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie włączenia Zasadniczej Szkoły Zawodowej w Szczawnie-Zdroju, przy ul. Kolejowej 2 do Zespołu Szkół im. M. Skłodowskiej-Curie w Szczawnie-Zdroju, przy ul. Kolejowej 2 oraz uchwałę Nr X/49/15 z dnia 26 sierpnia 2015r. w sprawie włączenia Szkoły Policealnej w Szczawnie-Zdroju, ul. Kolejowa 2, do Zespołu Szkół im. M. Skłodowskiej Curie w Szczawnie-Zdroju, ul. Kolejowa.

Włączenie Zasadniczej Szkoły Zawodowej oraz Szkoły Policealnej do Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej Curie w Szczawnie-Zdroju odbyło się więc na mocy odrębnych uchwał. Podejmując uchwałę Nr X/51/15 w sprawie zmiany aktu założycielskiego Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej Curie w Szczawnie-Zdroju Rada Powiatu nie miała wobec tego na celu dokonywania zmian w strukturze Zespołu, a jedynie wprowadzenie w akcie założycielskim poprawek porządkujących.

Należy stwierdzić, że art. 58 ust. 1 i ust. 6 ustawy o systemie oświaty nie mogą mieć w tym przypadku zastosowania, gdyż dotyczą wyłącznie nowotworzonej szkoły lub placówki. Świadczą o tym, odpowiednio użyte w tych przepisach sformułowania: „zakłada się” (art. 58 ust. 1) i „zakładająca” (art. 58 ust. 6). Jednym ze słownikowych znaczeń słowa „założyć - zakładać” jest „dać początek czemuś” (słownik języka polskiego PWN, <http://sjp.pwn.pl/szukaj/założyć>).

Z trybu określonego w art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty wynika więc obowiązek podpisania aktu założycielskiego oraz nadania pierwszego statutu lecz jest on nałożony jedynie na organ lub osobę, o których mowa w jego ust. 2 i to tylko wówczas, gdy zakładają one zespół. Po założeniu zespołu szkół, jego akt założycielski spełnił swoją rolę, którą było wykreowanie nowej jednostki – z tego względu należy go uznać za jednorazową czynność prawną. Niedopuszczalne jest tym samym dokonywanie w nim jakichkolwiek późniejszych zmian (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 1 czerwca 2009 r., sygn. akt IV SA/Gl 133/09).

Odnosząc powyższe rozważania do stanu faktycznego rozpatrywanej sprawy zaznaczyć trzeba, że Zespół Szkół im. Marii Skłodowskiej-Curie w Szczawnie-Zdroju został założony i funkcjonuje znacznie wcześniej niż w dniu podjęcia kwestionowanej uchwały. Tym samym należy uznać, iż niedopuszczalne z mocy art. 58 ust. 1 i 6 ustawy o systemie oświaty jest dokonywanie jakichkolwiek zmian w jego akcie założycielskim.

Ponadto należy zauważyć, że poprzez podjęcie przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Wałbrzyskiego dokonała zmiany w treści aktu założycielskiego, który wydany został przez Kuratora Oświaty w Wałbrzychu dnia 27 marca 1997r. co było działaniem nieuprawnionym.

Wprowadzanie zmian w aktach prawnych, które wydane zostały przez organ inny niż Rada Powiatu mogłoby nastąpić tylko w przypadku istnienia w porządku prawnym odpowiednich przepisów kompetencyjnych uprawniających organ do takich zmian, które w tym przypadku nie istnieją.

Przekazanie powiatom uprawnień do prowadzenia szkół dokonało się w związku z reformą ustrojową państwa. Na mocy art. 48 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną powiat z dnia 1 stycznia 1999 r. przejął m.in. szkoły ponadpodstawowe. W związku z tą zmianą nie wprowadzono jednak w przywołanej ustawie, czy w innym akcie prawa powszechnie obowiązującego, kompetencji dla nowych organów prowadzących szkoły, które umożliwiałyby dokonywanie zmian w aktach prawnych podjętych przed datą przejęcia szkół do prowadzenia. Brak takich przepisów sprawia, że uchwała nr X/51/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego została wydana bez podstawy prawnej.

Wobec powyższego należy podkreślić, iż w świetle art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK 2000/5/141): *„Stosując przy interpretacji art. 87 ust.1 i art. 92 ust. 1 konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiegokolwiek organowi określonych zadań nie jest równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań (...).”*

Mając na uwadze powyższe rozważania, w ocenie organu nadzoru uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr X/51/15 z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany aktu założycielskiego Zespołu Szkół im. Marii Skłodowskiej Curie w Szczawnie-Zdroju narusza w sposób istotny przepis art. 58 ust. 1 i 6 ustawy o systemie oświaty oraz art. 48 ustawy Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

3

Tomasz Smolarz

