



WOJEWODA DOLNOŚLASKI  
NR NK-N.4131.190.3.2015.ASZ

Wrocław, 23 lutego 2015 r.

wpłynęło  
24.02.2015 r.  
na l. 5  
Pawel

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

### w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wałbrzyskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.)

#### stwierdzam nieważność

§ 13 ust. 2 załącznika do uchwały Nr IV/3/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wałbrzyskiego.

#### Uzasadnienie

Na sesji dnia 30 stycznia 2015 roku Rada Powiatu Wałbrzyskiego podjęła uchwałę Nr IV/3/2015 w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Wałbrzyskiego.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 5 lutego 2015 roku.

W toku badania legalności aktu organ nadzoru stwierdził podjęcie § 13 ust. 2 załącznika do uchwały z istotnym naruszeniem art. 35 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Art. 12 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż „Do wyłącznej właściwości rady powiatu należy: 1) stanowienie aktów prawa miejscowego, w tym statutu powiatu”. Rada Powiatu Wałbrzyskiego działając na podstawie tej delegacji ustawowej uchwaliła Statut Powiatu Wałbrzyskiego. W § 13 ust. 2 załącznika do Statutu Powiatu zawarto zapis „Na wniosek Przewodniczącego, Starosta zobowiązany jest zapewnić na Sesji obecność kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych Powiatu.”

Zdaniem organu nadzoru tak skonstruowany przepis stanowi wkroczenie przez Radę Powiatu w sferę wyłącznych uprawnień Starosty. Pomimo tego, że norma kompetencyjna przyznająca Radzie możliwość uchwalenia statutu ma dość szeroki zakres – nie jest ona uprawnieniem do dowolnego kształtowania treści aktu prawnego. Każde działanie organów władzy publicznej, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, musi się bowiem mieścić w granicach prawa i być podjęte na jego podstawie. Realizując normę kompetencyjną nie można więc formułować regulacji, których treść stałaby w sprzeczności z innymi przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Ponadto należy podkreślić, że naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny – z tego względu zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK 2000/5/141): „Stosując przy interpretacji art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiegokolwiek organowi określonych zadań nie jest równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań (...)”

W niniejszej sprawie sposób sformułowania § 13 ust. 2 załącznika do uchwały Nr IV/3/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego stoi w sprzeczności z przepisami ustawy o samorządzie powiatowym. Ustawodawca w art. 35 ust. 2 tej ustawy wprost stwierdził, iż „Starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierownikami jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.”