

Uchwała Nr
Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego
z dnia 30 czerwca 2015 r.

w sprawie: odwołania Pana Jarosława Kocana ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół im. M. Skłodowskiej-Curie w Szczawnie-Zdroju, przy ul. Kolejowej 2.

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 595, z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), **Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego uchwala, co następuje:**

§ 1

Z dniem 1 lipca 2015 r. odwołuje się Pana Jarosława Kocana ze stanowiska dyrektora Zespołu Szkół im. M. Skłodowskiej-Curie w Szczawnie-Zdroju, przy ul. Kolejowej 2.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Wałbrzyskiemu.

§ 3

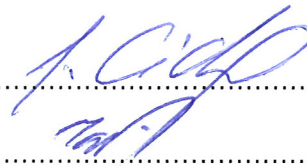
Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego:

Przewodniczący: Jacek Cichura

Wicestarosta: Krzysztof Kwiatkowski

Członek Zarządu: Mirosław Potapowicz



Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym


Piotr Sosiński
RADCA PRAWNY

Kulpińska

UZASADNIENIE

Stosownie do zapisów art. 38 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, o rgan który powierzył nauczycielowi stanowisko kierownicze w szkole, może odwołać nauczyciela ze stanowiska kierowniczego w czasie roku szkolnego bez wypowiedzenia w przypadkach szczególnie uzasadnionych. Zgodnie z art. 5c przywołanej ustawy, odwołanie nauczyciela ze stanowiska dyrektora szkoły należy do kompetencji Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego.

Z uwagi na wyniki nadzoru prowadzonego przez Powiat Wałbrzyski nad działalnością Zespołu Szkół im. M. Skłodowskiej-Curie w Szczawnie-Zdroju – który wykazał poważne uchybienia, zaniedbania lub rażące naruszenie prawa na wszystkich płaszczyznach funkcjonowania jednostki – umożliwienie Panu Jarosławowi Kocanowi dalszego sprawowania funkcji dyrektora ww. Szkoły stanowi zagrożenie interesu publicznego, jakim jest realizacja funkcji szkoły, w sposób niezagrażający uczniom i pracownikom szkoły.

Powyższe wywiedziono z następującego stanu faktycznego:

16 marca br. przedstawiciele Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu przeprowadzili w Zespole Szkół w Szczawnie-Zdroju – w obecności dyrektora tej jednostki – wizję lokalną.

W dniu przeprowadzania wizji przez pracowników tut. urzędu ustalono, że murowany budynek posadowiony na terenie placówki, zgodnie z Protokołem kontroli stanu technicznego budynku przeprowadzonej 05.09.2013 r., z uwagi na stan techniczny stwarzał zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi oraz bezpieczeństwa mienia bądź środowiska. Z uwagi na powyższe, zgodnie z treścią ww. protokołu, budynek należało w trybie natychmiastowym wyłączyć z użytkowania oraz wydzielić wokół niego oznakowaną strefę bezpieczeństwa.

Pomimo powyższego, budynek nie został wyłączony z użytkowania i nadal służy jako magazyn. W jego pomieszczeniach panuje ogólny nieład: składowane są tam zarówno materiały oraz substancje skrajnie łatwopalne, jak również urządzenia z wysoce łatwopalnymi substancjami (makulatura, meble z drewnianymi elementami, butle tlenowe i karbidowe, kosy, kosiarki spalinowe, benzyna, oleje), odpady, w tym odpady szkodliwe (stare piece do wypalania ceramiki, zdemontowane kaloryfery, rury, gruz itp.). Mur ściany szczytowej grozi zawaleniem – nastąpiło odspojenie muru od ściany. Obiekt nie został zabezpieczony przed nieuprawnionym wejściem, dachówki są luźne i spadają na parking szkolny, odpada zaprawa tynkarska na kominach, nie została wyznaczona strefa bezpieczeństwa wokół budynku, a pod samym budynkiem, zlokalizowany jest parking dla nauczycieli szkoły (w trakcie prowadzonej wizji bezpośrednio pod budynkiem zaparkowane były samochody). Co więcej, ww. budynek – pomimo, że zagraża zdrowiu i życiu ludzi – wykorzystywany jest przez pracownika Zespołu Szkół (konserwatora) do realizacji czynności służbowych (pracownika przechowuje tam m.in. narzędzia).

W trakcie wizji stwierdzono również, że w budynku szkolnym w ciągach komunikacyjnych występują ubytki powłok podłogowych, co stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa uczniów. W pomieszczeniu znajdującym się przy szatni zbiera się woda gruntowa, która nie jest usuwana – w następstwie tego, mienie jednostki przechowywane w tych pomieszczeniach (krzesła uczniowskie) kwalifikuje się

do natychmiastowej likwidacji, z uwagi na fakt, iż pokryte jest pleśnią. Podłoga w szatni z niezabezpieczonymi otworami po zdemontowanym wieszaku na ubrania nadaje się do remontu.

Na terenie posesji Zespołu ciągi komunikacyjne są w bardzo złym stanie technicznym: płyty chodnikowe na ścieżkach ogrodu nadają się jedynie do wymiany (są nierówne, spękane, uniesione ponad poziom przez korzenie drzew). Również główny ciąg komunikacyjny prowadzący od bramy wjazdowej do wejścia do budynku – wylany z betonu – jest zerodowany, beton jest wykruszony, a sam chodnik ma znaczne ubytki masy betonowej. Granitowe schody wejściowe do budynku są w dobrym stanie, jednakże wykruszyły się spoiny. Naprawy wymaga kamienny murek przy schodach do głównego wejścia: wykruszyły się spoiny w efekcie czego kamienie zaczynają się wysuwać, a cała konstrukcja traci stabilność. Schody do drugiego wejścia od strony podwórka wymagają natychmiastowego uzupełnienia. Beton jest zerodowany i pokruszony, a cała powierzchnia stopnia nierówna.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1, 3, 5a i 6 ustawy o systemie oświaty, dyrektor szkoły m.in. kieruje działalnością szkoły i reprezentuje ją na zewnątrz, sprawuje opiekę nad uczniami, wykonuje zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz inne zadania wynikające z przepisów szczególnych.

Z kolei stosownie do zapisów art. 39 ust. 3 cytowanej ustawy, dyrektor jest kierownikiem zakładu pracy, tj. osobą wykonującą czynności z zakresu prawa pracy za pracodawcę będącego jednostką organizacyjną. Tym samym, na dyrektorze szkoły ciąży obowiązek nałożony na pracodawców art. 207 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 2014, poz. 1502, z późn. zm.), tj. odpowiedzialność za stan bezpieczeństwa i higieny pracy w zakładzie pracy. Dyrektor, jako pracodawca, jest obowiązany chronić zdrowie i życie pracowników poprzez zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pracy przy odpowiednim wykorzystaniu osiągnięć nauki i techniki. W szczególności pracodawca jest obowiązany:

- 1) organizować pracę w sposób zapewniający bezpieczne i higieniczne warunki pracy,
- 2) zapewniać przestrzeganie w zakładzie pracy przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, wydawać polecenia usunięcia uchybień w tym zakresie oraz kontrolować wykonanie tych poleceń,
- 3) zapewniać wykonanie nakazów, wystąpień, decyzji i zarządzeń wydawanych przez organy nadzoru nad warunkami pracy,
- 4) zapewniać wykonanie zaleceń społecznego inspektora pracy.

Zgodnie z przywołanym artykułem Kodeksu pracy, dyrektor zobowiązany jest również znać, w zakresie niezbędnym do wykonywania ciążących na nich obowiązków, przepisy o ochronie pracy, w tym przepisy oraz zasady bezpieczeństwa i higieny pracy.

Wskazać dodatkowo należy, że stosownie do zapisów art. 6 pkt 1 ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2014 r., poz. 191, z późn. zm.), dyrektor – będąc nauczycielem – jest również w obowiązku rzetelnie realizować zadania związane z powierzonym mu stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. Podobny obowiązek nakłada na dyrektora § 2 rozporządzenia Ministra

Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz.U. z 2003 r., Nr 6, poz. 69), zgodnie z którym dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę poza obiektami należącymi do tych jednostek.

Podkreślić również należy, że Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego uchwałą nr 109/2013 z 14 listopada 2013 r., udzielił Panu Jarosławowi Kocanowi pełnomocnictwa do dokonywania czynności prawnych i składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Zespołu Szkół w Szczawnie-Zdroju, w granicach zwykłego zarządu, m.in. w zakresie:

- 1) wykonywania obowiązków kierownika zakładu pracy, zgodnie z przepisami kodeksu pracy i przepisami szczególnymi, dotyczącymi funkcjonowania prowadzonej jednostki;
- 2) dysponowania przyznanymi środkami finansowymi na zadania własne i zlecone, na podstawie zatwierdzonego planu finansowego.

Ww. uchwałą zastrzeżono jednakże, że gospodarowanie powierzonym mieniem, winno być dokonywane każdorazowo z wyjątkową starannością, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Uwzględniając powyższe, stwierdzić należy, że Pan Jarosław Kocan zarówno niedopełnia ciężących na nim obowiązków w zakresie zapewnienia uczniom i pracownikom bezpiecznych i higienicznych warunków odpowiednio nauki i pracy, jak również w sposób rażąco narusza przepisy w tym zakresie, narażając ww. osoby na bezpośrednie niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia. Niedopełnia również obowiązku należytego gospodarowania powierzonym mieniem.

Poza wizją lokalną, o której mowa powyżej, przedstawiciele Starosta Powiatowego w Wałbrzychu przeprowadzili w Zespole Szkół w Szczawnie-Zdroju w dniach 16 i 20 maja br. kontrolę organizacyjno-prawną obejmującą:

- 1) prawidłowość, kompletność i zgodność ze stanem faktycznym wybranych danych wprowadzonych do systemu informacji oświatowej wg stanu na 31 marca 2015 r.;
- 2) celowość zatrudniania nauczycieli oraz pracowników niebędących nauczycielami;
- 3) prawidłowość prowadzenia ksiąg uczniów i wychowanków;
- 4) prawidłowość gospodarowania środkami zakładowego funduszu świadczeń socjalnych;
- 5) prawidłowość gospodarowania środkami finansowymi oraz składnikami majątkowymi, w tym celowość i prawidłowość wydatkowania środków finansowych oraz zaciągania zobowiązań.

W wyniku kontroli stwierdzono szereg naruszeń, nieprawidłowości i uchybień:

- 1) przekazanie odpisu na ZFŚS nie zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o Zakładowym Funduszu Świadczeń Socjalnych (tj. Dz. U. z 2015 poz. 111); do dnia 31.12.2014 r. jednostka nie dokonała stosownej korekty odpisu do faktycznej liczby osób zatrudnionych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania

- przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz.U. z 2009 r. Nr 43 poz 349);
- 2) dokonywanie wydatków w rachunku ZFŚS nie dotyczących świadczeń socjalnych. Wydatki dotyczyły bieżącej działalności szkoły i były następnie refundowane („oddawane”) z rachunku podstawowego na rachunek ZFŚS; tym samym naruszono przepisy ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o Zakładowym Funduszu Świadczeń Socjalnych (Dz. U. z 2015 poz. 111), z których wynika, iż środki zakładowego funduszu świadczeń socjalnych przeznacza się na działalność socjalną na rzecz osób uprawnionych, do korzystania z funduszu;
 - 3) w związku z dokonywanymi refundacjami na rachunek ZFŚS kwoty wykonanych wydatków wykazywane w sprawozdaniu budżetowym RB 28S – miesięcznym sprawozdaniu z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (...), były w poszczególnych miesiącach (I, V, VI, VII, VIII, XII) zaniżane, czym naruszono § 9 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119), jak również art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2013, poz. 330 ze zm.);
 - 4) we wszystkich skontrolowanych miesiącach znajdowały się dokumenty, których nie poddano kontroli merytorycznej, nie zostały one zatwierdzone przez kierownika jednostki do wypłaty, mimo dokonanej płatności, nie poddano kontroli pod względem legalności, celowości oraz gospodarności. Powyższe działania były niezgodne z procedurami kontroli finansowej stanowiącymi Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 4/2011 Dyrektora Zespołu Szkół w Szczawnie-Zdroju z dnia 03 listopada 2011 r. w sprawie ustalenia Systemu kontroli zarządczej w Zespole Szkół w Szczawnie- Zdroju, dokumenty nie spełniały wymogów dowodu księgowego, określonego w art. 21 ust. 1 pkt 1 i 6, a w związku z tym księgi były nierzetelne w myśl art. 24 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tj. Dz. U. z 2013 roku, poz. 330). Powyższych nieprawidłowości nie wyeliminowano w trakcie przeprowadzanej kontroli;
 - 5) nagminne wydatkowanie środków pieniężnych na pokrycie kosztów podróży służbowej samochodem nie będącym własnością pracodawcy, sprzecznie z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013, poz. 885, z późn. zm.);
 - 6) wykazano w sprawozdaniu budżetowym RB 28S za I kwartał roku 2015 zaangażowanie i wykonanie wydatków w wysokości 5.000 zł związanych z przeprowadzeniem promocji związanej z naborem do szkoły, bez dokumentów źródłowych potwierdzających dokonanie takiego wydatku, czym naruszono § 9 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119);
 - 7) kontrola prawidłowości i terminowości regulowania zobowiązań publiczno-prawnych wykazała, że zobowiązania wobec ZUS w 2014 roku w trzech miesiącach zostały zapłacone po terminie od 1 do 3 dni. Zgodnie z dyspozycją art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U z 2013 roku poz. 885 z późn. zm.) jednostki zobowiązane są do dokonywania wydatków publicznych w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w sposób umożliwiający ich terminową realizację;
 - 8) zakupione środki trwałe wykazane w protokole nie zostały wprowadzone do ewidencji wyposażenia, czym naruszono art. 20 i 24 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tj. Dz. U. z 2013 roku, poz. 330), zgodnie

z którymi do ksiąg rachunkowych należy wprowadzić każde zdarzenie, które nastąpiło w okresie sprawozdawczym, w przeciwnym wypadku księgi są nierzetelne;

- 9) niedostosowanie w pełni uregulowań wewnętrznych oraz dokumentacji opisującej politykę rachunkowości do obowiązującego stanu prawnego oraz stanu faktycznego;
- 10) omyłkowym wykazaniu ucznia klasy III Technikum (poz. 2 w dzienniku lekcyjnym), w tabeli NP2 bazy danych SIO w wierszu „słabowidzący”, zamiast w wierszu „słabosłyszący” – zgodnie z art. 111 ust. 6 pkt 1 ustawy o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 45), za sprawdzenie kompletności danych, ich prawidłowości i zgodność danych ze stanem faktycznym, tj. wykonanie czynności określonych w ust. 1-5 przywołanego artykułu odpowiada dyrektor szkoły;
- 11) wpisaniu jednego z uczniów do księgi uczniów dwukrotnie;
- 12) błędne daty przyjęcia uczniów do szkoły w roku 2010/2011 (od nr 5183 do nr 5226)
- 13) brak w księdze uczniów informacji o skreśleniu/ odejściu ze szkoły trójki uczniów,
- 14) księga uczniów nie ma formy księgi, jest zbiorem luźnych stron, które nie są parafowane ani opatrzone pieczęcią szkoły lub osoby odpowiedzialnej za prowadzenie dokumentacji. Księga zakładana oddzielnie na każdy rok nauki;
- 15) błędne daty urodzenia uczniów lub numery PESEL (pozycje: 4855, 4858, 4900, 4901, 5027, 5040, 5088, 5078, 5109);
- 16) oczywiste pomyłki poprawiane są niezgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz.U. 2014 poz. 1170), kolorem niebieskim, bez daty i podpisu osoby dokonującej poprawek;
- 17) w toku prowadzonej kontroli ustalono iż placówka jest w obowiązku prowadzić archiwum zakładowe na podstawie pisma z dnia 27 grudnia 2013 roku z Archiwum Państwowego z Wrocławia znak OV.410.44.2013; w placówce przechowywane są dokumenty kategorii A. Żaden z pracowników nie posiada kwalifikacji do prowadzenia archiwum i nie jest zatrudniony pracownik do wykonywania czynności archiwizacyjnych.

Nadzór nad Zespołem Szkół w Szczawnie-Zdroju wykazał jednoznacznie poważne uchybienia, zaniedbania lub rażące naruszenie prawa na wszystkich płaszczyznach funkcjonowania jednostki – administracyjnej, finansowej oraz dydaktycznej.

Pan Jarosław Kocan przebywa od 02.03.2015 r. nieprzerwanie na zwolnieniu lekarskim. W następstwie nieobecności Pana Jarosława Kocana w pracy, choć usprawiedliwionej, jednostka pozbawiona jest realnego kierownictwa.

Z uwagi na zakres i złożoność obowiązków związanych z pełnieniem funkcji dyrektora Zespołu Szkół w Szczawnie-Zdroju, celem zapewnienia jego prawidłowego funkcjonowania, w jednostce utworzono stanowisko wicedyrektora, które na dzień dzisiejszy zajmuje Pani Ilona Mróz. Zgodnie z ustawowymi kompetencjami zastrzeżonymi dla wicedyrektora, zastępuje on dyrektora jednostki w czasie jego nieobecności.

Nieobecność w pracy dyrektora szkoły na przestrzeni stosunkowo krótkiego okresu czasu, nie zaburza prawidłowego funkcjonowania szkoły, jednakże

zagrożenie takie może pojawić się w sytuacji, w której nieobecność taka trwa kilka lub też kilkanaście miesięcy.

Ku destabilizacji funkcjonowania jednostki, stwarzającej realne zagrożenie dla życia i zdrowia uczniów oraz pracowników Zespołu Szkół, prawidłowości procesu dydaktycznego w szkole oraz prawidłowości prowadzenia gospodarki finansowej jednostki, prowadzi obecna sytuacja.

Pani Ilona Mróz została powołana na stanowisko wicedyrektora w celu wspierania Pana Jarosława Kocana w podejmowanych działaniach oraz przejęcia części Jego obowiązków, przy czym stanowisko wicedyrektora powierzone zostało Pani Mróz do 31 sierpnia br.

W czasie nieobecności Dyrektora podejmuje w Jego w imieniu decyzje, niezbędne do realizacji bieżących spraw związanych z działalnością Zespołu. Rola dyrektora szkoły, a pod jego nieobecność wicedyrektora, nie sprowadza się jednak do prowadzenia wyłącznie bieżących spraw jednostki. Równoległe do prowadzenia bieżących zadań szkoły, konieczne jest obecnie planowanie długoterminowe – wdrożenie w jednostce procedur zapobiegawczych i korygujących, umożliwiających jak najszybsze usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz zapobieżenie ich powstaniu w przyszłości. Podstawę powyższych działań musi stanowić jednak bezpośrednia, merytoryczna i oparta na zaufaniu współpraca organu prowadzącego szkołę z jej kierownikiem, posiadającym odpowiednie wiedzę i umiejętności. Ogląd całości zgromadzonego materiału prowadzi natomiast do jednoznacznego wniosku, że obecny dyrektor Zespołu Szkół w Szczawnie-Zdroju wiedzy takiej i umiejętności nie posiada. Ciężko również przyjąć, aby utracone zaufanie względem Pana Dyrektora, który dopuścił do stworzenia bezpośredniego zagrożenia życia i zdrowia ludzi, mogło zostać odbudowane. Tym samym, zachodzi faktyczna konieczność odwołania dyrektora ww. szkoły bez wypowiedzenia w związku z zagrożeniem interesu publicznego jakim jest realizacja funkcji szkoły, w sposób niezagrażający uczniom i pracownikom szkoły.

Powyższe stanowi o zasadności podjęcia niniejszej uchwały.

STAROSTA
Jacek Cichura