

Wyciąg z protokołu z V Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego  
z dnia 4 marca 2015 roku

Ad. 12 (interpelacje i zapytania radnych)

(...)


**ZAPYTANIE**

Radny Andrzej Lipiński nawiązał do ogłoszonego naboru na wolne stanowisko Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich. Zwrócił uwagę na fakt, że konkurs został ogłoszony w dniu 23.02.2015 r., tj. w okresie, kiedy osoba na tym stanowisku była jeszcze pracownikiem tut. Starostwa – czyli stanowisko to nie było „wolne”. Następnie zwrócił się z prośbą o wydanie w tej sprawie opinii prawnej w formie pisemnej.

(...)

Wyciąg z protokołu sporządziła:



Przewodniczący Rady  
Powiatu Wałbrzyskiego  
  
Marek Tarnacki


Wałbrzych, 18.03.2015 roku

**Pan  
Marek Tarnacki  
Przewodniczący Rady Powiatu  
Wałbrzyskiego**

**Dotyczy: zapytania nr OBR.0003.0.14.2015 z dnia 04.03.2015 roku Pana Radnego  
Andrzeja Lipińskiego w sprawie naboru na wolne stanowisko Naczelnika  
Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich**

W odpowiedzi na zapytanie nr OBR.0003.0.14.2015 z dnia 04.03.2015 roku Pana Radnego Andrzeja Lipińskiego w sprawie naboru na wolne stanowisko Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich, w treści którego Radny Pan Andrzej Lipiński stwierdził, że ogłoszony nabór nie dotyczył „wolnego” stanowiska urzędniczego uprzejmie informuję, że w myśl art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku (t.j.: Dz. U. 2014r., poz.1202) o pracownikach samorządowych - wolnym stanowiskiem urzędniczym, w tym wolnym kierowniczym stanowiskiem urzędniczym, jest stanowisko, na które zgodnie z przepisami ustawy albo w drodze porozumienia, nie został przeniesiony pracownik samorządowy zatrudniony na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, posiadający kwalifikacje wymagane na danym stanowisku lub nie został przeprowadzony na to stanowisko nabór albo na którym mimo przeprowadzonego naboru nie został zatrudniony pracownik.

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, przyjęty Uchwałą NR IV/4/15 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, wprowadził szerokie zmiany w zakresie zadań realizowanych przez Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich. W wyniku wprowadzonych zmian i znacznym zwiększeniem odpowiedzialności na stanowisku Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich zaszła konieczność zatrudnienia nowego pracownika, bowiem zakres obowiązków służbowych przypisany temu stanowisku nie był przyporządkowany żadnemu innemu pracownikowi, ani też żaden inny pracownik nie posiadał kwalifikacji wymaganych na tym stanowisku. Wymagania kwalifikacyjne zostały określone wprost Zarządzeniem Nr 21/15 Starosty Wałbrzyskiego z dnia 18 lutego 2015 roku w sprawie ustalenia szczegółowego wykazu stanowisk pracowniczych i wymagań kwalifikacyjnych łącznie

mp. 18.03.2015. 

z normą obsad w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu.

**Na dzień wejścia przedmiotowego zarządzenia w życie (tj. 19 lutego 2015 roku), osoby piastujące dotychczas stanowisko Naczelnika byłego Wydziału Edukacji, Promocji i Rozwoju oraz Naczelnika byłego - pod względem struktury zadań merytorycznych przypisanych do realizacji przez wydział - Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich, nie spełniały warunku koniecznego, jakim były wymagania związane z wykształceniem i dodatkowymi kwalifikacjami w zakresie zarządzania oświatą.**

W związku z powyższym, abstrahując od pozostawionej z przyczyn pragmatycznych nazwy stanowiska, należy podkreślić, że to zakres obowiązków i odpowiedzialności ponoszonej z uwagi na przypisane zadania oświatowe, które są ściśle związane z funkcjonowaniem placówek oświatowych w powiecie, statuował konieczność przeprowadzenia naboru na wolne stanowisko urzędnicze.

W celu zapewnienia profesjonalnego wykonywania wszystkich zadań przypisanych do Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich, przy niemożności zastosowania rekrutacji wewnętrznej na stanowisko naczelnika wydziału, z uwagi na specyfikę wymagań niezbędnych dla tego stanowiska, istniała konieczność przeprowadzenia rekrutacji zewnętrznej, natomiast powierzenie nowopowstałego stanowiska w tym wydziale - Głównego Specjalisty ds Organizacyjnych i Spraw Obywatelskich nastąpiło z zachowaniem preferencji rekrutacji wewnętrznej.

Biorąc pod uwagę powyższe, a także komentarz do art. 12 ust.1 cyt. ustawy dotyczący zmian organizacyjnych w urzędzie skutkujących koniecznością zatrudnienia nowego pracownika, jako przesłanka definicji „wolnego” stanowiska, zgadzając się z doktryną, iż wolne stanowisko pracy występuje wówczas, gdy istnieje zakres obowiązków służbowych nieprzypisany żadnemu pracownikowi pozostającemu w stosunku pracy w danym urzędzie, prawidłową konsekwencją było uruchomienie procedury naboru zewnętrznego. W związku z powyższym, w dniu ogłoszenia przedmiotowego naboru, stanowisko Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich było wolnym kierowniczym stanowiskiem urzędniczym.

Natomiast w kwestii wydania opinii prawnej w formie pisemnej, uprzejmie informuję, że zostanie ona przedłożona Panu Radnemu Andrzejowi Lipińskiemu w terminie późniejszym.

WICESTAROSTA  
  
Krzysztof Kwiatkowski

**Otrzymują:**

1. Adresat – Pan Marek Tarnacki Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego
2. Pan Andrzej Lipiński – Radny Rady Powiatu Wałbrzyskiego
3. OR a/a

**ZARZĄD POWIATU  
w Wałbrzychu**

Wałbrzych, 08.04.2015 roku

OBR.0003.3.14.2015

**Pan  
Marek Tarnacki  
Przewodniczący Rady Powiatu  
Wałbrzyskiego**


**Dotyczy: zapytania OBR.0003.3.14.2015 Pana Radnego Andrzeja Lipińskiego  
w sprawie przedstawienia opinii prawnej dotyczącej naboru na wolne  
stanowisko urzędnicze**

W nawiązaniu do zapytania złożonego na V Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego w dniu 04.03.2015 roku przez Pana Radnego Andrzeja Lipińskiego w załączeniu przekazuję żadaną opinię prawną z dnia 08.04.2015 roku w w/w sprawie.

**WICESTAROSTA**  
  
*Krzysztof Kwiatkowski*

**Otrzymują:**

1. Adresat – Pan Marek Tarnacki Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego
2. Pan Andrzej Lipiński – Radny Rady Powiatu Wałbrzyskiego
3. OR a/a

13.04.2015 r. 

Wałbrzych, dnia 8 kwietnia 2015 roku

## **OPINIA PRAWNA**

### **STAN FAKTYCZNY I ZAGADNIENIA DO ROZSTRZYGNIĘCIA**

W dniu 23 lutego 2015 roku ogłoszono nabór na wolne stanowisko Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich Starostwa Powiatowego. W tym czasie osoba zajmująca to stanowisko była jeszcze pracownikiem Starostwa przebywając na zwolnieniu chorobowym.

Czy zasadne było przeprowadzanie naboru na to stanowisko?

### **PRZEPISY PRAWNE, KTÓRYCH DOTYCZY ZAGADNIENIE**

Ustawa z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1202)

### **ROZWAŻANIA PRAWNE**

Wolnym stanowiskiem urzędniczym jest każde stanowisko, które nie ma cech wskazanych przez ustawodawcę w art. 12 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych. Z literalnego brzmienia tego przepisu wynika, że "wolnym stanowiskiem urzędniczym" jest stanowisko:

- 1) na którym nie został zatrudniony pracownik w wyniku:
  - a) przeniesienia pracownika samorządowego danej jednostki (zgodnie z przepisami ustawy albo na mocy porozumienia) bądź
  - b) przeniesienia pracownika samorządowego niezatrudnionego w danej jednostce, zatrudnionego na stanowisku urzędniczym, w tym kierowniczym stanowisku urzędniczym, mającego kwalifikacje do pracy na danym stanowisku;
- 2) nie został jeszcze przeprowadzony na stanowisko nabór;
- 3) przeprowadzono nabór, jednakże w jego wyniku nie został zatrudniony pracownik

Przyjmuje się, że nie ma wolnego stanowiska urzędniczego, gdy u pracodawcy dochodzi do zmian organizacyjnych, niepowodujących konieczności zatrudnienia nowego pracownika, np.: połączenie lub podział komórek organizacyjnych, przeniesienie pracownika (wraz z jego zadaniami) z jednej komórki organizacyjnej do innej, włączenie samodzielnego stanowiska pracy do komórki organizacyjnej lub wyodrębnienie samodzielnego stanowiska pracy z komórki organizacyjnej, przy niezmienionym

zakresie obowiązków, przesunięcie niektórych obowiązków pomiędzy istniejącymi stanowiskami pracy. W każdym przypadku, gdy nie zmienia się stan osobowy ani żaden pracownik nie zmienia zakresu swoich zadań, a zmianie ulega jedynie nazwa stanowiska, jego umiejscowienie w strukturze jednostki albo zmiana podległości, nie występuje wolne stanowisko urzędnicze. (R. Skwarło, Zatrudnianie pracowników samorządowych, „Wspólnota”, nr z 20 grudnia 2012 r. ).

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu stanowiący załącznik do uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 30 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu wprowadził zmiany w zakresie zadań realizowanych przez Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich. Do tego określone w Zarządzeniu nr 21/15 Starosty Wałbrzyskiego w sprawie ustalenia szczegółowego wykazu stanowisk pracowniczych i wymagań kwalifikacyjnych, **wymagania kwalifikacyjne Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich zostały rozszerzone** przez co nie były spełniane przez dotychczasowych pracowników Starostwa.

W przedmiotowej sprawie zmianie nie uległa nazwa stanowiska natomiast **zmianie uległo jego umiejscowienie w strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego oraz zakres zadań**. Skoro zatem nie było możliwe zatrudnienie pracownika w wyniku przeniesienia pracownika mającego kwalifikacje do pracy na danym stanowisku to należy przyjąć, że stanowisko Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich stało "wolnym stanowiskiem urzędniczym".

#### PODSUMOWANIE

Po analizie stanu prawnego i faktycznego przedmiotowego zagadnienia można konstatować, że nabór na stanowisko Naczelnika Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich był uzasadniony.

*dr Piotr Sosiński*  
  
RADCA PRAWNY