

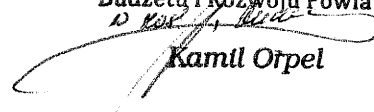
Wniosek Nr OBR.0012.6.7.2014
Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu
z dnia 23 września 2014 roku

Komisja wnioskuję, aby na każde posiedzenie Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu Zarząd przedkładał skondensowaną informację dotyczącą zmian do budżetu, które zostały wprowadzone uchwałami Zarządu.

Do wniosku bardzo proszę dołączyć opinię prawną, z której wynika, że zmiany w budżecie o których była mowa na Komisji może dokonywać Zarząd Powiatu a nie Rada.

Głosowanie 8 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się.

**Przewodniczący Komisji
Budżetu i Rozwoju Powiatu**


Kamil Orpel

odebrałem 28.08. Mr. Melic

**ZARZĄD POWIATU
w Wałbrzychu**

OBR.0012.6.7.2014

Wałbrzych, 15.10.2014 rok

**Pan
Jerzy Detyna
Przewodniczący
Rady Powiatu Wałbrzyskiego**

W odpowiedzi na wniosek Nr OBR.0012.6.7.2014 Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu, informuję że Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 9 października 2014 roku uzgodnił, iż podjęte uchwały w sprawie zmian w budżecie będą przekazywane drogą elektroniczną na repozytorium wszystkim Członkom Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu.

W załączeniu przekazuję również opinię prawną, o którą wnioskowała Komisja w sprawie możliwości dokonywania zmian w budżecie przez Zarząd samodzielnie w przypadku pozyskania promesy przyznania dofinansowania z budżetu państwa.

WICESTAROSTA

Andrzej Lipiński

Otrzymują:

1. adresat
2. Pan Kamil Orpel – Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu
3. a/a

PF 15.10.2014

upr. 15.10.2014. [signature]

Wrocław, dnia 15 października 2014 roku

OPINIA PRAWNA

I. STAN FAKTYCZNY I ZAGADNIENIA DO ROZSTRZYGNIĘCIA:

Dnia 13 października 2014 klient wystąpił z pytaniem czy możliwe jest dokonywanie zmian w budżecie przez Zarząd samodzielnie w przypadku pozyskania promesy przyznania dofinansowania z budżetu państwa.

II. PRZEPISY PRAWNE, KTÓRYCH DOTYCZY ZAGADNIENIE:

1. ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U.2013 r. poz. 885 ze zm. – dalej ustawa).

III. ROZWAŻANIA PRAWNE:

Zgodnie z art. 257 ustawy w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 258 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do:

- 1) dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
 - 2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego;
 - 3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.
2. Kierownicy jednostek organizacyjnych dokonujący przeniesień wydatków na podstawie upoważnień, o których mowa w ust. 1 pkt 2, wprowadzają odpowiednie zmiany w planach finansowych i informują o dokonanych przeniesieniach zarząd.

Ponadto w myśl art. 259 ustawy rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków.

2. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego może, po uzyskaniu pozytywnej opinii komisji właściwej do spraw budżetu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, dokonać zmiany przeznaczenia rezerwy celowej.

3. Wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

W ustawie o finansach publicznych z 2005 r. zakres dopuszczalnych zmian w budżecie samorządowym regulował art. 188. Obecnie problematyka ta została objęta trzema kolejnymi przepisami, z których art. 257 wylicza zmiany w budżecie j.s.t., których może dokonywać zarząd z mocy ustawy, art. 258 reguluje przesłanki dopuszczalności zmian budżetu lub planu finansowego jednostki sektora finansów publicznych dokonywanych na podstawie stosownych upoważnień, natomiast art. 259 dotyczy zmiany przeznaczenia rezerwy celowej utworzonej w budżecie j.s.t.

Ustawa określa trzy rodzaje instrumentów prawnych dokonywania zmian w budżecie j.s.t., mających na celu zwiększenie wydatków na poszczególne zadania, jeżeli w toku wykonywania budżetu okaże się, że ich pierwotnie zaplanowana wysokość jest niewystarczająca. Do instrumentów tych, niewymagających nowelizacji uchwały budżetowej, należy:

- przenoszenie planowanych wydatków budżetowych pomiędzy częściami budżetowymi;
- zwiększanie planowanych wydatków budżetowych w granicach uchwalonych w budżecie rezerw;
- blokowanie planowanych wydatków budżetowych (Ludmiła Lipiec-Warzecha, Komentarz do art.257 ustawy o finansach publicznych lex. El.).

Należy zatem zauważyć, że upoważnienie Zarządu do dokonywania zmian w budżecie wynika z ustawy w zakresie określonym przez art. 257 ustawy, jak i mocą upoważnienia dokonanego przez Radę. Nadmienić w tym miejscu wypada, że Rada w § 14 pkt 2 uchwały budżetowej Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 23 grudnia 2013 r. upoważniła Zarząd do dokonywania zmian w planie wydatków w granicach działu klasyfikacji budżetowej, zwiększeń i zmniejszeń środków na wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmniejszeń i zwiększeń jednorazowo na zadanie inwestycyjne do kwoty 250.000 zł.

Należy jednak podkreślić, że upoważnienia z mocy prawa (z ustawy) i uchwały rady są od siebie niezależne i nie wpływają wzajemnie na swój zakres, w szczególności upoważnienie zarządu przez Radę do dokonywania zmian w budżecie do określonej kwoty nie ma zastosowania do uprawnień ustawowych Zarządu.

W przedmiotowej sprawie należy uznać, że promesa może być uznana za rodzaj dotacji w rozumieniu przepisu art. 257 pkt 1 ustawy (por. wyjaśnienia RIO we Wrocławiu z dnia 29 lipca 2010, sygn.. GP-WR-0730-009/10). Oczywiście promesa ma charakter niekonkretny, określający jedynie górną granicę, w której dotacja będzie przyznana. Nie stanowi ona także samej czynności przyznania dotacji, która następuje w oparciu o umowę zawieraną z JST. Niemniej jednak, gdy kwota promesy i docelowej dotacji się różnią, konieczne jest dokonanie kolejnej zmiany planów dochodów i wydatków w oparciu o art. 257 pkt 1 ustawy.

IV. PODSUMOWANIE

W świetle przedstawionego stanu faktycznego i na podstawie obowiązujących przepisów prawnych, Kancelaria uważa, że Zarząd może w przedmiarowej sprawie dokonać zmiany w budżecie w związku z otrzymaniem promesy dot. przyznania dofinansowania z budżetu państwa w oparciu o art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.