

Protokół Nr XXV/14
z Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego
z dnia 2 października 2014 roku

Rozpoczęcie Sesji: godz. 10.00

Zamknięcie Sesji: godz. 10.47

Miejsce: sala konferencyjna Nr 206 Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu

Radni obecni na posiedzeniu Rady zgodnie z listą obecności stanowiącą zał. Nr 1 do protokołu.

Obrazy XXV Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego zwołanej w trybie artykułu 15 ust 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym na wniosek grupy radnych otworzył **Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna** i powitał Radnych (lista obecności radnych stanowi załącznik nr do protokołu) oraz zaproszonych gości (lista gości stanowi zał. Nr 3 do protokołu). Następnie na podstawie listy obecności stwierdził quorum (15 Radnych obecnych) niezbędne do podejmowania uchwał.

Zapytał czy są uwagi do proponowanego porządku obrad (zaproszenie na posiedzenie Rady wraz z proponowanym porządkiem obrad stanowi zał. Nr 4 do protokołu).

Wicestarosta Powiatu Wałbrzyskiego Andrzej Lipiński zawniósł o wprowadzenie do porządku obrad jako punkt 3: *Rozpatrzenie i podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Jedlina-Zdrój* oraz jako punkt 4: *Rozpatrzenie i podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Głuszycy*. Zawniósł jednocześnie o wykreślenie z bieżącego porządku obrad punktu dot. *Rozpatrzenie i podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/83/13 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 23 grudnia 2013 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej*.

Skarbnik Powiatu Wałbrzyskiego Joanna Błazuk dodała, że zmiany do Wieloletniej Prognozy Finansowej powinny być dokonywane się najpóźniej na koniec każdego kwartału.

Radny Kamil Orpel w imieniu grupy radnych wnioskujących o zwołanie niniejszej sesji, wyraził zgodę na dokonanie proponowanych zmian do bieżącego porządku obrad. Dodał, że uchwały, o wprowadzenie których zawniósł Wicestarosta są efektem wypracowania wspólnego stanowiska przez Komisję Budżetu i Rozwoju Powiatu w dniu 30 września br., zaś w dniu bieżącym ww. projekty uchwał zostały rozpatrzone i zaopiniowane przez komisję. Więcej uwag nie zgłoszono.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna przystąpił do procedury przegłosowania proponowanego porządku wraz z zaproponowanymi zmianami.

W wyniku głosowania 15 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się (15 Radnych obecnych), Rada przyjęła następujący porządek obrad wraz z zaproponowanymi zmianami:

1. Otwarcie Sesji.
2. Przyjęcie porządku obrad Sesji.
3. Rozpatrzenie i podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Jedlina-Zdrój.
4. Rozpatrzenie i podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Głuszycy.
5. Rozpatrzenie i podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok
6. Interpelacje i zapytania radnych.
7. Wnioski i oświadczenia radnych.
8. Zakończenie obrad Sesji Rady Powiatu.

Ad. 1

Zrealizowano.

Ad. 2

Zrealizowano.

Radny Longin Rosiak dołączył do posiedzenia Rady (16 radnych obecnych).

Ad. 3

Skarbnik Powiatu Wałbrzyskiego Joanna Błażuk przedstawiła projekt uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Jedlina-Zdrój. Burmistrz Gminy Jedlina-Zdrój zwrócił się o pomoc finansową dla Gminy Jedlina-Zdrój z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn.: „Poprawa dostępności i bezpieczeństwa ruchu na drogach dojazdowych do miejsc atrakcyjnych turystycznie w Jedlinie-Zdroju” w kwocie 273.000 zł. Uchwałą XX/107/14 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 29 maja 2014 roku, udzielono Gminie pomoc finansową w wysokości 130.000 zł. Komisja Budżetu i Rozwoju Powiatu zawnioskowała w dniu 30 września 2014 roku o zwiększenie kwoty pomocy finansowej o 80.000 zł. Wobec czego pomoc finansowa, o której mowa zostanie udzielona w formie dotacji celowej ze środków budżetu na 2014 rok, w wysokości 80.000 zł. Szczegóły udzielenia pomocy finansowej i jej rozliczenia określone zostaną w umowie o udzielenie dotacji w wysokości uchwalonej przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna poprosił o przedstawienie opinii komisji.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu Kamil Orpel powiedział, że komisja pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna poddał pod głosowanie podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Jedlina-Zdrój.

Uchwała Nr XXV/133/14 Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Jedlina-Zdrój została podjęta w wyniku głosowania: 16 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się, na sali obecnych 16 radnych (stanowi załącznik Nr 5 do protokołu).

Ad. 4

Skarbnik Powiatu Wałbrzyskiego Joanna Błażuk przedstawiła projekt uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Głuszycy. Powiedziała, że Burmistrz Gminy Głuszycy zwróciła się o pomoc finansową dla Gminy Głuszycy z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn.: „Zakup dwóch nowych wiat przystankowych na terenie Gminy Głuszycy”. Wiaty będą umiejscowione przy drodze powiatowej nr 3377D ul. Kościuszki w Głuszycy oraz przy drodze powiatowej nr 3379D ul. Sudecka w Łomnicy. Dodała, że z budżetu Powiatu Wałbrzyskiego udziela się pomocy finansowej Gminie Głuszycy z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn.: „Zakup dwóch nowych wiat przystankowych na terenie Gminy Głuszycy”. Pomoc finansowa, o której mowa zostanie udzielona w formie dotacji celowej ze środków budżetu na 2014 rok, w wysokości 12.000 zł. Szczegółowe warunki udzielenia pomocy finansowej i zasady rozliczenia środków określone zostaną w umowie pomiędzy Powiatem Wałbrzyskim a Gminą Głuszycy.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna poprosił o przedstawienie opinii komisji.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu Kamil Orpel powiedział, że komisja pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały. Jednocześnie wyraził aprobatę wobec przejrzystego i dokładnego przygotowania ww. projektów uchwał przedstawionych Radzie w dniu bieżącym.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna poddał pod głosowanie podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Głuszycy

Uchwała Nr XXV/134/14 Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Głuszycy została podjęta w wyniku głosowania: 16 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się, na sali obecnych 16 radnych (stanowi załącznik Nr 6 do protokołu).

Ad. 5

Skarbnik Powiatu Wałbrzyskiego Joanna Błażuk przedstawiła projekt uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok wraz z autopoprawką. Powiedziała, że projekt uchwały zakłada planowane dochody w kwocie 45 469 962 zł, a planowane wydatki ogółem w wysokości 48 553 663 zł. Powiedziała, że niniejszą uchwałą:

- zwiększa się plan finansowy Starostwa na zadaniu inwestycyjnym pn.: „Przebudowa drogi powiatowej nr 3356 D 109.000 zł z Walimia do Rzeczki – od km 0+000 do 2+000 – gm. Walim - II etap od km 0+750 do km 1+250”
- o kwotę 744 zł zwiększa się plan finansowy Starostwa na zadaniu inwestycyjnym pn.: „Zakup sprzętu pomiarowego i informatycznego oraz oprogramowania” w celu zabezpieczenia środków na pełną realizację zakupu sprzętu informatycznego zgodnie z zawartą umową Nr MGW/2027/14 z Województwem Dolnośląskim:

Zwiększa się plan finansowy Starostwa na zadania :

- remont drogi Nr 3381 D ul. Kolejowa w Głuszycy: 35.000 zł
 - remont dwóch odcinków chodnika w ciągu drogi Nr 3366D: 100.000 zł
 - ul. Kosynierów w Boguszowie-Gorcach
 - 1) 70 mb. od mostu w kierunku Gorc
 - 2) 155 mb. odcinek przy ul. Kosynierów od ul. Leśnej w kierunku Wałbrzycha.
 - remont drogi Nr 3385 D (nakładka) w miejscowości Łączna gmina Mieroszów: 276.400 zł.
- Zwiększa się plan finansowy Starostwa w związku z przyznaną pomocą finansową w formie dotacji dla Gminy Jedlina-Zdrój i Gminy Głuszycy na zadania inwestycyjne pn. „Poprawa dostępności i bezpieczeństwa ruchu na drogach dojazdowych do miejsc atrakcyjnych turystycznie w Jedlinie-Zdroju”: 80.000 zł
- „Zakup dwóch nowych wiat przystankowych na terenie Gminy Głuszycy”: 12.000 zł.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna poprosił o przedstawienie opinii komisji.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu Kamil Orpel powiedział, że komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna odczytał pismo z dnia 01.10.2014 roku otrzymane od Burmistrza Mieroszowa Pana, Andrzeja Laszkiewicza. W piśmie tym burmistrz zwraca się z prośbą o wykonanie, jeszcze w roku bieżącym, modernizacji drogi nr 3385D w Łącznej, Gmina Mieroszów. Jako argumentację wskazuje się piśmie fakt, że na drodze tej przez wiele lat wykonywane były tylko remonty cząstkowe, dodając przy tym, że jest to droga dojazdowa do licznych atrakcji turystycznych.

Radny Longin Rosiak wyraził słowa uznania wobec jednomyślności Rady w dniu bieżącej Sesji Rady. Szczególne podziękowania skierował w stronę Przewodniczącego Komisji Budżetu i Rozwoju Powiatu Kamila Orpla.

Więcej uwag nie zgłoszono.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna poddał pod głosowanie podjęcie uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok.

Uchwała Nr XXV/135/14 Rady Powiatu Wałbrzyskiego w sprawie zmian w budżecie na 2014 rok została podjęta w wyniku głosowania: 16 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się, na sali obecnych 16 radnych (*stanowi załącznik Nr 7 do protokołu*).

Ad. 6

Brak

Ad. 7

Radny Krzysztof Kwiatkowski powiedział, że przewoźnicy linii komunikacyjnych na terenie powiatu wałbrzyskiego miejscowości łączących z Gminą Wałbrzych zwrócili się z następującym problemem, który następnie przedstawił szczegółowo. Po wprowadzeniu tzw. czerwonych autobusów, tj. komunikacji dotowanej, spadła rentowność wykonywanych przez nich przewozów. Wszystkie samorzady wiedziały, że jeżeli wprowadzają autobusy, które nie koordynują rozkładów jazdy z rozkładami prywatnych przewoźników i wprowadzają kursy na 2 minuty przed kursami prywatnych przewoźników, to w konsekwencji godziny nierentowne będą nieobsługiwane. W związku z powyższym przewoźnicy zostaną zmuszeni do podejmowania radykalnych decyzji, czyli do likwidacji części nierentownych kursów, których nikt nie dofinansowuje. Jako przykład wskazał sytuację, w której przewoźnik z Gminy Głuszycy (pan Bisek) występuje o zmianę zezwolenia, w którym proponuje likwidację nierentownych kursów w godzinach wieczornych. W tej sprawie Starosta Wałbrzyski wystąpił o opinię do Burmistrza Głuszycy, Pani Alicji Ogorzelec. Radny zaznaczył, że Rada Miejska Głuszycy podjęła natomiast uchwałę, w której „zrzekła się praw” do koordynacji wykonywania zadań w zakresie transportu lokalnego i przedmiotową uchwałę przeniesiono te kompetencje na Gminę Wałbrzych. Zapytał, jak to jest, że ktoś oddaje swoje uprawnienia drugiej instytucji (drugiemu organowi), po czym przy koordynacji Starosta Wałbrzyski opiniuje z tym organem, który utracił prawne możliwości podejmowania decyzji. Zaznaczył ponadto, że Pani Burmistrz Ogorzelec „wstawiła” autobus na 3 minuty w godzinach wieczornych - w kierunku Głuszycy-Wałbrzych, przed prywatnego przewoźnika, oczekując przy tym, że prywatny przewoźnik odbędzie swój kurs po godzinie 22.00 w stronę Głuszycy. Według radnego takie postępowanie stanowi jasny przykład próby zmuszania prywatnych przewoźników do zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej. Przypomniał, że ustawodawca przewiduje 7 dni czasu minimalnego na wywieszenie informacji na przystankach i podanie do publicznej wiadomości rozkładu jazdy, a Gmina Wałbrzycha wywiesza je na 12 godzin przed przystąpieniem do realizacji zadania, zapewniając, że tego typu działania są zgodne z prawem. „Wprowadzając autobusy do Gminy Boguszów-Gorce i Głuszycy, nie zostały skoordynowane rozkłady jazdy „czerwonych autobusów” z już istniejącą komunikacją. Powstawały kursy na 2 minuty przed kursami linii prywatnych, oczekując, żeby prywatni przewoźnicy przejęli obowiązki samorządu i wykonywali przewozy w godzinach porannych i późnowieczornych, gdzie ich rentowność jest żadna, bądź trzeba jeszcze do takich przewozów dopłacać”. Zwrócił się następnie do Starosty Wałbrzyskiego Józefa Piksy z zapytaniem, na podstawie jakich przepisów prawa zwraca się do Burmistrza Głuszycy w kwestii uzgadniania zmiany rozkładów jazdy i zezwoleń, mając wiedzę, że Gmina Głuszycy podjęła uchwałę, w której przekazała te zadania do Gminy Wałbrzych. Zapytał, czy to jest kolejne umyślne działanie mające na celu „wykończenie” firm, które nie utrzymują się na rynku, wykonując nadal nierentowne i niedotowane przewozy. Zaznaczył, że to Prezydent Wałbrzycha wydaje obecnie zezwolenia prywatnym przewoźnikom, a jednocześnie jest organem, który koordynuje zezwolenia i decyduje, w jakim układzie komunikacyjnym będą jeździć tzw. czerwone autobusy. Powiedział o braku elementarnej zasady uczciwości. Dodął, że tego typu działania spowodują wkrótce, że powiat będzie zmuszony dotować te autobusy. Wyraził opinię, że Rada Miejska Głuszycy podejmując ww. uchwałę powinna zabezpieczyć potrzeby przewozowe w godzinach nierentownych. Zapytał czy Prezydent Wałbrzycha, Pan Roman

Szelemej koordynował ze Starostą Wałbrzyskim rozkłady jazdy – na 2 minuty przed prywatnym przewoźnikiem. Powiedział, że chciałby zobaczyć takie uzgodnienia, gdyż są one kluczowe dla mieszkańców powiatu wałbrzyskiego”.

Starosta Wałbrzyski Józef Piksa przypomniał, że z dniem 1 stycznia 2013 roku, Rozporządzeniem Rady Ministrów zadania dot. wydawania zezwoleń i uzgadniania rozkładów jazdy, które realizował do tego czasu powiat wałbrzyski, przejęła Gmina Wałbrzych. Następnie odniósł się do sytuacji w Gminie Walim, gdzie przewoźnik zrezygnował z kursów, wobec czego Wójt Gminy Walim podpisał porozumienie z Prezydentem Wałbrzycha na realizację przewozów między Gminą Walim a Gminą Wałbrzych.

Główny Specjalista w Wydziale Komunikacji i Transportu Lilianna Podlawska wyjaśniła, że przedmiotowe kwestie regulują dwie ustawy: ustawa o transporcie drogowym, która regulowała wydawanie zezwoleń dla przewoźników prywatnych wykonujących regularne przewozy oraz ustawa o publicznym transporcie zbiorowym, która wskazuje operatorów i organizatorów na danym terenie. Działający na omawianym terenie przewoźnicy prywatni wykonują swoje usługi jeszcze na zezwoleniach, które były wydane przed rozdzieleniem powiatu wałbrzyskiego. Zezwolenia te, po dniu 1 stycznia 2013 roku, zgodnie z art. 18 d' ustawy o transporcie drogowym przeszły do Prezydenta Wałbrzycha, jako zadania własne. Dodała, że są to zezwolenia dla tzw. przewoźników komercyjnych, do których nie ma dotacji. Dotowane są jedynie bilety ulgowe oraz tzw. bilety szkolne i miesięczne przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego. W odniesieniu do porozumień, które zostały zawarte z poszczególnymi gminami wyjaśniła, że zawarto je na podstawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o samorządzie gminnym. Zgodnie z tą ustawą zawarcie porozumienia pomiędzy gminami powoduje, że komunikacja, która działa, np. pomiędzy Wałbrzychem a Walimiem, bądź Wałbrzychem a Jedliną-Zdrój, staje się komunikacją miejską. Zaznaczyła, że powiat nie posiada wglądu do porozumień podpisywanych przez poszczególne gminy. Rozkłady jazdy, które są wprowadzane przez operatora wyłonionego przez Prezydenta Wałbrzycha również nie są koordynowane przez powiat. Natomiast w sytuacji, gdy prywatny przewoźnik wykazuje się wolą zmiany zezwolenia, na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów prawa, wtedy powiat ma obowiązek uzgodnić taką zmianę. Przy czym, podczas spotkania Starosty z przedstawicielami gmin, którzy w danej chwili zostali wyłączeni z przedstawionej procedury, wystosowali prośbę, aby przy dokonywaniu zmian przez powiat, występować do gmin o opinię, czy taka zmiana nie będzie kolidowała z obsługą pasażera na danej linii. Zatem przed wydaniem zezwolenia/uzgodnienia powiat występuje o taką opinię do gminy, gdzie ma nastąpić zmiana rozkładu jazdy. Po uzyskaniu opinii wzywany jest przedsiębiorca celem zapoznania się z nią. W przypadku, gdy przedsiębiorca zgłosi uwagi do proponowanego rozkładu jazdy, wówczas powiat wydaje uzgodnienie dla Prezydenta Wałbrzycha, a ostateczną decyzję podejmuje Biuro Transportu Urzędu Miejskiego w Wałbrzychu.

Według **radnego Krzysztofa Kwiatkowskiego** kierowanie zapytania o opinię przez organ samorządowy do drugiego, czyli gminy, która zrzekła się swoich kompetencji w zakresie realizowania lokalnego transportu zbiorowego, jest paradoksem prawnym. Wspomniał, że dotyczy to gmin sąsiadujących ze sobą. Zapytał Starostę dlaczego nie wystąpił on o przekazanie porozumienia, zanim przesłał opinię. Uważa, że podejmowane są działania zmierzające do przejścia rynku przewozowego na terenie powiatu wałbrzyskiego przez jednego operatora, jakim jest Śląskie Konsorcjum Autobusowe. Dodał, że doprowadzi to do tego, że prywatni przewoźnicy zrezygnują z zezwoleń i przestaną realizować przewozy. Zapytał czy kwestie rozkładów jazdy były również uzgadniane z Burmistrzem Jedliny-Zdrój.

Starosta Wałbrzyski Józef Piksa zaznaczył fakt, że Rada Miejska Głuszycy kolegiąlnie podjęła uchwałę, mając na uwadze przede wszystkim dobro mieszkańców. Zwrócił uwagę na fakt, że uprzednio zostały przeprowadzone konsultacje, podczas których nikt nie wniósł sprzeciwu wobec wprowadzenia na teren Gminy Głuszycy komunikacji miejskiej. Dodał, że

podobna sytuacja dotyczyła m.in. gmin: Walim, Głuszycy, Mieroszów. Nadmieniał, że najlepiej potrzeby mieszkańców znają władze poszczególnych gmin.

Radny Marek Tarnacki nawiązał do zwracanych środków przez jednostki budżetowe za rok 2013 i poprosił o wskazanie powodu zwrócenia przez Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu środków finansowych w kwocie 15.000 zł, gdzie tym samym pozostaje możliwość dokonania rewaloryzacji wynagrodzeń dla pracowników PUP w Wałbrzychu. Poprosił o udzielenie pisemnej odpowiedzi w przedmiocie sprawy.

Skarbnik Powiatu Wałbrzyskiego Joanna Błażuk wyjaśniła, że każda jednostka budżetowa zasilana jest miesięcznie kwotą do wysokości 1/12 planu. Dodała, że jednostka budżetowa, która nie zrealizuje całego planu do końca roku budżetowego, musi na koniec zwrócić środki finansowe do budżetu powiatu. Wspomniała też, że kwestia zwrotu środków mogła również dotyczyć np. faktur, które jednostka zapłaciła dopiero w pierwszych dniach stycznia, a zasilenie z kasy powiatu wysłano w miesiącu grudniu. Zaznaczyła jednak, że ww. środków nie można było wykorzystać na rewaloryzację wynagrodzeń dla pracowników.

Więcej uwag nie zgłoszono.

Ad. 8

W związku z wyczerpaniem porządku obrad **Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Jerzy Detyna** zamknął obrady XXV Sesji Rady Powiatu Wałbrzyskiego. Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządziła:
Anna Groniak

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

Jerzy Detyna