

**PROTOKÓŁ NR 11/14**  
**Z POSIEDZENIA KOMISJI**  
**OŚWIATY, POLITYKI SPOŁECZNEJ I PROMOCJI POWIATU**  
**z dnia 28 marca 2014 roku**

**Rozpoczęcie posiedzenia:** godz. 12.00

**Zakończenie posiedzenia:** godz. 14.23

**Miejsce:** sala konferencyjna Nr 206, Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu Al. Wyzwolenia 24.

**W posiedzeniu udział wzięli:**

**Radni Powiatu Wałbrzyskiego** ze składu stałej Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu.

**Goście zaproszeni** wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 2 do protokołu.

**Przewodnicząca** Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu **Monika Rejman** po powitaniu gości zaproszonych oraz Radnych stwierdziła quorum niezbędne do podejmowania prawomocnych decyzji (6 Radnych obecnych) i zapytała czy są uwagi do porządku obrad Komisji (porządek obrad stanowi zał. Nr 3 do protokołu).

Uwag nie zgłoszono, zatem proponowany porządek obrad został przyjęty przez aklamację (5 radnych obecnych).

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Przyjęcie Sprawozdania z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu za 2013 rok.
4. Wypracowanie kierunków działań na rzecz zmniejszania bezrobocia na terenie powiatu wałbrzyskiego – dyskusja.
5. Sprawy bieżące.

**Ad. Pkt 1**

Zrealizowano

**Ad. Pkt 2**

W wyniku głosowania 6 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się (6 radnych obecnych) protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji został przyjęty.

**Ad. 3**

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu Marzena Radochońska** omówiła szczegółowo Sprawozdanie z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Wałbrzychu za 2013 rok (stanowi zał. Nr 4 do protokołu). W odniesieniu do kwestii organizacji zarządzania, powiedziała, że na koniec grudnia 2013 roku zatrudnionych w PUP w Wałbrzychu było 112 osób. Obecnie czynnie pracuje 91 osób. Środki budżetowe przyznane na działalność PUP w Wałbrzychu wyniosły ponad 11 mln. Zł, z tego ok. 7 mln zł dotyczyło składki zdrowotnej dla bezrobotnych. Plan budżetu jednostki został wykonany prawie w 100%. Poczynione zostały postępy, jeśli chodzi o informatyzację rynku pracy. Rok 2013 był kolejnym etapem rozbudowy usług świadczonych elektronicznie. Została rozpoczęta dwustronna wymiana informacji pomiędzy urzędem pracy a ośrodkami pomocy społecznej. W wyniku przeprowadzonych rozmów na terenie powiatu wałbrzyskiego, w Wałbrzychu,

wszystkie ośrodki zadeklarowały chęć przystąpienia do tej współpracy. Dodała, że trwają oczekiwania na nowelizację ustawy o promocji zatrudnienia. Zakończono prace nad instalacją tzw. infokiosków, które mają na celu pomoc osobom poszukującym pracy, udostępniając w szczególności oferty pracy. PUP w Wałbrzychu wszedł także we współpracę z Galerią Victoria, gdzie również będzie zainstalowany infokiosk. Wdrożony został tzw. system kolejkowy przy pierwszej rejestracji, który w znacząco uporządkował sposób przyjmowania klientów. Katalog realizowanych zadań opisany jest w ustawie w art. 9 ust. 1. W nawiązaniu do formalnej obsługi klientów, to m.in. w wyniku różnych działań w roku 2013 PUP wydał ponad 7 tys. Informacji o dochodach i wydanych zaliczkach, zarejestrowanych zostało ponad 37 tys. Wychodzącej korespondencji, zostało zawartych ok. 1.300 umów cywilno-prawnych, zostało wydanych prawie 30 tys. decyzji administracyjnych. W odniesieniu do aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu i środków z funduszu pracy, powiedziała, że w roku 2013 PUP dysponował prawie 50 mln. zł, z czego ok. 20 mln zł przeznaczone było na zasiłki dla bezrobotnych. Pozostała część ww. kwoty przeznaczona była na aktywną walkę z bezrobociem w ramach subsydium. Na koniec grudnia 2013 roku w powiecie wałbrzyskim zarejestrowanych było 4339 osób, w mieście Wałbrzychu 7.700 osób. W odniesieniu do kwestii wyłączenia z ewidencji osób bezrobotnych, poinformowała, że w powiecie wałbrzyskim wyłączono ponad 6.200 osób, w mieście Wałbrzychu ponad 11.200 osób. Najczęstszym powodem wyłączenia z ewidencji było z tytułu podjęcia pracy ( w powiecie wałbrzyskim ponad 2700 osób, w mieście Wałbrzychu prawie 5000 osób). Drugi znaczący powód wyłączenia z ewidencji osób bezrobotnych jest z tyt. niepotwierdzenia gotowości do pracy. W powiecie wałbrzyskim zarejestrowano bezrobotnych: na koniec grudnia 2012 roku 4.488 osób, na koniec grudnia 2013 roku 4339 osób. W ramach aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu (czyli wszystkie subsydiowane) PUP w Wałbrzychu dysponował kwotą prawie 20 mln. zł. W ramach tej kwoty udało się zaktywizować 3226 osób. Łącznie wsparcie Pup uzyskało ponad 12 tys. Osób. Z tego objętych działaniami finansowymi. W wyniku otrzymanego dofinansowania ze środków PFRON wsparciem objęto 5 osób niepełnosprawnych w ramach środków na podjęcie działalności gospodarczej i w ramach refundacji kosztów wyposażenia stanowiska pracy. Powiedziała ponadto, że:

- ponad 9.000 osób objęto wsparciem w formie pośrednictwa pracy, zatrudnienie uzyskało 116 osób.
- staż podjęto i zrealizowało 1180 osób.
- roboty publiczne podjęły 295 osób
- prace społecznie-użyteczne 230 osób
- z jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej skorzystało 281 osób
- z refundacji kosztów na wyposażenie stanowiska pracy skorzystało 127 osób
- szkoleniami zostało objętych 107 osób – z tego 37 osób wzięło udział w szkoleniach grupowych, 68 osób w szkoleniach indywidualnych
- na badania lekarskie zostało skierowanych 259 osób.
- refundacją związaną z opieką nad dzieckiem lub osobą zależną skorzystało 21 osób.

Ponadto podejmowane były działania na rzecz osób niepełnosprawnych zarejestrowanych w PUP w Wałbrzychu. W ramach tej formy zaktywizowano 104 osoby.

W ramach monitorowania procesu aktywizacji osób bezrobotnych zostało przeprowadzonych 274 wizyty w ramach doposażeń, jednorazowych środków,

szkoleń, itd. W ramach poradnictwa zawodowego wsparciem zostało objętych 5.457 osób. Świadczone były również usługi EURES. Łącznie z pomocy pośrednika EURES skorzystało prawie 3000 osób. W nawiązaniu do pośrednictwa pracy, powiedziała, że PUP zorganizowało 40 giełd pracy, w której uczestniczyło ponad 1000 osób. PUP był także współorganizatorem targów pracy wraz z Urzędem Miejskim w Wałbrzychu, z czego skorzystało ok. 1600 osób. W ramach formy subsydiowanej, w 2013 roku zostało zrealizowanych prawie 7000 ofert pracy. W 2013 roku Powiatowy Urząd Pracy w Wałbrzychu skupiał się też na realizowaniu projektu konkursowego, partnerskiego i własnego. PUP w 2013 roku był w partnerstwie w trzech projektach, a także działał na rzecz spółdzielczości socjalnej. Zostało zawarte porozumienie z Sudeckim Związkiem Pracodawców w celu wspólnych działań do lepszego wykorzystania instrumentów rynku pracy, funduszu pracy, podejmowania inicjatyw w zakresie promocji zatrudnienia i tworzenia nowych miejsc pracy. Zostały ponadto podjęte wspólne działania z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej i Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie celem wypracowania modelu pracy ze wspólnym klientem jednostek. Więcej uwag nie zgłoszono. Sprawozdanie zostało przyjęte przez aklamację (6 radnych obecnych).

#### **Ad. 4**

Wypracowanie kierunków działań na rzecz zmniejszania bezrobocia na terenie powiatu wałbrzyskiego.

**Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Monika Rejman** otworzyła dyskusję.

**Poseł na Sejm RP Izabela Katarzyna Mrzygłocka** oceniła pracę Powiatowego Urzędu Pracy jako dobrą o czym świadczą ilości pozyskiwanych środków. Wobec skali problemu bezrobocia Parlament pracuje nad nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W nowelizacji znajduje się kwestia dotycząca Starostwa Powiatowego, czyli kwota 7%: 5% dodatkowych środków na funkcjonowanie będą dostawały wszystkie Powiatowe Urzędy Pracy, zaś 2% te najlepsze. W ww. nowelizacji ustawy został ustalony nowy sposób oceniania urzędów pracy, pojawiają się ponadto nowe instrumenty wsparcia: są bony zatrudnieniowe, szkoleniowe i bony dofinansujące za mieszkanie, są także inne instrumenty dla grupy młodych ludzi, a także dla osób powyżej 50 roku życia. Wyrzucił opinię, że te nowe instrumenty, które są zaplanowane powinny poprawić sytuację związaną z występującym obecnie bezrobociem.

**Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Monika Rejman** otworzyła dyskusję.

**Prezes Fundacji Rozwoju Ekonomii Społecznej Zenon Matuszko** podkreślił fakt współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w Wałbrzychu, dzięki której udało się zrealizować kilka przedsięwzięć. Podkreślił też znaczenie aktywności organizacji pozarządowych. Udało się pomóc w skali województwa, utworzyć część spółdzielni socjalnych. Powiedział, że na terenie powiatu wałbrzyskiego działa i rozwija się 20 takich spółdzielni – 135 miejsc pracy. Powiedział, że warto podając aktywność w tym obszarze w zakresie edukacji, uświadamiania w kwestii pozyskiwania środków europejskich. Perspektywą, która stanowi możliwość zagospodarowania tych środków jest realizacja zadań publicznych przez małe przedsiębiorstwa. Należy ponadto w procesie planowania nowych inwestycji przyglądać się w jakich obszarach przedsiębiorstwa mogłyby funkcjonować, po to, aby przygotowywać potencjalnych bezrobotnych do tego kontekstu.

**Przedstawiciel Fundacji Merkury Marcin Szewczak** powiedział, że bardzo ważnym elementem jest stosowanie przez samorząd klauzul społecznych. Zwrócił uwagę na kwestię instrumentów ekonomii społecznej jako ważny impuls do rozwoju rynku pracy. Podkreślił konieczność budowania przyjaznego środowiska dla rozwoju tego sektora. Powiedział, że ważne jest zlecenie zadań publicznych. Krajowy Program Przeciwdziałania Wykluczeniu Społecznemu opracował katalog usług, które powinny być zlecane podmiotom ekonomii społecznej. Mówił też o wolontariacie jako o narzędziu zdobywania doświadczenia zawodowego, jako przemyślana ścieżka aktywizacji zawodowej.

**Radny Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Piotr Sosiński** wyraził opinię, że poziom zatrudnienia zależy od makro polityki i od pracy Rządu, parlamentarzystów. Dodał, że skutkiem realizacji projektów powinno być pojawienie się nowych miejsc pracy. Powiedział także, że należy wspierać podmiotowy ekonomii społecznej. Stwierdził, że drobna korekta ustawy niewiele zmienia, że problem bezrobocia jest o wiele szerszy. Przypomniał, że Samorząd Województwa Dolnośląskiego jest dysponentem wielu środków zewnętrznych, unijnych. Wspomniał także o szacunku do każdego miejsca pracy. Podkreślił istotę systemu wymiany informacji pomiędzy jednostkami. Podał pod wątpliwość efektywność organizowanych szkoleń przez urzędy pracy.

Radna Urszula Drozdowska opuściła salę obrad (6 radnych obecnych).

**Posel na Sejm RP Izabela Katarzyna Mrzygłocka** powiedziała, że nowa ustawa zmienia filozofię funkcjonowania pracy i rynku pracy. Podkreśliła ponownie, że znajdują się w niej nowe produkty, które będą powodować, że urzędy pracy będą pracować inaczej na inne działania będą kłaść nacisk. Zaznaczyła, że to nie będą „drobne zmiany”. Powiedziała, że obecnie liczy się stopę bezrobocia dla powiatu ziemskiego i grodzkiego, zaś poprzednio liczyło się dla jednego powiatu. Dodała, że nie ubyło miejsc pracy i nie zwiększyła się globalnie liczba bezrobotnych. Zwróciła uwagę na wskaźniki efektywności szkoleń, które wynoszą ok. 40%. W tej chwili organizuje się szkolenia w ramach umów tzw. trójstronnych, czyli pracodawca będzie gwarantował pracę osobom, które ukończyły pozytywnie szkolenie. Powiedziała również, że we współpracy z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej trwają prace dotyczące motywowania osób kierowanych do prac społecznie użytecznych. Dodała, że w nowej ustawie tzw. profil trzeci ma trafić do osób, które są najbardziej zagrożone wykluczeniem. Wspomniała także o planach związanych z wyprowadzeniem składki zdrowotnej dla osób bezrobotnych z urzędów pracy, z uwagi na fakt, że większość osób rejestruje się wyłącznie z powodu chęci korzystania z tego typu składek. Wówczas liczba zarejestrowanych bezrobotnych będzie bardziej rzetelna, a urzędy pracy skupią się na osobach, które rzeczywiście będą chciały podjąć pracę.

**Starosta Wałbrzyski Józef Piksa** zapytał czy do Powiatowej Rady Rynku Pracy wejdą wszyscy członkowie aktualnie funkcjonującej Powiatowej Rady Zatrudnienia. Powiedział ponadto, że nowelizacja ustawy zawiera 90 stron, a jej uzasadnienie 120 stron. Zwrócił uwagę na istotne korzyści wynikające z wprowadzonych nowych instrumentów rynku pracy. Mówił też o korzyściach wynikających z uruchomienia robót publicznych przez powiat.

**Posel na Sejm RP Izabela Katarzyna Mrzygłocka** wyjaśniła, że powyższa zmiana wynika z dostosowania się do nazewnictwa unijnego. Dodała, że zostały zachowane podobne sposoby wyłaniania członków rad rynku pracy, jak dotychczas.

**Radny Marek Tarnacki** wyraził opinię na temat istoty utworzenia Krajowego Programu Zwalczania Bezrobocia, szczególnie na obszarach, gdzie zjawisko

bezrobocia ma charakter trwały i jego stopa przekracza 30%. Wyraził wątpliwości w stosunku do efektów zmian wprowadzonych przez nową ustawę. Powiedział, że obecnie mamy do czynienia z bezrobociem instytucjonalnym. Powiedział, że należy podjąć inne niż dotychczas działania, które dotąd nie przyniosły żadnego efektu. Zwrócił uwagę na konieczność podjęcia inicjatywy na niższych szczeblach - np. ze strony starostów. Należy w tym celu porozumieć się z powiatami o podobnej stopie bezrobocia. Podkreślił też, że potrzebne są działania eksperckie w obszarze programu rządowego, które mogłyby uwzględnić możliwości, które już istnieją i wesprzeć je w naturalny sposób, np. wesprzeć małe i duże przedsiębiorstwa. Zaznaczył, że konieczne jest zaktywizowanie szczebli władzy, ponieważ potrzebny jest inny sposób wsparcia, niż stosowany dotychczas.

Radna Agnieszka Błażuk dołączyła do posiedzenia (7 radnych obecnych).

**Senator RP Wiesław Kilian** w odniesieniu do przedstawionej informacji w sprawozdaniu PUP Wałbrzychu za 2013 rok dot. struktury bezrobotnych według podziału na wykształcenie, zwrócił uwagę, że największe problemy ze znalezieniem pracy mają osoby z niższym wykształceniem. Powiedział, że w związku z tym należy przemyśleć programy, które będą kierowane głównie do tych osób. Nawiązał do przeprowadzonych badań przez Uniwersytet Jagielloński, gdzie wykazano, że rynek pracy rzeczywiście potrzebuje ok. 600 tys. pracowników. Poprosił Dyrektora PUP w Wałbrzychu opinię w tym zakresie.

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy Marzena Radochońska** powiedziała, że co roku przygotowywane są kierunki szkoleń przy współpracy z pracodawcami. Zwróciła uwagę na problem braku wykazywania chęci wskazywania potrzeb pracodawców na rynku pracy. Zaczynają się włączać w to zagadnienie organizacje i szkoły. Prowadzony jest monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych, jednak on nie odzwierciedla sytuacji na lokalnym rynku pracy. W nawiązaniu do metodologii obliczania stopy bezrobocia dla powiatów prowadzonego przez Główny Urząd Statystyczny, powiedziała, że w uwagach metodycznych widnieje uwaga, że to niekoniecznie jest realna stopa bezrobocia. Przy liczeniu stopy bezrobocia brane są pod uwagę osoby bezrobotne na zamieszkałe danym terenie i osoby pracujące na danym terenie. Czyli, jeżeli osoba pracuje poza powiatem wałbrzyskim, obniża stopę bezrobocia poza tym powiatem, a niewiele to wpływa na stopę bezrobocia w powiecie.

**Starosta Wałbrzyski Józef Piksa** powiedział, że podjął inicjatywę współpracy z powiatami o podobne stopie bezrobocia. Zapewnił, że na najbliższym konwencie Powiatów Polskich podejmie rozmowy zmierzające do utworzenia grupy ds. walki z bezrobociem instytucjonalnym.

**Przedstawiciel Fundacji Merkury Marcin Szewczak** powiedział, że istotne jest racjonalne i uczciwe podejście do klauzul społecznych i prac społecznie użytecznych. Poruszył problem inkubacji spółdzielni socjalnych w pewnym procesie czasu. Powiedział, że gminy boją się stosować klauzul społecznych. Mówił ponadto o patologii braku szacunku do pracy, w związku z czym konieczna jest edukacja wczesnoszkolna. Wobec przedstawionego problemu bezrobocia zaproponował spotkanie w siedzibie Fundacji Merkury, gdzie możliwe będzie wspólne wypracowanie kierunków działania wraz z Sudeckim Związkiem Pracodawców.

**Radny Krzysztof Kwiatkowski** powiedział, że samorządy powinny dawać priorytet spółdzielniom socjalnym. W samodzielnym funkcjonowaniu spółdzielni socjalnych „przeszkadza” ustawa prawo zamówień publicznych. Zwrócił uwagę też na fakt, że na rynku brakuje pracy osób z wykształceniem zawodowym. Nadmienił, że zakłady pracy mogłyby zatrudniać absolwentów szkół zawodowych praktykach ramach

praktyk zawodowych. Poruszył też problem związany z tzw. ukrytym bezrobociem oraz tzw. szarą strefą bezrobocia. Powiedział, że Polski Rząd powinien rozwiązać problem związany z korzystaniem ze wsparcia finansowego przez osoby majątne. Wyraził opinię, że powiat wałbrzyski powinien otrzymać wsparcie systemowe od Rządu. Powiedział, że powinny być strefy ekonomiczne w tych powiatach, które są zagrożone wysokim stopniem bezrobocia.

**Prezes Fundacji Rozwoju Ekonomii Społecznej Zenon Matuszko** powiedział, że spółdzielnie socjalne mogą jedynie wesprzeć problem bezrobocia w niektórych kontekstach. Klauzule społeczne są rozwiązaniami o konkurencyjności z poziomu Unii Europejskiej. W odniesieniu do temat integracji kilku powiatów w skali kraju i szukaniu wspólnych rozwiązań, powiedział, że przede wszystkim trzeba szukać rozwiązań na gruncie lokalnym i nazywać je. Zazaczył, że istotne jest również spotykane się przedsiębiorców, co może wesprzeć powiat. Istotna jest ponadto edukacja pracodawców, bezrobotnych, ale także osób pracujących, aby były gotowe w każdej chwili na przekwalifikowanie się.

Więcej uwag nie zgłoszono (7 radnych obecnych).

#### **Ad. 5**

W związku z brakiem dalszych uwag **Przewodnicząca Komisji Oświaty, Polityki Społecznej i Promocji Powiatu Monika Rejman** zamknęła posiedzenie Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządziła:  
Anna Gromniak

**INSPEKTOR**  
*Anna Gromniak*

Przewodnicząca Komisji  
Oświaty, Polityki Społecznej  
i Promocji Powiatu  
*Monika Rejman*  
**Monika Rejman**

Załączniki do niniejszego protokołu dostępne są w Biurze Rady Powiatu Wałbrzyskiego