

RADA POWIATU
WAŁBRZYSKIEGO

Wałbrzych, dnia 29.04.2009 r.

OBR/0045/2/21/09

Zarząd Powiatu
Wałbrzyskiego
w/m

W załączeniu przekazuję interpelację Radnej Krystyny Herman złożoną na w dniu 28.04.2009 r. w sprawie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków na terenie powiatu wałbrzyskiego.

Z poważaniem


PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

Andrzej Lipiński

otnymaom 29.04.2009 Jm

Krystyna Herman
Radna
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

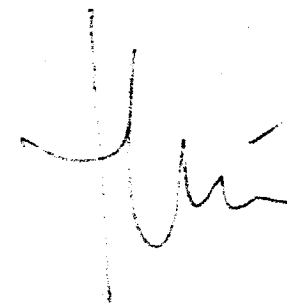
Wałbrzych, 27.04.2009 r.

Pan
Andrzej Lipiński
Przewodniczący
Rady Powiatu Wałbrzyskiego

Interpelacja

Na podstawie § 16 Statutu Powiatu Wałbrzyskiego, w związku z art. 21, ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym, przedstawiam do wiadomości Zarządu Powiatu i Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej, **list otwarty Zarządów Spółdzielni Mieszkaniowych „Podzamcze”, „Górnik” oraz „Skarbek” w Wałbrzychu** w sprawie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, obowiązującej na terenie powiatu wałbrzyskiego, z wnioskiem o podjęcie stosownych działań.

Z poważaniem



*Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego
Komisja Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej
2009.04.27*

Wałbrzych, dnia 25.07.2008 r.

**Pan
Leszek Orpel
Przewodniczący Zgromadzenia
Wałbrzyskiego Związku
Wodociągów i Kanalizacji**

**Stefan Ewangielu
Prezes Zarządu Wałbrzyskiego
Związku Wodociągów i Kanalizacji**

W imieniu członków spółdzielni zamieszkałych w naszych zasobach wyrażamy zdecydowany sprzeciw wobec zapisów uchwały nr 3/IX/2008 Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z dnia 30 czerwca 2008 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie działania Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na okres od 01.08.2008 r. do 31.07.2009 r.

W §1 w tabelach 1 i 2 określone zostały wysokości cen i stawek za dostarczaną wodę i odprowadzanie ścieków dla gospodarstw domowych w okresie od 01.08.2008 r. do 31.07.2009 r. Wzrost cen i stawek w porównaniu do poprzednio obowiązujących wykazuje dynamikę, która dla członków spółdzielni w zależności od ilości osób zameldowanych w mieszkaniu oznacza wzrost kosztów utrzymania od kilkunastu do kilkudziesięciu złotych miesięcznie. Trudne do zaakceptowania są przyrosty cen i stawek w porównaniu do obowiązujących osiągające następujące poziomy:

- cena wody za 1m³: wzrost o **10,29 %**,
- cena odprowadzenia ścieków za 1m³: wzrost o **67,30 %**,
- łączna cena wody i odprowadzenia ścieków za 1m³: wzrost o **34,92 %**,
- stawka opłat abonamentowych za utrzymanie w gotowości urządzeń wodociagowych (za miesiąc) wzrost o **21,17 %**,
- stawka opłat abonamentowych za utrzymanie w gotowości urządzeń kanalizacyjnych (za miesiąc) wzrost o **97,07 %**.

Należy również postrzegać obecny łączny wzrost ceny 1m³ wody i odprowadzenia ścieków o blisko 35 % w kontekście ubiegłorocznego wzrostu o 21 %. Oznacza to, że w okresie dwóch lat cena ta wzrosła o 63,3 %. Niestety, nikt nie chce lub nie potrafi wyjaśnić mieszkańcom naszych osiedli (a także innym mieszkańcom Wałbrzycha) przez jaki okres czasu utrzymają się te wysokie przyrosty cen i co jest bezpośrednią tego przyczyną. Jaka jest dalsza perspektywa poziomu cen wody i odprowadzenia ścieków?

Należy także pamiętać, że systematycznie rosną koszty energii elektrycznej oraz gazu, chociaż ich przyrosty nie są tak drastyczne.

Przy określonym wzroście dochodów naszych mieszkańców (np. w grupie emerytów i rencistów jest to poziom inflacji, a więc 2-3 %) tak wysokie wzrosty cen spowodują spadek poziomu życia, kłopoty z zadłużaniem się a w wielu przypadkach dramatyczną decyzję o zmianie mieszkania. Nie bez znaczenia są również coraz częstsze przypadki nielegalnego pobierania wody.

Tym listem otwartym pragniemy zwrócić uwagę na ekonomiczne i społeczne konsekwencje takich decyzji, a także na potrzebę ponownej weryfikacji działań w tym zakresie przez władze samorządowe reprezentujące mieszkańców wobec absolutnego monopolisty w zakresie dostawy wody i odbioru ścieków jakim jest Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji.

**Prezes Zarządu
SM "Górniki"**

Krzysztof Pączka

**Prezes Zarządu
SM "Skarbek"**

Zbigniew Stanczewski

**Prezes Zarządu
SM "Podzamcze"**

Tadeusz Choczaj

**ZARZĄD POWIATU
w Wałbrzychu**

Wałbrzych 2009-05-

Z. 0045-52/09

Pan
Andrzej Lipiński
Przewodniczący Rady
Powiatu Wałbrzyskiego
w/m

Dotyczy: wystąpienia Radnej Pani Krystyny Herman w sprawie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków obowiązującej na terenie działania Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji

W odpowiedzi na wystąpienie Radnej Pani Krystyny Herman, z dnia 28 kwietnia 2009 r. wyjaśniam:

1. Aktami prawnymi, które regulują zasady ustalania opłat za wodę i ścieki oraz ich zatwierdzanie są:
 - ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz.U z 2006r. nr 123, poz. 858 z późn. zm)
 - rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 127, poz. 886)

W/w ustawa wyłącza kompetencje regulatora na lokalnym rynku zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków przyznaje gminie (art.3 ust.1), a w przypadku wspólnego wykonywania tego zadania przez gminy, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonuje właściwy organ związku międzygminnego (art.3 ust.2).

W przedmiotowej sprawie ceny i stawki opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków obowiązujące zarówno w okresie od 1 sierpnia 2007 r. do 31 lipca 2008 r. jak i od 1 sierpnia 2008 r. do 31 lipca 2009 r. opracowało, zgodnie z art.20 ust.3 ustawy, Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o z/s w Wałbrzychu, a zatwierdziło Zgromadzenie Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na podstawie art. 24 ust.1 i 4 uchwałą z dnia 5 czerwca 2007 r. nr 1/III/2007, a następnie uchwałą z dnia 30 czerwca 2008 r. nr 3/IX./2008. W świetle tej ustawy jest to jedyny organ władny do oceny prawidłowości, wysokości i struktury zatwierdzanych przez siebie taryf według zasad określonych w/w przepisami oraz weryfikacji zgłaszanych przez Przedsiębiorstwo kosztów pod względem celowości ich ponoszenia (art. 24 ust.5).

wpłynięcie 8.05.09cc *Andrzej Lipiński*

2. Przedstawiony przez Panią Krystynę Herman problem był też przedmiotem badania przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Delegatura we Wrocławiu pod względem zgodności z ustawą z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. nr 50, poz. 331), a w szczególności art.9 ust.1 i 2 pkt.1 i 6 oraz art.24 ust.2 pkt.2.

W wyniku przeprowadzenia wstępnych postępowań wyjaśniających min. na skutek skarg mieszkańców Wałbrzycha i Szczawna Zdroju przekazanych za pośrednictwem Powiatowego Rzecznika Konsumentów w Wałbrzychu, dotyczących podwyżki opłat abonamentowych związanych z dostawą wody i odprowadzaniem ścieków na terenie działania Związku oraz stosowanych przez Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji, Spółka z o.o wzorców umownych, Urząd nie znalazł podstaw do wszczęcia właściwych postępowań administracyjnych: antymonopolowego, jak też w sprawie praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów. Przeprowadzona analiza ekonomiczna i prawna zebranych materiałów nie wykazała bowiem, aby obowiązujące na terenie działania WZWiK ceny za dostawę wody i odprowadzanie ścieków były cenami nadmiernie wygórowanymi (nieuczciwymi), a w związku z tym WPWiK nie nadużyło pozycji dominującej na rynku dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

W załączeniu przedkładam kopie pism z dnia 9 maja 2008 r nr RWR 400-11/08/ET/5; 28 maja 2008 r nr RWR 400-54/07/ET/8; 21 lipca 2008 r nr EWE 403-13/08/ZK/8 i 7 maja 2009 r. nr RWR 400-41/09/ET przedstawiające szczegółowo stanowisko Urzędu w tej kwestii.

3. Wyjaśniam również, że zadania samorządu powiatowego w zakresie ochrony praw konsumentów na podstawie art. 39 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów wykonuje Powiatowy Rzecznik Konsumentów, który udziela bezpłatnej pomocy prawnej w indywidualnych sprawach konsumenckich. Zadania jego szczegółowo określa art. 42 tej ustawy.

Meritum przedmiotowego wystąpienia nie należy więc do zadań własnych powiatu.

STAROSTA

Augustyn Skarętkowicz

Otrzymuje:

1. Adresat
2. Radna Pani Krystyna Herman
3. a/a

PRK AJ-S

2003-05-08
forke

PRK
15.05.08

**URZĄD
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA WE WROCŁAWIU**

50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5
tel. (0-71) 34 05 920, fax (0-71) 34 05 922
E-mail: wroclaw@uokik.gov.pl

RWR400-11/08/ET/5

Wrocław, 9 maja 2008 r.

W P Ł Y N Ę Ł O STAROSTWO POWIATOWE W WAŁBRZYCHU KANCELARIA OGÓLNA 15 MAJ. 2008 Ilość załączników..... Nr dziennika..... Podpis.....
--

Powiatowy Rzecznik
Konsumentów
w Wałbrzychu
Al. Wyzwolenia 24

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura we Wrocławiu zawiadamia, iż wypełniając swoje ustawowe obowiązki w zakresie ochrony konkurencji oraz ochrony interesów konsumentów, wszczął w dniu 23 marca 2008 r. postępowanie wyjaśniające w sprawie wstępnego ustalenia, czy podwyżka opłat abonamentowych związanych z dostawą wody i odprowadzaniem ścieków stosowana w stosunku do mieszkańców Wałbrzycha przez Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. może stanowić naruszenie przepisów ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.), a w szczególności jej art. 9 ust.2 pkt 6

W toku postępowania wyjaśniającego wystąpiono do Wałbrzyskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. o przesłanie informacji dotyczących powyższej sprawy w celu ustalenia stanu faktycznego sprawy w kontekście stawianych zarzutów w Pani piśmie z dnia 12 marca 2008 r.

W wyniku analizy nadesłanych przez WZWiK materiałów ustalono iż : na podstawie art. 24 ust 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (jt. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz 858 z późn. zm.) w dniu 30.04.2007r. WPWiK złożyło do Zgromadzenia WZWiK wnioski o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie działania WZWiK na okres od 1 sierpnia 2007 do 31 lipca 2008r. (92 dni przed wprowadzeniem ich w życie). Zgromadzenie WZWiK dokonało weryfikacji wniosku taryfowego zgodnie z art. 24 ust 4ww ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków dalej: ustawa o zbiorowym (...). Następnie Zgromadzenie WZWiK w dniu 5 czerwca 2007r. podjęło Uchwałę Nr.1/III/2007 o zatwierdzeniu taryf zgodnie z art. 24 ust 5 ustawy o zbiorowym (...). W kalkulacji do zatwierdzonych taryf nie uwzględniono zysku WPWiK a ujęte w taryfie opłaty abonamentowe stosowane przez WPWiK są jednakowe dla mieszkańców wszystkich gmin zrzeszonych w WZWiK.

Analizując powyższy stan faktyczny sprawy w kontekście postawionych zarzutów Prezes Urzędu zważył, co następuje:

- * Aktami prawnymi, które regulują zasady ustalania opłat za wodę i ścieki oraz ich zatwierdzanie są ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (jt. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz 858 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf,

wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 127, poz. 886), dalej: rozporządzenie w sprawie taryf (...).

Ustawa o zbiorowym (...) określa zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym zasady działalności przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, a także ochrony interesów odbiorców usług (art. 1 ww. ustawy).

Ustawa o zbiorowym (...) przesądza, iż zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy (art. 3 ust. 1 ww. ustawy). W przypadku wspólnego wykonywania przez gminy ww. zadania, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonuje właściwy organ związku międzygminnego (art. 3 ust. 2 ww. ustawy). W świetle powoływanej ustawy ceny i stawki opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków opracowują przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne i określają je w taryfie (art. 20 ust. 3 ww. ustawy). Zawarte w taryfie ceny i stawki opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków, ustalane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, podlegają w myśl art. 24 ust. 1 ww. ustawy o zbiorowym (...) zatwierdzeniu przez Zgromadzenie związku międzygminnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w terminie 70 dni przed planowaną datą wejścia taryf w życie przedstawia Zgromadzeniu wnioski o ich zatwierdzenie (art. 24 ust. 2 ww. ustawy), zawierający między innymi zestawienie cen i stawek opłat, kalkulację opłat, plan, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy oraz informacje finansowe zawierające sprawozdanie finansowe (art. 25 ww. ustawy). Przy podejmowaniu decyzji o zatwierdzeniu taryf przedstawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne Zgromadzenie sprawdza, czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i weryfikuje zgłaszane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne koszty pod względem celowości ich ponoszenia (art. 24 ust. 5 ww. ustawy). Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf, jak podano już wcześniej zawarto w rozporządzeniu w sprawie określania taryf (...).

Z powyższych okoliczności wynika, iż ustawa o zbiorowym (...) wyłączną kompetencję regulatora na gminnym rynku zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przyznała gminie. Gmina jest tym samym jedynym organem władnym do dokonania oceny prawidłowości, wysokości i struktury zatwierdzanych przez siebie taryf z zasadami określonymi w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Jak już wspomniano wyżej WPWiK opracowało projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a następnie przekazało go WZWiK, którego Zgromadzenie przyjęło go uchwałą Nr1/III/2007 w dniu 5 czerwca 2007r.

Tym samym Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nie jest organem właściwym do wydania decyzji administracyjnej w sprawach dotyczących wysokości opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków, jeżeli opłaty te zostały wprowadzone zgodnie z zasadami określonymi w powoływanej wyżej ustawie (jak ma to miejsce w badanej sprawie). Zgodnie z art. 19 k.p.a. organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej. Stwierdzenie przez organ administracji publicznej na którymś z etapów prowadzonego postępowania braku swojej właściwości do rozstrzygnięcia określonej sprawy wyklucza możliwość skutecznego rozstrzygnięcia tej sprawy. Ewentualne wydanie przez organ administracji publicznej decyzji z naruszeniem przepisów o właściwości skutkuje nieważnością decyzji (por.: art. 156 § 1 pkt 1 k.p.a.).

Biorąc pod uwagę okoliczności faktyczne i prawne oraz wyływające z nich wnioski Prezes Urzędu nie znajduje podstaw prawnych do wszczęcia postępowania antymonopolowego w świetle ustawy o ochronie (...) w zakresie zarzutu narzucania przez przedsiębiorcę uciążliwych warunków umów, przynoszących mu nieuzasadnione korzyści, co

może stanowić naruszenie art. 9 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 16 lutego 2007r. o ochronie (...).Prezes Urzędu nie ma bowiem umocowania do merytorycznego ingerowania i oceniania Uchwały Nr 1/III/2007 Zgromadzenia WZWiK z dnia 5 czerwca 2007 w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie działania WZWiK.

Mając zatem na uwadze podniesione w niniejszym uzasadnieniu okoliczności faktyczne i prawne, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, Prezes Urzędu ustalił, że nie ma podstaw do wszczęcia postępowania antymonopolowego w trybie ustawy o ochronie (...), albowiem w świetle zebranych faktów stosowana przez WPWiK taryfa nie zawiera monopolistycznego zysku (brak zysku) a stawki opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków w niej ujęte zostały zatwierdzone uchwałą Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji.

D Y R E K T O R

dr Zbigniew Jurczyk

PRK
02.06.08

**URZĄD
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA WE WROCŁAWIU**

50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5
tel. (0-71) 34 05 920, fax (0-71) 34 05 922
E-mail: wroclaw@uokik.gov.pl

W P L Y N Ę Ł O
STAROSTWO POWIATOWE W WAŁBRZYCHU
KANCLARIA OGÓLNA
02 CZE. 2008
Wrocław, 28 maja 2008 r.
Nr dziennika..... 16126
Przebieg.....

RWR400-54/07/ET/8

Wrocław, 28 maja 2008 r.

Edward Krasowski
58-310 Szczawno Zdrój
ul. Graniczna 2A

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura we Wrocławiu zawiadamia, iż wypełniając swoje ustawowe obowiązki w zakresie ochrony konkurencji oraz ochrony interesów konsumentów, wszczął w dniu 23 marca 2008 r. postępowanie wyjaśniające w sprawie wstępnego ustalenia, czy podwyżka opłat abonamentowych związanych z dostawą wody i odprowadzaniem ścieków stosowana w stosunku do mieszkańców Wałbrzycha przez Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. może stanowić naruszenie przepisów ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.), a w szczególności jej art. 9 ust.2 pkt 6

W toku postępowania wyjaśniającego wystąpiono do Wałbrzyskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o. o. o przesłanie informacji dotyczących powyższej sprawy w celu ustalenia stanu faktycznego sprawy w kontekście stawianych zarzutów (zawartych również w Pana piśmie z dnia 31 marca 2008 r).

W wyniku analizy nadesłanych przez WZWiK materiałów ustalono iż : na podstawie art. 24 ust 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (jt. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz 858 z późn. zm.) w dniu 30.04.2007r. WPWiK złożyło do Zgromadzenia WZWiK wnioski o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie działania WZWiK na okres od 1 sierpnia 2007 do 31 lipca 2008r. (92 dni przed wprowadzeniem ich w życie). Zgromadzenie WZWiK dokonało weryfikacji wniosku taryfowego zgodnie z art. 24 ust 4 ww. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków dalej: ustawa o zbiorowym (...). Następnie Zgromadzenie WZWiK w dniu 5 czerwca 2007r. podjęło Uchwałę Nr.1/III/2007 o zatwierdzeniu taryf zgodnie z art. 24 ust 5 ustawy o zbiorowym (...). W kalkulacji do zatwierdzonych taryf nie uwzględniono zysku WPWiK a **ujęte w taryfie opłaty abonamentowe stosowane przez WPWiK są jednakowe dla mieszkańców wszystkich gmin zrzeszonych w WZWiK.**

Analizując powyższy stan faktyczny sprawy w kontekście postawionych zarzutów Prezes Urzędu zważył, co następuje:

Aktami prawnymi, które regulują zasady ustalania opłat za wodę i ścieki oraz ich zatwierdzanie są ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (jt. Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz 858 z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf,

wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 127, poz. 886), dalej: rozporządzenie w sprawie taryf (...).

Ustawa o zbiorowym (...) określa zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym zasady działalności przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, a także ochrony interesów odbiorców usług (art. 1 ww. ustawy).

Ustawa o zbiorowym (...) przesądza, iż zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy (art. 3 ust. 1 ww. ustawy). W przypadku wspólnego wykonywania przez gminy ww. zadania, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonuje właściwy organ związku międzygminnego (art. 3 ust. 2 ww. ustawy). W świetle powoływanej ustawy ceny i stawki opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków opracowują przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne i określają je w taryfie (art. 20 ust. 3 ww. ustawy). Zawarte w taryfie ceny i stawki opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków, ustalone przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, podlegają w myśl art. 24 ust. 1 ww. ustawy o zbiorowym (...) zatwierdzeniu przez Zgromadzenie związku międzygminnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w terminie 70 dni przed planowaną datą wejścia taryf w życie przedstawia Zgromadzeniu wniosek o ich zatwierdzenie (art. 24 ust. 2 ww. ustawy), zawierający między innymi zestawienie cen i stawek opłat, kalkulację opłat, plan, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy oraz informacje finansowe zawierające sprawozdanie finansowe (art. 25 ww. ustawy). Przy podejmowaniu decyzji o zatwierdzeniu taryf przedstawionych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne Zgromadzenie sprawdza, czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i weryfikuje zgłaszane przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne koszty pod względem celowości ich ponoszenia (art. 24 ust. 5 ww. ustawy). Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf, jak podano już wcześniej zawarto w rozporządzeniu w sprawie określania taryf (...).

Z powyższych okoliczności wynika, iż ustawa o zbiorowym (...) wyłączną kompetencję regulatora na gminnym rynku zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków w zakresie taryf przyznała gminie. Gmina jest tym samym jedynym organem władnym do dokonania oceny prawidłowości, wysokości i struktury zatwierdzanych przez siebie taryf z zasadami określonymi w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Jak już wspomniano wyżej WPWiK opracowało projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a następnie przekazało go WZWik, którego Zgromadzenie przyjęło go uchwałą Nr1/III/2007 w dniu 5 czerwca 2007r. Tym samym Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nie jest organem właściwym do wydania decyzji administracyjnej w sprawach dotyczących wysokości opłat za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków, jeżeli opłaty te zostały wprowadzone zgodnie z zasadami określonymi w powoływanej wyżej ustawie (jak ma to miejsce w badanej sprawie). Zgodnie z art. 19 k.p.a. organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej. Stwierdzenie przez organ administracji publicznej na którymś z etapów prowadzonego postępowania braku swojej właściwości do rozstrzygnięcia określonej sprawy wyklucza możliwość skutecznego rozstrzygnięcia tej sprawy. Ewentualne wydanie przez organ administracji publicznej decyzji z naruszeniem przepisów o właściwości skutkuje nieważnością decyzji (por.: art. 156 § 1 pkt 1 k.p.a.).

Biorąc zatem pod uwagę okoliczności faktyczne i prawne oraz wpływające z nich wnioski Prezes Urzędu nie znajduje podstaw prawnych do wszczęcia postępowania antymonopolowego w świetle ustawy o ochronie (...) w zakresie zarzutu narzucania przez

przedsiębiorcę uciążliwych warunków umów, przynoszących mu nieuzasadnione korzyści, co może stanowić naruszenie art. 9 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 16 lutego 2007r. o ochronie (...).Prezes Urzędu nie ma bowiem umocowania do merytorycznego ingerowania i oceniania Uchwały Nr 1/III/2007 Zgromadzenia WZWiK z dnia 5 czerwca 2007 w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie działania WZWiK.

Do wiadomości :

Powiatowy Rzecznik Konsumentów
w Wałbrzychu
Al. Wyzwolenia 24
58-300 Wałbrzych

D Y R E K T O R
dr Zbigniew Jurczyk

(11)

PRK
23.07.08 f

**URZĄD
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA WE WROCŁAWIU**

50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5
tel. (0-71) 34 46 587, (0-71) 34 05 920, fax (0-71) 34 05 922
E-mail: wroclaw@uokik.gov.pl

RWR 403-13/08/ZK/8

Wrocław, dnia 21.07.2008 r.

WPEYNEŁO	
STAROSTWO POWIATOWE W WAŁBRZYCHU	
KANCELARIA OGÓLNA	
23 LIP. 2008	
Ilość załączników.....	22037
Nr dziennika.....	
Podpis.....	

Pani
Anna Juszcyszyn – Sroka
Powiatowy Rzecznik Konsumentów w
Wałbrzychu
Al. Wyzwolenia 24
58-300 Wałbrzych

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura we Wrocławiu zawiadamia, iż wypełniając swoje ustawowe obowiązki w zakresie ochrony konkurencji oraz ochrony interesów konsumentów, wszczął w dniu 3 kwietnia 2008 r. postępowanie wyjaśniające w sprawie wstępnego ustalenia, czy Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Wałbrzychu stosuje praktyki naruszające zbiorowe interesy konsumentów opisane w art. 24 ust. 1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007r o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz .U. Nr 50, poz 331 ze zm.).

W toku postępowania wyjaśniającego przeprowadzono analizę prawną wzorców umownych stosowanych przez Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Wałbrzychu w obrocie konsumenckim takich jak: „Umowa o zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków”, „Regulamin dostarczanie wody i odprowadzania ścieków na terenie działania Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji” oraz „Cennik usług zewnętrznych świadczonych przez WPWiK sp. z o.o.”. Treść ww. wzorców umownych została przeanalizowana pod kątem ich zgodności z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku (Dz.U. Nr 72, poz. 747) oraz pod kątem zamieszczenia w nich postanowień, o których mowa w art. 385¹ § 1 k.c., oraz klauzul wpisanych do rejestru postanowień wzorców umowy uznanych za niedozwolone. Badanie zgromadzonych w toku postępowania wzorców umownych nie potwierdziło aby przedsiębiorca stosował praktykę naruszającą zbiorowe interesy konsumentów o której mowa w art. 24 ust. 1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 roku o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 50, poz. 331 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę postanowieniem z dnia 21 lipca 2008 roku Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów zamknął postępowanie wyjaśniające w sprawie postanawiając, że zebrany w sprawie materiał dowodowy nie daje podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie zakazu stosowania praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów.

DYREKTOR
dr Zbigniew Jurczyk

**URZĄD
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA WE WROCLAWIU**

50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5
tel. (0-71) 34 05 920, fax (0-71) 34 05 922
E-mail: wroclaw@uokik.gov.pl

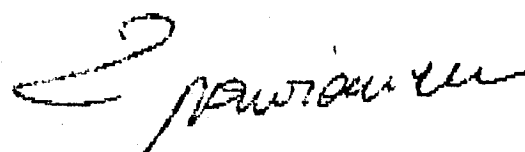
RWR400-41/09/ET

Wrocław, 7 maja 2009 r.

Pani
Anna Juszcyszyn-Sroka
Powiatowy Rzecznik
Konsumentów
w Wałbrzychu
Al. Wyzwolenia 24

W związku z pismem otrzymanym w dniu 07.05.2009r. dotyczącym taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków obowiązujących na terenie działania Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura we Wrocławiu informuje, iż wypełniając swoje ustawowe obowiązki w zakresie ochrony konkurencji oraz ochrony interesów konsumentów, wszczął w dniu 9 stycznia 2009r. postępowanie wyjaśniające w sprawie wstępnego ustalenia, czy mogło nastąpić naruszenie przez Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Wałbrzychu przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.) a zwłaszcza w art. 9 ust. 1 i 2 pkt 1 ww. ustawy.

Przeprowadzona analiza ekonomiczna i prawna zebranych w toku postępowania materiałów nie wykazała jednak aby obowiązujące na terenie WZWiK od dnia 1 sierpnia 2008r. ceny za dostawę wody i ścieków były cenami nadmiernie wygórowanymi (nieuczciwymi), a w związku z tym WPWiK nie nadużyło pozycji dominującej na rynku dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie działania WZWiK i UOKiK nie znalazł podstaw do wszczęcia postępowania antymonopolowego w trybie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.



DYREKTOR
Zbigniew Jurczyk

Kancelaria Radcy Prawnego

mgr Włodzimierz Dymarczyk

Wł – 344

Wałbrzych 11.05.2009r.

Pan

Andrzej Lipiński

Przewodniczący Rady

Powiatu Wałbrzyskiego

w/m

Opinia prawnicza

dot: interpelacji radnej - Pani Krystyny Herman, w sprawie opłat za dostawę wody i odbiór ścieków obowiązujących na terenie Powiatu Wałbrzyskiego.

Zgodnie z ustawą z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) dostarczanie wody i odbiór ścieków nie są zadaniami powiatu. Przepis art. 7 ust. 1 pkt ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi, że wodociągi i zaopatrzenia w wodę, kanalizacja oraz usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych są zadaniem własnym gmin.

Ponadto art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. Nr 72, poz. 747 ze zm.) stanowi, iż zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. W razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania, o którym mowa w ust. 1, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują odpowiednio właściwe organy związku międzygminnego.

Gminy z terenu Powiatu Wałbrzyskiego, w celu wspólnego wykonywania ich zadań z zakresu wodociągownia i kanalizacji, utworzyły związek międzygminny – Wałbrzyski Związek Wodociągów i Kanalizacji.

Związek ten utworzył Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą: Wałbrzyskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. z siedzibą w Wałbrzychu, która jest przedsiębiorstwem wodociągowo – kanalizacyjnym w rozumieniu przepisów wymienionej ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W oparciu o przepis art. 19 ust. 1 i 2 w związku z art. 3 wymienionej ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Zgromadzenie Wałbrzyskiego związku Wodociągów i Kanalizacji, uchwala regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwany dalej „regulaminem”. Regulamin jest aktem prawa miejscowego, określającym prawa i obowiązki Wałbrzyskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. (WPWiK) oraz odbiorców usług z obszaru działalności Związku.

Zgodnie z art. 20 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, WPWiK jako przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa na 1 rok taryfę opłat za dostawę wody i odbiór ścieków na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług.

Zgodnie z art. 24 ust. 1,2,3 i 4 w związku z art. 3 wymienionej ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, WPWiK w terminie 70 dni przed planowanym dniem wejścia taryfy w życie, przedstawia Wałbrzyskiemu Związkowi Wodociągów i Kanalizacji wnioski o zatwierdzenie taryfy.

Do wniosku o zatwierdzenie taryfy WPWiK dołącza szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny plan.

Ceny i stawki opłat określone w taryfie są różnicowane dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców usług na podstawie udokumentowanych różnic kosztów zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji sprawdza, czy taryfa i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy, i weryfikuje koszty stanowiące podstawę ustalenia taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia.

Następnie Zgromadzenie Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji, w skład którego wchodzi przedstawiciele wszystkich gmin – członków Związku, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku, podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryfy albo odmowie jej zatwierdzenia, jeżeli została ona sporządzona niezgodnie z przepisami.

Aktualnie obowiązujące na terenie gmin Powiatu Wałbrzyskiego, taryfy opłat za dostawę wody i odbiór ścieków zostały zatwierdzone uchwałą Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji i obowiązują przez rok od dnia podjęcia uchwały o ich zatwierdzeniu. Uchwała ta była badana przez Wojewodę Dolnośląskiego w trybie nadzoru i organ nadzoru nie znalazł podstaw do stwierdzenia jej nieważności, co oznacza, że funkcjonuje ona w obrocie prawnym i jej postanowienia są zgodne z obowiązującym prawem.

W związku z powyższym, wnioski w sprawie taryf należy kierować do Wałbrzyskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. gdyż to ono określa taryfy, bądź do Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji jako podmiotu badającego i zatwierdzającego taryfy.

Niezależnie od powyższego opiniujący wskazuje, że zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Sądów Administracyjnych (wyrok NSA z 2005-10-20, II OSK 138/05 i wyrok WSA Warszawa z 2005-07-29, IV SA/Wa 995/05), uchwała Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji w sprawie zatwierdzenia taryfy nie jest aktem prawa miejscowego powszechnie obowiązującym na terenie gmin – członków Związku, co wyklucza możliwość złożenia przez Powiatowego Rzecznika Konsumentów wniosków do WPWiK lub do WZWiK dotyczących tej uchwały, w oparciu o art. 42 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 50, poz. 331 ze zm.).

Poza treścią opinii należy wskazać, że pismo Pani Radnej Krystyny Herman dotyczące niniejszej sprawy, nazwane przez składającą „ Interpelacją”, jest w istocie pismem informacyjnym, a co najwyżej może być uznane za wniosek o zajęcie się sprawą przez właściwe komisje Rady Powiatu, bowiem nie zawiera ono istotnych elementów interpelacji określonych w § 16 Statutu Powiatu Wałbrzyskiego, tzn. nie zawiera przedstawienia stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikających z niego pytań do Zarządu lub Komisji. Ponadto interpelacje składa się wyłącznie w sprawach o istotnym znaczeniu dla Powiatu, a sprawa opłat za wodę i ścieki należy do zadań gminnych a nie powiatowych.

RADCA PRAWNY
mgr Włodzisław Dymarski