

RADA POWIATU
WAŁBRZYSKIEGO

OBR/0045/3/12-13/07

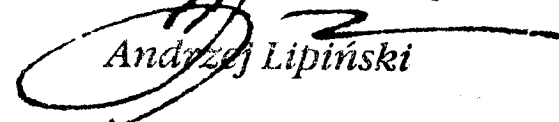
Wałbrzych, dnia 12 listopada 2007 roku

**Zarząd Powiatu
Wałbrzyskiego
w/m**

W załączeniu przekazuję zapytania Radnego Marcela Chećko z dnia 12 listopada 2007 roku, w sprawie mostu łączącego ul. Kosteckiego z Kuźnicami Świdnickimi oraz w sprawie braku środków finansowych na wynagrodzenia w jednostkach organizacyjnych Starostwa.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Wałbrzyskiego


Andrzej Lipiński

Andyma 101m 12.11.2007 JLR

OBR/0045/3/13/07

Marcel Chećko

Wałbrzych 12.11.2007 r.

Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego

al. Wyzwolenia 24

58-300 Wałbrzych

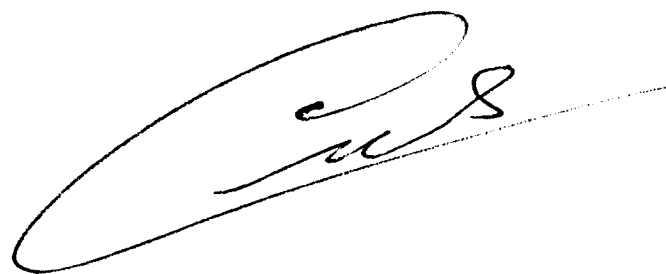
Zapytanie


Na podstawie § 18 Statutu Powiatu Wałbrzyskiego składam zapytanie w sprawie braku środków finansowych na wynagrodzenia w jednostkach organizacyjnych Starostwa.

Proszę o udzielenie mi informacji dotyczącej następujących zagadnień:

- dlaczego Zarząd Starostwa swoim brakiem działania doprowadził do sytuacji kryzysowych w swoich jednostkach organizacyjnych?
- dlaczego Dyrektorzy jednostek organizacyjnych nie otrzymywali odpowiedzi od Zarządu na swoje pisma w sprawie zwiększenia środków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń?
- czemu miały służyć tak częste kontrole w niektórych jednostkach organizacyjnych?
- czy pracownicy PCPR otrzymali podwyżki wynagrodzeń w tym roku?
- czy dla pracowników PCPR są zabezpieczone środki na coroczne nagrody z okazji Dnia Pracownika Socjalnego?

Z poważaniem



określona
12.11.2007


ZARZĄD POWIATU
w Wałbrzychu

Z.0045-130/07

Wałbrzych, dnia 19 listopada 2007 roku.

Szanowny Pan
Marcel Chećko
Radny
Powiatu Wałbrzyskiego

Dotyczy: odpowiedzi na zapytanie przedłożone Zarządowi Powiatu w dniu 12 listopada 2007 roku.

W związku z Pana zapytaniem, którego treść powtórzę:

Proszę o udzielenie mi informacji dotyczącej następujących zagadnień:

- dlaczego zarząd starostwa swoim brakiem działania doprowadził do sytuacji kryzysowych w swoich jednostkach organizacyjnych ?
- dlaczego dyrektorzy jednostek organizacyjnych nie otrzymywali odpowiedzi od Zarządu na swoje pisma w sprawie zwiększenia środków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń?
- czemu miały służyć tak częste kontrole w niektórych jednostkach organizacyjnych?
- czy pracownicy PCPR otrzymali podwyżki wynagrodzeń w tym roku?
- czy dla pracowników PCPR są zabezpieczone środki na coroczne nagrody z okazji Dnia Pracownika Socjalnego

W odpowiedzi na Pana Zapytanie w pierwszej kolejności należy przywołać następujące fakty - zadłużenie Powiatu Wałbrzyskiego. I tak na koniec roku 2007 planowane jest zadłużenie w wysokości 38.654.412 zł co stanowi 36,64% planowanych dochodów Powiatu. Deficyt planowany na rok 2007 to kwota 13.132.223 zł . Trudno bez ograniczeń zwiększać plany finansowe jednostek organizacyjnych Powiatu przy tak dużym zadłużeniu z tym faktem należy się zgodzić. W związku z koniecznością spłat zaciąganych kredytów, gdzie obsługa tychże kredytów rośnie wraz z decyzjami Rady Polityki Pieniężnej podnoszącej stopy procentowe. Zadłużać się jest łatwiej a przecież ten dług należy zacząć spłacać, tym bardziej, iż obsługa długu (oprocentowanie kredytów , prowizje ze względu na zwiększane stopy procentowe) drożeje z dnia na dzień a przewidywany wzrost inflacji spowoduje jak wiadomo dalszą podwyżkę stóp procentowych. Zatem ze względu na zadłużenie powiatu nie jest możliwe zwiększanie planów finansowych jednostek organizacyjnych powiatu, ponieważ wiązałoby się to ze zwiększaniem i tak wysokiego deficytu a co za tym idzie dalsze kredytowanie bieżącej działalności powiatu.

Ponadto uprzejmie informuję , iż Zarząd Powiatu z mocy art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142 poz. 1592 z pn .zm.) jest organem wykonawczym powiatu. Potwierdza to zapis art.

Otrzymał. J.P.T.
19.11.2007

32 ust. 1 Zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa, cytowanej wyżej ustawy natomiast ust 2 wymienia zadania Zarządu do których należą:

- 1) przygotowywanie projektów uchwał rady,
- 2) wykonywanie uchwał rady,
- 3) gospodarowanie mieniem powiatu,
- 4) wykonywanie budżetu powiatu.

Zadania te Zarząd Powiatu realizować musi zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa a w szczególności ustawą z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249. poz. 2104 z pn .zm.). Zatem obowiązkiem Zarządu Powiatu jest rzetelne realizowanie uchwał Rady Powiatu a taką jest na pewno Uchwała NR IV/20/07 z dnia 22 lutego 2007 roku - Uchwała w sprawie budżetu Powiatu Wałbrzyskiego na rok 2007. Przypomnieć w tym miejscu należy , iż obecny Zarząd Powiatu wybrany został przez Radę Powiatu w dniu 27 listopada 2006 roku. Projekt Uchwały przedłożony został Radzie Powiatu i Regionalnej Izbie Obrachunkowej przez poprzedni Zarząd. Rada Powiatu w trakcie obrad proponowała zmiany, które Zarząd w toku uchwalania budżetu przyjął i wprowadził. Uchwalony zatem budżet na rok 2007 realizuje Zarząd Powiatu w ramach przyznanych limitów na wydatki przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego. Art. 34 ustawy o finansach publicznych uściśla ujęte w budżecie państwa, budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych pojęcia dochodów i wydatków i zgodnie z tym zapisem są to:

- 1) dochody - stanowią prognozy ich wielkości;
- 2) wydatki, z wyłączeniem wydatków finansowanych z dochodów własnych jednostek budżetowych, oraz rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit.

Uchwalone przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego plany finansowe jednostek organizacyjnych powiatu stanowią nieprzekraczalny limit. Zatem dziwnym zdaje się stwierdzenie iż Zarząd Starostwa ? doprowadził do sytuacji kryzysowej, bowiem każda jednostka organizacyjna powiatu (jeden zakład budżetowy pozostałe to jednostki budżetowe) ma osobę nią zarządzającą a jest to dyrektor tej jednostki. Ustawa o finansach publicznych art. 193 , który brzmi : „Kierownik jednostki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki”, nakreśla zasadę ogólną dla dyrektorów jednostek organizacyjnych iż plan finansowy to wyznacznik do wysokości którego dyrektor jednostki może zaciągać zobowiązania. Budżet powiatu – Uchwała, którą podjęli Radni to informacja dla dyrektorów jednostek organizacyjnych jakie środki posiadają na dany rok budżetowy i jakie podjąć działania organizacyjne by ten plan zrealizować skoro zgodnie z art. 34 ustawy jest to nieprzekraczalny limit.

Kontrole jednostek wynikają z przepisów cytowanej wyżej ustawy o finansach publicznych:

- art. 187 .1. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego sprawuje ogólny nadzór nad realizacją, określonych uchwałą budżetową, dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
2. Przewodniczący zarządu jednostki samorządu terytorialnego kontroluje przestrzeganie, przez podległe i nadzorowane przez siebie jednostki sektora finansów publicznych, realizacji procedur w zakresie celowości zaciągania zobowiązań finansowych i dokonywania wydatków.

3. Kontrola, o której mowa w ust. 2, obejmuje w każdym roku co najmniej 5 % wydatków podległych jednostek organizacyjnych.

Wynika to również z faktu, iż powiat – jednostki organizacyjne powiatu realizujące zadania ustawowe – gospodarują środkami publicznymi a te winny być wydatkowane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, mówi o tym art.35 ustawy o finansach publicznych.

Dyrektorzy jednostek organizacyjnych składają do Urzędu Starostwa korespondencję w różnych sprawach. Wnioskują o zwiększenie planów finansowych bywa z powodów takich zdarzeń, które spowodowały straty w mieniu bądź są to takie wydarzenia, które nie były planowane w roku budżetowym a zaistniały a ich wydarzenie powoduje skutki finansowe. Zarząd Powiatu podejmuje decyzje w formie Uchwał i kierownicy jednostek organizacyjnych wyciągi z takich decyzji otrzymują. Faktem jest, iż najczęściej wnioski dotyczą zwiększenia planów na wynagrodzenia i pochodne. Szczególnie dziwnym zatem wydaje się taka sytuacja skoro w Powiecie Wałbrzyskim od roku ubiegłego jest mniej o 1401 uczniów (brak dwóch dużych szkół) a dyrektorzy wnioskuje o zwiększenie planów. Decyzje Zarządu w sprawie zwiększeń planów na wynagrodzenia i pochodne nie mogą być pochopne ponieważ zdarzały się przypadki przeznaczania tak zwiększonych środków na zupełnie inne wydatki niż wnioskowane. Ponadto wielokrotnie są to wnioski, bez uzasadnienia potwierdzającego konieczność takiego zwiększenia, niezbędnym tutaj byłaby analiza ekonomiczna. Pracownicy jednostek organizacyjnych Powiatu ich wynagrodzenia i podwyżki uzależnione są od obowiązujących uchwał w tym zakresie oraz możliwości finansowych danej jednostki a te zależą od osoby zarządzającej jednostką. To samo dotyczy nagród. Podjęta Uchwała w dniu 15 listopada 2007 roku przez Zarząd Powiatu zwiększa plan Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie a w sprawach jednostek oświatowych taką decyzję podejmie Rada Powiatu - projekt zmian został przedłożony Wysokiej Radzie w dniu 16 listopada 2007 roku.

Ek/Ek
19.11.2007 r.

Do wiadomości:
Pan Andrzej Lipiński
Przewodniczący Rady
Powiatu Wałbrzyskiego

STAROSTA
Augustyn Skętkowicz