

**PROTOKÓŁ NR 17/12
Z POSIEDZENIA KOMISJI
FUNKCJONOWANIA POWIATU I REGULAMINOWEJ
z dnia 28 maja 2012 roku**

Rozpoczęcie posiedzenia: godz. 09.00

Zakończenie posiedzenia: godz. 09.35

Miejsce: sala konferencyjna Nr 206, Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu Al. Wyzwolenia 24.

W posiedzeniu udział wzięli:

Radni Powiatu Wałbrzyskiego ze składu stałej Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu.

Goście zaproszeni wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 2 do protokołu.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Marcel Chećko po powitaniu Radnych stwierdził quorum (7 Radnych obecnych na sali) - zawiadomienie wraz z proponowanym porządkiem obrad stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad 1

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Marcel Chećko zapytał, czy są uwagi do proponowanego porządku obrad.

Przewodniczący zaproponował wykreślenie dwóch podpunktów (c, d) z punktu 7

Więcej uwag nie zgłoszono.

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Ocena przebiegu akcji zimowej 2011/2012
4. Informacja na temat stanu obiektów mostowych na terenie dróg powiatowych
5. Informacja dotycząca decyzji naliczających Wałbrzyskiemu Związkowi Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu opłaty karnej za zajęcie pasa drogowego drogi powiatowej nr 3366D- ul. Głowackiego i Kosynierów w Boguszowie Górcach z przekroczeniem terminu zajęcia pasa drogowego określanego w zezwoleniu zarządcy drogi wg stanu na dzień 10 maja 2012 roku.
6. Analiza i zaopiniowanie sprawozdania finansowego Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok wraz z opinią i raportem niezależnego biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania.
7. Analiza i zaopiniowanie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok oraz sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego za 2011 rok Teatru Lalki i Aktora, informacji o stanie mienia Powiatu Wałbrzyskiego
 - rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok oraz sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego za 2011 rok Teatru Lalki i Aktora,
 - zapoznanie się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Wałbrzychu o tym sprawozdaniu,
8. Wniosek Radnego Pana Grzegorza Kozłowskiego o zakup odznak z herbem Powiatu Wałbrzyskiego
9. Sprawy bieżące

W wyniku głosowania 7 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się Komisja przyjęła porządek obrad wraz z zaproponowaną zmianą (7 Radnych obecnych na sali).

Ad. 2

Na posiedzenie Komisji weszła Radna Monika Wybraniec
Uwag nie wniesiono.

W wyniku głosowania 8 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się Komisja przyjęła protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji (8 Radnych obecnych na sali)

Ad. 3

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Marcel Chećko przy punkcie „ocena przebiegu akcji zimowej 2011/2012” poprosił o omówienie tematu przez p.o. Naczelnika Wydziału ID Pana Ryszarda Kotułę.

p.o. Naczelnika Wydziału ID Ryszard Kotuła – poinformował, że prace związane z utrzymaniem przejezdności dróg powiatowych w okresie zimowym były wykonywane przez trzech wykonawców: ALBA Dolny Śląsk Sp. z o.o. z/s w Wałbrzychu, Usługi Transportowe Stanisław Kapuła z/s w Jaczkowie i Przedsiębiorstwo Usługowo- Handlowo- Produkcyjne Transport Drogowy Roman Szewczuk z/s w Głuszycy. Zgodnie z zawartymi umowami wykonawcy zabezpieczyli w pełni sprawny sprzęt (plugi piaskarki, pługi wirnikowe, równiarki, ładowarki itp.) wraz z obsługą materiałami uszorstniającymi. W dniu 27 października 2011 roku, na posiedzeniu Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego został zatwierdzony plan zimowego utrzymania dróg powiatowych w sezonie zimowym 2011/2012. w oparciu o jego zapisy były zlecane na drogach powiatowych usługi w taki sposób, aby zostały zachowane przyjęte przez Zarząd Powiatu standardy zimowego utrzymania dróg powiatowych. Przyjęte standardy zostały dochowane. (materiał stanowi załącznik nr 4 do protokołu)

Uwag nie zgłoszono.

Ad. 4

p.o. Naczelnika Wydziału ID Ryszard Kotuła – przedstawił punkt dotyczący stanu obiektów mostowych na terenie dróg powiatowych, powiedział min, iż w ciągach dróg powiatowych znajduje się wg danych i dokumentacji 95 obiektów inżynierskich – mostów oraz ok. 552 przepustów W 2011 roku na zlecenie Wydziału ID forma zewnętrzna dokonała szczegółowego przeglądu 32 obiektów mostowych. W okresie od 2008 roku do 2011 roku wykonano remonty kapitalne na 2 obiektach w miejscowości Jaczków JN1 01013224 była droga powiatowa nr 3391 D i Łomnica JN1 01013313 droga powiatowa nr 3378D gmina Głuszycza, pozostałe prace wykonane na obiektach to prace konserwacyjne. Wykonano konserwacje obiektów: JN1 01013264 droga powiatowa nr 3367D Witków Śląski, JN1 01013265 droga powiatowa nr 3367D Witków Śląski, JN1 01013277 droga powiatowa nr 3464D Nowe Bogaczowice. W okresie od 2008 -2012 roku doprowadzono cały system odwodnienia dróg powiatowych na wielu skrzyżowaniach i skierowano wody opadowe do rowów przydrożnych kanalizacji burzowej.

Na koniec dodał iż 2012 roku planuje się wykonać remonty na obiektach JN1 01013317 droga powiatowa nr 3381D Grzmiąca, JN1 01013260 droga powiatowa nr 3366 D Boguszów Gorce oraz JN1 01013262 droga powiatowa nr 3397 D Boguszów Gorce . (materiał stanowi załącznik nr 5 do protokołu)

Uwag nie zgłoszono

(wyszła Radna Monika Wybraniec 7 radnych na sali)

Ad. 5

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Marcel Chećko w punkcie „Informacja dotycząca decyzji naliczających Wałbrzyskiemu Związkowi Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu opłaty karnej za zajęcie pasa drogowego drogi powiatowej nr 3366D- ul. Głowackiego i Kosynierów w Boguszowie Gorcach z przekroczeniem terminu zajęcia pasa drogowego określonego w zezwoleniu zarządcy drogi wg stanu na dzień 10 maja 2012 roku”. Przypomniat, iż do dnia 15 maja 2012 roku miała być udzielona przez SKO odpowiedź, której to do dnia dzisiejszego nie otrzymaliśmy, w dalszej części zapytał co wiadomo w tej sprawie i jakie zostaną podjęte działania?

Radny Andrzej Lipiński stwierdził, iż do dnia dzisiejszego odwołanie WZWiK nie zostało rozpatrzone przez SKO a my ze swojej strony wykorzystaliśmy wszystkie kwestie prawne.

Adwokat Wojciech Koncewicz poinformował: cyt;” nie ma w przepisach prawa administracyjnego środka prawnego, który mógłby powodować interwencję w SKO. To jest organ sądownictwa administracyjnego, niezależny od wszystkich organów administracji i myślę że zwrócenie uwagi na przekroczenie przez nich nawet ponad miesięczne terminu (który sami wyznaczyli) może być potraktowane jako krok przeciwko SKO. Jeżeli Pan Starosta zdecyduje, to ja mogę przygotować takie wystąpienie ale osobiście bym tego nie zalecał.”

Następnie przedstawił informację dotyczącą stanu postępowań w sprawie naliczania kar pieniężnych Wałbrzyskiemu Związkowi Wodociągów i Kanalizacji za zajęcie pasa drogowego, w którym to punkcie zwrócił uwagę:

- iż decyzją nr 4/2012 z dnia 18 stycznia 2012 roku na Wojewódzki Związek Wodociągów i Kanalizacji w Wałbrzychu nałożono karę pieniężną w wysokości 11.051.569,60 zł za zajęcie pasa drogowego drogi powiatowej nr 3366D – ul. Kosynierów w Boguszowie Gorcach, od tej decyzji WZWiK w dniu 2 lutego 2012 roku złożył odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu, 8 lutego 2012 roku Starostwo złożyło odpowiedź na odwołanie wnioskując o utrzymanie w mocy zaskarżonej decyzji. Pismem z dnia 07 marca 2012 roku SKO poinformowało, że rozpoznanie odwołania nastąpi z opóźnieniem i sprawa zostanie załatwiona do dnia 15 kwietnia 2012 roku. Do dnia dzisiejszego odwołanie nie zostało rozpatrzone.
- iż decyzją nr 8/2012 z dnia 20 marca 2012 roku na Związek Wodociągów i Kanalizacji nałożono karę pieniężną w wysokości 2.140.552,20 zł za zajęcie pasa drogowego drogi powiatowej przy ul. Głowackiego w Boguszowie Gorcach, od tej decyzji ZWiK pismem z dnia 11 kwietnia 2012 roku złożyło odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu. W dniu 18 kwietnia 2012 roku Starostwo złożyło odpowiedź na odwołanie wnioskując o utrzymanie w mocy zaskarżonej decyzji. Do dnia dzisiejszego odwołanie nie zostało rozpatrzone.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Marcel Chećko przypomniał cyt: „ja już składałem skargę do Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego na działania SKO w Wałbrzychu i zostałem pouczone przez Prezesa, iż taką skargę powinienem złożyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Myślę że należałoby zgłosić przewlekłość postępowania administracyjnego w tym zakresie. A przewlekłość może kontrolować Prezes Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Tym bardziej że nie jest to pierwszy przypadek. Gmina Wałbrzych też ma tego typu problemy. A tu jest sprawa ewidentna, nastąpiło przekroczenie, niedopełnienie obowiązków, gdyby była to firma lub prywatna osoba dawno już musieliby zapłacić albo sprawa trafiłaby do komornika. Tutaj jest dziwna niemoc. Ja jako mieszkaniec Boguszowa , gdzie był to ogromny problem jestem zbulwersowany. Nie można uznać że jest to normalna sytuacja, gdyż Boguszów w tym czasie był praktycznie odcięty od świata. W taki razie stawiam wniosek o przygotowanie pisma-skargi do WSA.

Adwokat Wojciech Koncewicz zobowiązał się do przygotowania treści pisma w w/w sprawie

Wniosek o przygotowanie pisma do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego ze skargą na działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Wałbrzychu na niedotrzymanie terminów rozpatrzenia sprawy.

W wyniku głosowania 7 głosów za, 0 przeciw , 0 wstrzymujących się (7 radnych na sali) Komisja podjęła wniosek. (materiał stanowi załącznik nr 6 do protokołu)

Więcej uwag nie zgłoszono.

Ad. 6

Skarbnik Powiatu Edyta Wojtas Wolska przedstawiła sprawozdanie finansowe Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok wraz z opinią i raportem niezależnego biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania. W punkcie tym min. powiedziała, że zgodnie z art.270 ust.1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd w terminie do 31 maja następującego po roku budżetowym, miał przedłożyć organowi stanowiącemu, w tym przypadku Radzie Powiatu Wałbrzyskiego sprawozdanie finansowe Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok wraz z opinią i raportem niezależnego biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania. Co uczynił Uchwałą Nr 67/2012 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 15 maja 2012 roku.

W dalszej części odniosła się do Opinii i raportu niezależnego biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Powiatu wałbrzyskiego za okres od 1 stycznia 2011 roku do 31 grudnia 2011 roku, gdzie reasumując wskazuje się na fakt, że sprawozdanie finansowe: „przedstawia rzetelnie i jasno wszystkie informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej badanej jednostki na dzień 31 grudnia 2011 roku, zostało sporządzone zgodnie z wymagającymi zastosowania zasadami (polityką) rachunkowości oraz na podstawie prawidłowo prowadzonych ksiąg rachunkowych, jak również jest zgodne w wpływającymi na treść sprawozdania finansowego przepisami prawa i postanowieniami Statutu Powiatu Wałbrzyskiego”.

Uwag nie wniesiono

W wyniku głosowania 5 głosów za, 0 przeciw, 2 głosy wstrzymujące się (7 radnych na Sali) Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawione sprawozdanie finansowe Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok. (materiał stanowi załącznik nr 7 do protokołu)

Ad. 7

Skarbnik Powiatu Edyta Wojtas Wolska przedstawiła sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok oraz sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego za 2011 rok Teatru Lalki i Aktora, informacje o stanie mienia Powiatu Wałbrzyskiego

(Na posiedzenie Komisji weszła Radna Monika Wybraniec 8 radnych na sali)

Skarbnik Powiatu Edyta Wojtas-Wolska powiedziała, że 29 marca 2012 r. Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego podjął Uchwałę Nr 47/2012 i 48/2012 w sprawie przedłożenia sprawozdania rocznego o wykonaniu budżetu powiatu wałbrzyskiego za rok 2011 oraz sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego za rok 2011, jak również informacji o stanie mienia powiatu wałbrzyskiego za rok 2011. Na podstawie tych materiałów, jak również na podstawie sprawozdań statystycznych, Regionalna Izba Obrachunkowa podjęła uchwałę nr III/63/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 kwietnia 2012 roku w sprawie opinii w przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Wałbrzyskiego za 2011 rok. Podkreśliła, że opinia ta jest pozytywna, bez uwag. W tejże opinii Regionalna Izba Obrachunkowa zwróciła uwagę na zadłużenie Powiatu Wałbrzyskiego, które na koniec 2011 roku 28,29 %, tj. 38.134.073 zł.

Zadłużenie to wynikało wyłącznie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Uwypukliła fakt, że w 2011 roku nie wystąpiły żadne zobowiązania wymagalne zarówno w Starostwie Powiatowym, jak i jego jednostkach. Na spłatę kredytów i odsetek Powiat wydatkował w 2011 roku kwotę 10.064 .129,44 zł, co stanowiło 7,47% wykonanych dochodów przy maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, gdzie wskaźnik ten dopuszczalny wynosi 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów danej jednostki samorządu terytorialnego.

Dochody, które zostały zrealizowane w 2011 zrealizowano na poziomie 100,26 %. Wydatki zaś zostały zrealizowane na poziomie 97,20%, co ostatecznie pozwoliło na wypracowanie nadwyżki przy planowanym deficycie w kwocie 153.905,00 złotych.

Powstała nadwyżka budżetu w wysokości 3.960.916,15 złotych. Największe źródło dochodów w 2011 roku stanowiły dochody z tytułu subwencji (46,97% wszystkich dochodów uzyskanych przez Powiat Wałbrzyski) oraz udziałów w podatkach dochodowych od osób fizycznych i osób prawnych (ok. 20% wszystkich dochodów uzyskanych przez Powiat w 2011 roku). Pozostałe dochody to 12,40% budżetu. Dochody bieżące zrealizowane w roku 2011 zamykają się kwotą 128.476.703,26 zł. Dochody majątkowe w 2011 roku wyniosły 6.320,970, 75 zł. Dochody z tytułu udziału w podatkach dochodowych od osób fizycznych w roku 2010 Powiat otrzymał z budżetu Państwa mniej, niż zaplanowano. Zaś w roku 2011 Powiat otrzymał o prawie 2% więcej niż planowano w budżecie Powiatu. W odniesieniu do udziału w podatkach od osób prawnych wzrost ten wynosi prawie 8% w stosunku do planowanej kwoty 1.173.400 zł.

Planowane wydatki bieżące były na poziomie 126 888 896,00 zł, zostały one wykonane na poziomie ponad 97%, tj. 123 830 419,69 zł. Wydatki majątkowe planowane były na poziomie 7 716 395,00 zł, wykonane zostały w 90%, tj. 7 006 338,17 zł. Ogółem wydatki na 2011 rok zamknęły się kwotą 130 836 757,86 zł. W odniesieniu do struktury wydatków powiedziała, że są to wydatki przede wszystkim osobowe, bezosobowe, związane z pochodnymi od wynagrodzeń i te wydatki stanowiły ponad 50% wszystkich wydatków poniesionych w roku 2011.

Przychody były zaplanowane w kwocie 7.720.063 zł i w takiej wysokości zostały wykonane w roku 2011. Rozchody planowane były na poziomie 7. 566.158 zł i również zostały wykonane w 100%.

W odniesieniu do wykonanego budżetu za 2011 rok, zwróciła uwagę na fakt, że w 2011 roku, mimo upoważnienia Rady Powiatu Wałbrzyskiego do zaciągania w trakcie roku budżetowego kredytów rachunków bieżących w kwocie 6 000 000 złotych, Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego, nie skorzystał z tego upoważnienia. W efekcie przez cały 2011 rok, zachowana była w budżecie Powiatu Wałbrzyskiego płynność finansowa.

W dalszej części Skarbnik Powiatu Edyta Wojtas-Wolska powiedziała, że zgodnie z przedstawionym Sprawozdaniem, budżet Teatru Lalki i Aktora w 2011 roku zamknął się nadwyżką (zyskiem) w wysokości 446.967,51 zł. Zysk, który wypracował Teatr wynikał, m.in. z faktu, że w roku 2011 Zarząd Powiatu Wałbrzyskiego wyraził zgodę dla Teatru Lalki i Aktora na sprzedaż nieruchomości. Wpływy z jej sprzedaży zasiliły działalność Teatru. W analizie porównawczej wykazano, że rok 2010 zamknął się stratą w kwocie 94.973,12 złotych. W roku 2012 Rada Powiatu Wałbrzyskiego zwiększyła budżet Teatru Lalki i Aktora dotacją o kolejne 50 000 złotych. Na koniec 2011 roku Teatr Lalki i Aktora nie posiadał żadnych zobowiązań wymagalnych, w przeciwieństwie do roku 2010.

Uwag nie wniesiono.

W wyniku głosowania 6 głosów za, 0 przeciw, 2 głosy wstrzymujące się (8 radnych na sali) Komisja pozytywnie zaopiniowała przedstawione sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego za 2011 rok TLiA oraz informację o stanie mienia Powiatu Wałbrzyskiego. (materiał stanowi załącznik nr 8 do protokołu)

Ad. 8

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Marcel Chečko omówił wniosek Radnego Rady Powiatu Grzegorza Kozłowskiego w sprawie zakupu – wykonania odznak z herbem powiatu dla Radnych. Wniosek przekazany przez Przewodniczącego Rady do rozpatrzenia przez Komisję.

W dalszej części zaproponował przegłosowanie wniosku

W wyniku głosowania 6 głosów za, 0 przeciw, 2 głosy wstrzymujące się (8 radnych na sali)

Wniosek: Komisja podjęła wniosek i postanowiła skierować go do Zarządu Powiatu.

Ad. 9

Sprawy bieżące:

1. **Radny Andrzej Lipiński** podziękował wszystkim radnym, którzy wzięli udział w spotkaniach w sprawie przywrócenia Wałbrzychowi statusu miasta na prawach powiatu za zaangażowanie.
2. **Radny Krzysztof Paciepnik** poinformował radnych o spotkaniu w Jedlinie – Zdroju, które odbyło się w ramach spotkań w sprawie przywrócenia Wałbrzychowi statusu miasta na prawach powiatu.
Wniosek: W dalszej części postawił wniosek o wystąpienie do Wojewody Dolnośląskiego o udostępnienie nagrania i protokołu z tego spotkania.
W wyniku głosowania 7 głosów za, 0 przeciw, 1 wstrzymujący się (8 radnych na sali) Komisja podjęcia wniosek i postanowiła przekazać go do Przewodniczącego Rady

Więcej uwag nie wniesiono.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad na dzień 28-05-2012 roku **Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Marcel Chećko** zamknął posiedzenie Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządziła

INSPEKTOR
ds. Obsługi Rady Powiatu
Justyna Marszałek

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej
Marcel Chećko
Marcel Chećko

Załączniki do protokołu są dostępne w Biurze Rady Powiatu Wałbrzyskiego