

PROTOKÓŁ NR 13/07
Z POSIEDZENIA KOMISJI
FUNKCJONOWANIA POWIATU I REGULAMINOWEJ
z dnia 17 października 2007 roku

Rozpoczęcie posiedzenia: godz. 12.00

Zakończenie posiedzenia: godz. 14.00

Miejsce: sala konferencyjna Nr 206, Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu Al. Wyzwolenia 24.

W posiedzeniu udział wzięli:

Radni Powiatu Wałbrzyskiego ze składu stałej Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu.

Goście zaproszeni wg listy obecności stanowiącej załącznik nr 2 do protokołu.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński po powitaniu Radnych stwierdził quorum (8 Radnych obecnych).

Zapytał czy są uwagi do porządku obrad.

Uwag nie zgłoszono. **Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński** przystąpił do procedury głosowania projektu porządku obrad w następującym brzmieniu:

1. Przyjęcie porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Omówienie propozycji zmian i aktualizacji zapisów Strategii Powiatu Wałbrzyskiego.
4. Omówienie projektów zmian Schematu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu.
5. Ocena stanu przygotowań do akcji zimowej.
6. Informacja w sprawie funkcjonowania Wydziału Komunikacji.
7. Sprawy bieżące (zapoznanie się z wyciągiem z protokołu nr 45 z posiedzenia Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 20 września 2007 roku, zapoznanie się z pismem Pana Adama Góreckiego – Sołtysa wsi Jaczków 36 Czarny Bór w sprawie prośby o przyspieszenie działań dotyczących remontu mostu na drodze powiatowej nr 3391D).
8. Sprawy bieżące.

Ad. Pkt. 1

W wyniku głosowania 8 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się Komisja przyjęła porządek obrad (8 Radnych obecnych).

Ad. Pkt. 2

W wyniku głosowaniu 8 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujący się Komisja przyjęła protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji (8 Radnych obecnych na sali).

Do posiedzenia Komisji dołączył Radny Bogusław Dyszkiewicz (9 Radnych obecnych).

Ad. Pkt 3

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst omówiła propozycję zmian i aktualizacji zapisów Strategii Powiatu Wałbrzyskiego (załącznik nr 3 do protokołu).

Poprosiła o wprowadzenie na str. 29 do propozycji programów do opracowania pozycji dodatkowej: „Program Promocji Powiatu Wałbrzyskiego”. Dodała, że jest to

dokument bardzo istotny dotyczący współpracy z wszystkimi instytucjami i jednostkami samorządu terytorialnego, aby promocja Powiatu Wałbrzyskiego była prowadzona w sposób ukierunkowany i merytoryczny.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński otworzył dyskusję.

Radny Krzysztof Paciepnik powiedział, że nie zgadza się z przedstawioną analizą SWOT, ponieważ w silnych stronach jako pkt. 2, p.pkt. 3 jest wymieniona trakcja kolejowa wraz z infrastrukturą. Powiedział, że uważa, ten punkt za słabą stronę Powiatu ze względu na sytuację związaną z przewozami regionalnymi.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst odpowiedziała że p.pkt. 3 został ujęty w mocnych stronach, ponieważ posiadamy trakcje kolejową wraz z infrastrukturą. Wyjaśniła, że kwestia przewozów regionalnych została ujęta w słabych stronach jako niedostatecznie rozwinięta infrastruktura komunikacyjna, zmniejszanie się udziału transportu kolejowego dla przewozów osobowych i towarowych, nieużywane oraz nie wykorzystywane w pełni linie kolejowe.

Radny Robert Ławski powiedział, że na początku kadencji zwracał uwagę, że powinien zostać przygotowany osobny materiał dotyczący promocji Powiatu Wałbrzyskiego, jednak Zarząd uważał, że taki dokument jest niepotrzebny. Zapytał co doprowadziło do zmiany zdania przez Zarządu w przedmiotowej kwestii.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst powiedziała, że wszystkie sugestie ze strony Radnych zostały przeanalizowane. Wyjaśniła, że rozwija się współpraca w działaniach promocyjnych wspólnie realizowanych przez powiat, jednostki samorządu, gminy oraz miasta leżące na terenie Powiatu Wałbrzyskiego. Dodała, że jednocześnie rozwijają się wspólne działania promocyjne między innymi instytucjami a Powiatem Wałbrzyskim. Jako przykład podała firmy hotelarskie, turystyczne, prowadzącymi działalność kulturalną. Dodała, że w materiałach programowych w odróżnieniu od strategicznych znacznie łatwiej jest ustalić harmonogram działań, terminologię, koszty a także mierniki do sprawdzenia czy dane zdanie jest realizowane.

Radny Robert Ławski ponownie zapytał jakie są przyczyny zmiany decyzji przez Zarząd.

Sekretarz Powiatu Bogdan Lipiński powiedział, że przedstawiona zmiana Strategii Powiatu ma na uwadze interes mieszkańców Powiatu Wałbrzyskiego a nie osób, które zarządzają Powiatem. Wyjaśnił, że ta propozycja ma na celu pracę poprzez wspólną dyskusję oraz ewentualne zaproponowanie wprowadzenia korekt.

Radny Zygmunt Nowaczyk zwrócił uwagę na niedopracowane propozycje zmiany na str. 5 w pkt. 9, p.pkt. ostatni. Powiedział, że Gminy wchodzące w skład Powiatu Wałbrzyskiego posiadają swoje częściowe plany perspektywiczne dlatego uważa, że w przyszłości w rozpisany materiał powinny znaleźć się zadania, które wykonują gminy. Powiedział, że nie można doprowadzać do „zatomizowania” Powiatu w zadaniach gmin, które powinny być łączone i wspólnie koordynowane, ponieważ tylko silne regiony w postaci powiatów skomasowanych w oparciu o gminy mają szansę na pozyskanie środków i realizowanie swoich zadań. Odczytał fragment z tabeli na str 4: „Misja Powiatu, cel nadrzędny: harmonijny rozwój zapewniający wzrost zapewniający wzrost poziomu”, następnie zapytał czy jest to błąd w zapisie.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst odpowiedziała, że wystąpił błąd na etapie

drukowania. Wyjaśniła, że powinno być „zapewniający wzrost poziomu życia mieszkańców”.

Radny Robert Ławski powiedział, że przedstawione propozycje zmian do strategii należy zwrócić do Zarządu i dopiero po stosownych poprawkach powinny być przedstawione Komisji.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Andrzej Lipiński zaapelował do Radnych, żeby zapoznać się z wszystkimi propozycjami zmian do strategii Powiatu Wałbrzyskiego a dopiero wtedy podjąć decyzję o cofnięciu przedstawionych zmian do Zarządu z propozycjami korekt.

Radny Robert Ławski powiedział, że propozycje zmian powinny być omawiane w obecności Wicestarosty i Starosty Wałbrzyskiego, których w chwili obecnej nie ma na posiedzeniu Komisji.

Radny Bartłomiej Grzegorzczak zapytał czym charakteryzuje się wysoka jakość zarządzania.

Radny Kamil Zieliński zapytał jaki poziom zarządzania jakością został osiągnięty.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst wyjaśniła, że istotą systemu zarządzania jest ciągłe dążenie do doskonałości, którego konsekwencją powinno być zadowolenie mieszkańców. Omówiła specyfikę zarządzania jakością w oparciu o normy ISO.

Sekretarz Powiatu Bogdan Lipiński wyjaśnił, że nie ma systemów doskonałych, a każdy system podlega procedurze doskonalenia.

Radny Krzysztof Paciepnik powiedział, że propozycje zmian powinny być dokładniej opracowane i powinny zawierać strategie poszczególnych Gmin należących do Powiatu.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst wyjaśniła, że są to tylko propozycje zmian do strategii, która została uchwalona przez Radę Powiatu poprzedniej kadencji. Dodała, że podstawą do opracowania strategii były m.in. dokumenty strategiczne poszczególnych Gmin.

Radny Zygmunt Nowaczyk zapytał, na jakim etapie są 4 programy wskazane w przedstawionym dokumencie jako programy do opracowania.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst odpowiedziała, że są to propozycje programów Zespołu ds. wdrażania strategii i zostały zaproponowane po to żeby mieć możliwość ich opracowania.

Radny Kamil Zieliński zaproponował, żeby przyjąć przedstawiony projekt zmian strategii jako jego pierwsze czytanie.

Przewodniczący Rady Powiatu Wałbrzyskiego Andrzej Lipiński powiedział, że przy wykazanych programach nie opracowanych powinna być informacja na jakim są etapie przygotowania.

Radna Monika Wybraniec opuściła posiedzenie Komisji (8 Radnych obecnych).

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst odpowiedziała, że w przypadku programu rozwoju turystyki został powołany Zespół ds. turystyki, który pracuje nad zasadami rozwoju turystyki w Powiecie Wałbrzyskim. Wyjaśniła, że w przypadku rozwoju edukacji w Powiecie Wałbrzyskim istnieje możliwość pozyskiwania środków unijnych. Następnie omówiła założenia programu operacyjnego „Kapitał ludzki”.

Radny Robert Ławski zapytał kto wchodzi w skład Zespołu ds. turystyki i jakie są efekty pracy tego Zespołu.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst odpowiedziała, że osobą, która będzie potrafiła odpowiedzieć na te pytania jest Pan Stanisław Bartoszewicz Główny Specjalista ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi.

Radny Robert Ławski poprosił, żeby odpowiedzi na pytanie w przedmiotowej kwestii udzielił Członek Zarząd.

Naczelnik Wydziału Promocji Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zagranicznych Iwona Stach-Janyst powiedziała, że poruszane kwestie podlegają pod Pana Wicestarostę Powiatu Wałbrzyskiego Andrzeja Marciniaka, który jest dzisiaj nieobecny.

Radny Bartłomiej Grzegorzczak zaproponował, żeby Komisja kontynuowała dyskusję w sprawie analizy propozycji zmian i aktualizacji zapisów Strategii Powiatu Wałbrzyskiego na następnym posiedzeniu Komisji.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński poddał pod głosowanie stanowisko Komisji w następującym brzmieniu: „Komisja będzie kontynuować dyskusję w sprawie analizy propozycji zmian i aktualizacji zapisów Strategii Powiatu Wałbrzyskiego na następnym posiedzeniu Komisji”.

W wyniku głosowania 8 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się wniosek został podjęty (8 Radnych obecnych).

Radny Bogusław Dyszkiewicz powiedział, że nie należy zrzucać zadań Radnych na pracowników urzędu, gdyż inicjatywa należy do Radnych. Uważa, że jeżeli do zmian w strategii są uwagi trzeba powołać specjalne Zespoły do opracowania poszczególnych programów. Zawniósł o powołanie Zespołu do opracowania programów ujętych w propozycji zmian i aktualizacji zapisów Strategii Powiatu Wałbrzyskiego.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński poddał pod głosowanie stanowisko Komisji w następującym brzmieniu: „Komisja wnioskuje o powołanie Zespołu do opracowania programów ujętych w propozycji zmian i aktualizacji zapisów Strategii Powiatu Wałbrzyskiego”.

W wyniku głosowania 8 za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się wniosek został podjęty (8 Radnych obecnych).

Więcej uwag nie zgłoszono.

Radna Małgorzata Grzybowska opuściła posiedzenie Komisji (7 Radnych obecnych).

Ad. Pkt 4

Sekretarz Powiatu Bogdan Lipiński omówił projekt nr 2 zmian Schematu Organizacyjnego (załącznik nr 4 do protokołu). Wyjaśnił, że projekt propozycji zmian jest jego autorstwa i ma na celu czytelność Schematu Organizacyjnego oraz poprawę zarządzania wydziałami. Zaproponował, żeby Wydział Komunikacji oraz Wydział Zarządzania Drogami Powiatowymi i Transportem był zarządzany przez jednego Członka Zarządu, co zapewniłoby stabilne działania prowadzące do spójnego zarządzania Wydziałami. Zaproponował, żeby Wydział Administracji Architektoniczno-Budowlanej, Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej, Wydział Inwestycji i Remontów zostały również umieszczone pod zarządzaniem jednego Członka Zarządu. Powiedział, że Wydział Geodezji, Kartografii oraz Gospodarki Nieruchomościami muszą funkcjonować razem, będąc w strukturze schematu również pod jednym określonym Członkiem Zarządu. Zaproponował, żeby Wydział Spraw Społecznych, Edukacji, Kultury i Sportu, Wydział Promocji, Współpracy Zagranicznej i Funduszy Zewnętrznych oraz jednostki oświaty, kultury, wychowania były przyporządkowane Wicestarości. Zaproponował, żeby pod

Sekretarza dodatkowo zostały przyporządkowane: Pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych, Wydział Obsługi Starostwa oraz Stanowisko ds. Bezpieczeństwa i Higieny Pracy. Zaproponował, żeby Rzecznik Prasowy, Zespół Radców Prawnych, Wydział Audytu Wewnętrznego i Kontroli, Wydział Zarządzania Kryzysowego i Współpracy z Zespolonymi Służbami i Strażami, Biuro ds. Zamówień publicznych, Powiatowe Służby Inspekcje i Straże, Powiatowy Zespół ds. orzekania o niepełnosprawności zostały przyporządkowane Staroście. Wyjaśnił i omówił ważność rozdzielania Wydziału Inwestycji i Remontów oraz Biura ds. Zamówień Publicznych w związku z proponowanym projektem zmian nr 1 przedstawionym przez Zarząd (załącznik nr 5 do protokołu). Powiedział, że nie zgadza się z projektem zmian do Schematu Organizacyjnego przedstawionym przez Zarząd oraz wyjaśnił przyczyny dla, których uważa, że proponowane zmiany są gorsze od obecnie funkcjonującego Schematu Organizacyjnego.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński otworzył dyskusję.

Radny Kamil Zieliński zapytał Członka Zarządu Edwarda Podgórskiego jak wygląda sytuacja związana z Wydziałem Geodezji.

Członek Zarządu Edward Podgórski powiedział, że zgadza się ze zmianami proponowanymi przez Pana Sekretarza.

Radny Longin Rosiak powiedział, że nie ma sensu przedstawiać projektu Zarządu skoro nie ma osoby, która mogłaby ten projekt omówić.

Sekretarz Powiatu Bogdan Lipiński wyjaśnił, że nie omawiał projektu zmian Schematu Organizacyjnego Zarządu, ponieważ nie jest jego autorem. Powiedział, że najważniejsza dla funkcjonowania Powiatu jest spójność i działanie zgodnie z literą prawa. Dodał, że projekt zmian proponowany przez Zarząd powoduje unikanie odpowiedzialności.

Radny Bogusław Dyszkiewicz powiedział, że z przedstawionych dwóch projektów zmian Schematu Organizacyjnego wszelkie w prowadzone zmiany powinny być oparte na projekcie zmian autorstwa Sekretarza Powiatu. Zasugerował, że nie powinno się doprowadzać do łączenia audytu wewnętrznego z kontrolą, ponieważ audytor działa na podstawie innych uregulowań prawnych niż Wydział kontroli, który opiera się przede wszystkim na ustawie o finansach. Są to kontrole przeprowadzane na zupełnie innych płaszczyznach.

Radny Bartłomiej Grzegorzyc wyraził zaniepokojenie projektem Zarządu w kwestiach łączenia Biura Rady z Wydziałem Organizacyjnym i Spraw Społecznych oraz przeniesieniem Biura ds. Zamówień Publicznych i przyporządkowaniem pod Członka Zarządu. Wyraził swoje poparcie dla projektu zmian przedstawionymi przez Sekretarza.

Radny Bogusław Dyszkiewicz powiedział, że w kwestii Biura ds. Zamówień Publicznych uważa, że jest to próba unikania odpowiedzialności przez Zarząd, gdyż sprawy związane z zamówieniami publicznymi są sprawami ogromnej wagi.

Więcej uwag nie zgłoszono.

Po dokładnym przeanalizowaniu przedmiotowych propozycji Komisja uznała, że schematem, który w pełni odzwierciedli specyfikę tego Urzędu będzie schemat nr 2 z jednoczesną sugestią aby nie doprowadzać do łączenia audytu wewnętrznego z kontrolą, ponieważ audytor działa na podstawie innych uregulowań prawnych natomiast Wydział kontroli jest to przede wszystkim ustawa o finansach. Są to kontrole przeprowadzane na zupełnie innych płaszczyznach (7 Radnych obecnych)

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński ogłosił przerwę w posiedzeniu Komisji.

Przerwa od godz. 13.25 do godz. 13.35.

Radna Grażyna Lewandowska opuściła posiedzenie Komisji (6 Radnych obecnych).

Ad. Pkt 5

Naczelnik Wydziału Zarządzania Drogami Powiatowymi i Transportem Barbara Świątek omówiła informację na temat oceny stanu przygotowań do akcji zimowej (załącznik nr 6 do protokołu).

Uwag nie zgłoszono.

Komisja przyjęła przez aklamację przedstawioną informację (6 Radnych obecnych na sali).

Ad. Pkt 6

Naczelnik Wydziału Komunikacji Lilianna Podlawska omówiła informację w sprawie funkcjonowania Wydziału Komunikacji (załącznik nr 7 do protokołu).

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński otworzył dyskusję.

Radny Bartłomiej Grzegorzczak zapytał czy liczba klientów korzystających z usług Wydziału Komunikacji rośnie czy maleje.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Lilianna Podlawska odpowiedziała, że nastąpiło duże zwiększenie liczby klientów.

Więcej uwag nie zgłoszono.

Komisja przyjęła przez aklamację przedstawioną informację (6 Radnych obecnych na sali).

Ad. Pkt 7

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński przedstawił wyciąg z protokołu nr 45 z posiedzenia Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 20 września 2007 roku, w sprawie odmowy wyrażenia zgody na zbycie przez Państwową Wyższą Szkołę Zawodową im. Angelusa Silesiusa w Wałbrzychu nieruchomości położonej przy ul. Moniuszki 43 w Wałbrzychu (załącznik nr 8 do protokołu). Następnie przedstawił pismo Pana Adama Góreckiego – Sołtysa wsi Jaczków 36 Czarny Bór w sprawie prośby o przyspieszenie działań dotyczących remontu mostu na drodze powiatowej nr 3391D) (załącznik nr 9 do protokołu).

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński otworzył dyskusję.

Radny Edward Podgórski powiedział, że most został ujęty w planie remontowym na ten rok.

Radny Longin Rosiak opuścił posiedzenie Komisji (5 Radnych obecnych).

Naczelnik Wydziału Zarządzania Drogami Powiatowymi i Transportem Barbara Świątek powiedziała, że stan mostu jest katastrofalny. Wyjaśniła, że opinie ekspertów są sprzeczne w kwestii dokonania remontu mostu czy też podjęcia decyzji w sprawie budowy nowego mostu. Dodała, że obecnie wystąpiono do trzech biur projektowych, które zajmują się tego typu obiektami o przedstawienie propozycji i opinie w sprawie mostu w miejscowości Jaczków. W związku z czym dalsze postępowanie zależy od odpowiedzi, które zostaną udzielone przez biura projektowe.

Przewodniczący Komisji Funkcjonowania Powiatu i Regulaminowej Andrzej Zieliński zamknął posiedzenie Komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządziła

PODINSPEKTOR
ds. Obsługi Rady Powiatu
Ksenia Mastalerz
Ksenia Mastalerz

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
FUNKCJONOWANIA POWIATU
I REGULAMINOWEJ
Andrzej Zieliński